

Jaarverslag *Helder handhaven* 2017



Plaats: *Terschelling*

Datum vaststelling: *26 juni 2018*

Datum bekendmaking aan de raad: *25 september 2018*

Wettelijke grondslag: artikel 7.7. van het Besluit omgevingsrecht

Inhoudsopgave

1. INLEIDING	3
1.1 FUNCTIE VAN HET JAARVERSLAG IN HET HANDHAVINGSPROCES.....	3
1.2 UITVOERING DOOR DE FUMO	3
1.3 MANDAAT.....	3
2. SAMENVATTING	4
3. WET EN BELEID	6
3.1 FUNCTIE VAN HET VERPLICHTE JAARVERSLAG IN HET HANDHAVINGSPROCES.....	6
3.2 BELEIDSNOTA 'HELDER HANDHAVEN' (GEMEENTELIJK BELEID).....	6
3.3 HANDHAVINGSDOELEN TOEGELICHT	8
3.4 RAPPORTEREN OVER HET JAARPROGRAMMA HANDHAVING.....	9
3.5 INTERBESTUURLIJK TOEZICHT DOOR DE PROVINCIE	9
3.6 ONTWIKKELINGEN.....	10
4. VERSLAG OVER UITVOERING JAARPROGRAMMA 'HELDER HANDHAVEN' 2017	11
4.1 TOEZICHT MILIEU	11
4.2 TOEZICHT BRANDVEILIGHEID	13
4.3 TOEZICHT BESTEMMINGSPLAN EN BEHEERSVERORDENING.....	15
4.4 TOEZICHT SLOPEN, ASBEST EN BOUWEN	16
4.5 TOEZICHT WET KINDEROPVANG	17
4.6 TOEZICHT DRANK- EN HORECAWET	17
4.7 HANDHAVINGSVERZOEKEN.....	18
5. EVALUATIE HANDHAVINGSDOELSTELLINGEN	18
5.1 CONCLUSIES	18
5.2 AANBEVELINGEN	20
6. VERSLAG OVER HET GEVOERDE RUIMTELIJKE BELEID IN 2017	20
6.1. SAMENVATTING	21
6.2 BESTEMMINGSPLANNEN EN BEHEERSVERORDENINGEN.....	21
6.3 OMGEVINGSVERGUNNINGEN	22

1. Inleiding

1.1 Functie van het jaarverslag in het handhavingsproces

In het jaarverslag 2017 geven wij antwoord op de vraag in hoeverre wij de handhavingsdoelen uit het handhavingsprogramma 2017 hebben gehaald. En zo nee, wat daarvan de oorzaken zijn.

In het handhavingsprogramma 2017 leest u welke handhavingsacties wij in 2017 wilden uitvoeren. Deze acties hangen samen met onze handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen uit de beleidsnota 'Helder handhaven'. Die prioriteiten en doelen hebben wij in het handhavingsprogramma concreet gemaakt.

1.2 Uitvoering door de FUMO

Sinds 1 mei 2014 wordt het toezicht op de naleving van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) namens de gemeente door de FUMO te Grou uitgevoerd. FUMO staat voor: Friese Uitvoeringsdienst Milieu en Omgeving.

1.3 Mandaat

De gemeentesecretaris/directeur en de adjunct-directeur (hierna: de directie) zijn door ons gemandateerd tot het nemen van de handhavingsbesluiten en om die te tekenen. De FUMO stelt voor hen de conceptbesluiten op. Ook zijn de directie en de teamleider van team Toezicht en Handhaving van omgevingsdienst de FUMO gemandateerd om werkzaamheden stil te leggen. Bijvoorbeeld het opleggen van een bouwstop.

2. Samenvatting

Handhaving

In het jaarverslag 2017 geven wij antwoord op de vraag in hoeverre:

- wij het handhavingsprogramma 2017 hebben uitgevoerd;
- de handhaving heeft bijgedragen aan het bereiken van onze handhavingsdoelen;
- de financiële middelen daarop van invloed zijn geweest en
- de handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen bijgesteld moeten worden.

Handhaven en controleren is meer dan alleen maar sancties opleggen. Het omvat ook het samenstellen van dossiers (verzamelen van bewijslast) en communicatie over de (achtergrond) van rechtsregels.

Er deden zich in 2017 geen ontwikkelingen voor zoals verkiezingen of het instellen van een samenwerkingsverband, die van invloed zijn geweest op de uitgevoerde handhavingsactiviteiten.

Onze handhavingsdoelen zijn:

- meer woningen uit de illegale recreatieve verhuur halen;
- meer woningen, bestemd voor recreatieve bewoning, uit de illegale bewoning halen;
- minder geluidsoverlast;
- goedwerkende vetafscheiders;
- meer brandveilige situaties.

Niet in alle gevallen hebben wij ons handhavingsdoel gehaald. Dit heeft verschillende oorzaken. Om te voorkomen dat het weer gebeurt, nemen wij maatregelen.

De werkzaamheden hebben wij binnen het beschikbare budget uitgevoerd ¹.

In 2017 voerden wij geen samenwerkingsprojecten met provincie, Wetterskip en of andere gemeenten uit. De onderwerpen waar wij als gemeente uit konden kiezen waren voor ons allemaal niet interessant genoeg om aan deel te nemen.

In 2017 lieten wij controles uitvoeren op het terrein van milieu, bouwen en slopen, Wet kinderopvang, Drank- en Horecawet en brandveiligheid. Naar aanleiding hiervan is in een aantal gevallen een waarschuwingsbrief verstuurd dan wel een sanctiebesluit opgelegd. In 2017 ontvingen wij een zevental handhavingsverzoeken. Alle 7 verzoeken hadden betrekking op een (vermeende) overtreding van een bestemmingsplan of beheersverordening. In dat zelfde jaar ontvingen wij geen klachten over hinder of vermeende overtredingen.

Gevoerde ruimtelijk beleid

In hoofdstuk 6 van het verslag rapporteren wij over:

- verleende en geweigerde omgevingsvergunningen;
- vastgestelde bestemmingsplannen en beheersverordeningen.

In 2017 stelde de gemeenteraad de volgende bestemmingsplannen vast:

1. Camping Mast Terschelling te Formerum
2. West – Terschelling Nieuwe Dijk 12
3. Lies 57 te Lies
4. Heartbreak Hotel te Oosterend
5. West – Terschelling Paviljoen De Walvis

¹ Vastgesteld in het jaarprogramma 'Helder handhaven' 2017

De drie eerstgenoemde bestemmingsplannen zijn inmiddels onherroepelijk. Dat wil zeggen dat de beroepstermijn voor deze plannen ongebruikt is verstreken en de plannen juridisch onaanastbaar zijn geworden. De beroepstermijn tegen het bestemmingsplan Heartbreak Hotel loopt nog. Tegen het bestemmingsplan 'West-Terschelling Paviljoen De Walvis' is beroep ingesteld.

Conclusies en aanbevelingen

Binnen het taakveld 'bestemmingsplan/beheersverordening' zijn de handhavingsdoelen niet gehaald. Binnen de overige taakvelden wel. Aanbevolen wordt om een reëlere tijdschatting te maken binnen de beschikbare capaciteit. Dat kan dan betekenen dat het aantal te plannen acties naar beneden wordt bijgesteld. Wij zijn binnen ons budget gebleven dat wij voor handhaving beschikbaar stelden. Er is geen aanleiding tot bijstelling van de prioriteiten en of doelen.

3. Wet en beleid

3.1 Functie van het verplichte jaarverslag in het handhavingsproces

Artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht verplicht ons jaarlijks een handhavingsverslag te maken en de raad hierover in kennis te stellen.

In het handhavingsverslag over 2017 geven wij antwoord op de vraag in hoeverre:

- wij het handhavingsprogramma voor 2017 hebben uitgevoerd;
- de handhavingsactiviteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van onze handhavingsdoelen;
- de financiële middelen op die uitvoering van invloed zijn geweest en
- de handhavingsprioriteiten en doelen bijgesteld moeten worden.

Het handhavingsverslag is een document waarin wij aan de raad en de inwoners van Terschelling verantwoording afleggen over de door ons uitgevoerde handhavingsactiviteiten in 2017.

In het handhavingsprogramma voor 2017 kunt u lezen welke concrete handhavingsactiviteiten wij in 2017 wilden uitvoeren vanuit de handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen zoals vastgelegd in de beleidsnota 'Helder handhaven'.

Het handhavingsverslag is een onderdeel van het handhavingsproces dat bestaat uit:

- beleid (de beleidsnota 'Helder handhaven': *prioriteiten en doelen*);
- uitvoeren (jaarprogramma 'Helder handhaven': *resultaten*) en
- evalueren (jaarverslag 'Helder handhaven': *conclusies en aanbevelingen*).

Uit de evaluatie kan naar voren komen dat het beleid aangepast of de uitvoering daarvan bijgesteld moet worden. In die zin is het handhavingsproces een beleidscyclus.

3.2 Beleidsnota 'Helder handhaven' (gemeentelijk beleid)

De prioriteiten zoals vermeld in de beleidsnota 'Helder handhaven', hebben wij in het handhavingsprogramma 2017 in helder omschreven doelen uitgewerkt.

In het handhavingsverslag evalueren wij niet alleen de uitvoering van de handhavingsactiviteiten over 2017 maar leggen wij ook een koppeling met onze handhavingsdoelen, behorend bij de handhavingsprioriteiten. Deze prioriteiten hebben onze eerste aandacht. Wij rapporteren over de volgende handhavingsdoelen.

Milieu	Handhavingsdoel
Staat en onderhoud van vetafscheiders	Goed werkende vetafscheiders
Geluidoverlast bij horecabedrijven	Minder geluidoverlast afkomstig van horecabedrijven
Inname van afval; exploitatie jachthaven, exploitatie tankstations; exploitatie brandstof opslagvoorziening	Minder overtredingen
verbod oprichten/veranderen van een bedrijf zonder omgevingsvergunning	Waarborg dat bedrijven milieuveilig worden gebouwd

Bestemmingsplan/beheersverordening	Handhavingsdoel
Recreatieve gebruik van woningen, bestemd voor permanente bewoning	Meer woningen, bestemd voor permanent bewonen, uit het illegaal recreatief gebruik halen en weer terugbrengen in de beschikbare woningvoorraad
Permanente bewoning van recreatiewoningen	Meer woningen, bestemd voor recreatief bewonen, uit de illegale bewoning halen en weer terugbrengen in de beschikbare recreatiewoningenvoorraad
Gebruik van kampeermiddelen voor permanente bewoning (campings)	Beëindigen van de permanente bewoning van kampeermiddelen. Hiervoor gelden namelijk minder strenge veiligheidseisen dan aan gebouwen, bestemd voor permanent wonen, (sta)caravans zijn niet gebouwd voor permanente bewoning.

Slopen en bouwen	Handhavingsdoel
Asbest en slopen	Geen illegale asbestsaneringen (tijdens slopen van een gebouw); Minder overtredingen in het algemeen
Bouwen en Bouwbesluit	Meer energiezuinige gebouwen en een gezonder leefklimaat binnen gebouwen
Bouwen: verbod te bouwen zonder vergunning	Meer fysiek veilige situaties

Wet kinderopvang	Handhavingsdoel
Verbod tot vestiging van kinderopvang, peuterspeelzaal of gastouderbureau zonder schriftelijke toestemming	Exploitatie van kwalitatief goede gastouderbureaus, peuterspeelzalen en kinderopvang

Verzoeken tot handhaving	Handhavingsdoel
Verzoeken tot handhaving van belanghebbenden	Handhavingsverzoeken worden afgedaan binnen 14 weken.

Drank- en horecawet	Handhavingsdoel
<ul style="list-style-type: none"> • Verbod, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of van het partijen-cateringbedrijf, gelegenheid te bieden tot het doen van bestellingen voor sterke drank en sterke drank op bestelling af te leveren of te doen afleveren aan huizen van particulieren • Verbod om een horecalokaliteit of een slijtlokaliteit voor het publiek geopend te houden indien in de inrichting niet aanwezig is: een leidinggevende die vermeld staat op de vergunning • Verbod om zonder vergunning een horecabedrijf of slijtersbedrijf uit te oefenen • Verbod voor degene, die bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank verstrekt, daartoe automaten, waaruit de afnemers zelfstandig zodanige drank kunnen betrekken aanwezig te hebben 	Bevorderen van de volksgezondheid: stimuleren verantwoord alcoholgebruik

Brandveiligheid	Handhavingsdoel
Brandveilig gebruik van gebouwen	Meer brandveilige situaties
Betrouwbare nooduitgangen	Obstakelvrije en veilige vluchtroutes

3.3 Handhavingsdoelen toegelicht

Beëindiging van overtredingen in zijn algemeenheid en bekendheid met beleid en rechtsregels

Bepaalde activiteiten (gedragingen) zijn in de ogen van de landelijke wetgever en de gemeentelijke wetgever (de raad) om uiteenlopende redenen ongewenst. Daarom zijn deze activiteiten in landelijke wetgeving, bestemmingsplannen en verordeningen verboden. Via actieve voorlichting willen wij bereiken dat mensen bekend raken met wat is toegestaan en is verboden. Men kan dan vervolgens voor zich zelf de keuze maken om zich aan de regels te houden en zo te voorkomen een overtreding te begaan. Kiest men er voor om een regel wel te overtreden dan weet men ook welke gevolgen hieruit voortvloeien. Een waarschuwend brief of een aanschrijving ontvangen, kan dan geen verrassing (meer) zijn. Dit is in lijn met het coalitieprogramma "*Terschelling houdt koers*". Op bladzijde 5 in dat programma staat vermeld dat alle handhavingsprojecten moeten worden begeleid door brede en heldere communicatie over motieven, doelen en wat wel en niet is toegestaan.

Meer woningen uit de illegale recreatieve verhuur halen

De geldende bestemmingsplannen verbieden het recreatief (laten) gebruiken van woningen, bestemd voor permanente bewoning. Recreatieve verhuur van die woningen is dan ook verboden. Er is echter een groep mensen die meerdere van die woningen in eigendom hebben die op basis van de geldende bestemmingsplannen zijn bestemd voor permanente bewoning. Het gaat hier om een groot aantal gevallen. In het coalitieprogramma "*Terschelling houdt koers*", staat op bladzijde 5 vermeld dat één van de gemeentelijke prioriteiten is gericht op het tegengaan en terugdringen van het recreatief gebruik van woonhuizen. Dit gebruik omvat twee categorieën:

1. het verhuren van de woning aan toeristen;
2. het zelf gebruiken van de woning als recreatiewoning 2.

Meer woningen, bestemd voor recreatieve bewoning, uit de illegale bewoning halen

Deze vorm van bewonen is het spiegelbeeld van recreatieve bewoning van woningen, bestemd voor permanente bewoning. In de bestemmingsplannen en beheersverordeningen is een groot aantal woningen bestemd voor recreatieve bewoning. Permanente bewoning van recreatiewoningen is dan ook verboden. Wij hebben de aanpak van deze vorm van illegale bewoning als prioriteit 2 gekozen.

Woningen staan in recreatiegebied; toestaan van permanente bewoning leidt tot afname van het aantal beschikbare recreatiewoningen voor toerisme; gevolg is dat door permanente bewoning de verkeersdruk toeneemt waardoor de rust in het recreatiegebied wordt verstoort. Daarnaast gelden voor huizen waar mensen permanent wonen andere (zwaardere) bouwkundige eisen. Tot slot bestaat het risico dat bij bestemmingsplanherziening de raad via de bestuursrechter gedwongen wordt om de recreatiewoningen die permanent bewoond worden, een permanente woonbestemming te geven in plaats van wederom een recreatiebestemming. Bij de eerdere vaststelling van een aantal bestemmingsplannen speelde dit. De argumentatie was toen dat de gemeente wist dat zij daar permanent woonden en bij de gemeente stonden ingeschreven. De gemeente had de mogelijkheid om te handhaven.

2 In de praktijk gaat het om eigenaren die aan de wal wonen en de leegstaande familiewoning op Terschelling als vakantiewoning gebruiken (ook dat is op basis van de bestemmingsplannen verboden)

Minder geluidoverlast

Terschelling kent veel horecagelegenheden waar mensen onder het genot van een drankje binnen naar muziek kunnen luisteren. Uit uitgevoerde geluidmetingen, vaak ook naar aanleiding van geluidklachten, blijkt dan geregeld dat de landelijk geldende geluidnormen worden overschreden. Bewoners in de omgeving van deze horecabedrijven hebben volgens de wet recht op een bepaalde mate van bescherming tegen geluidoverlast.

Goedwerkende vetafscheiders

In 2013 is gestart met controles op goed werkende vetafscheiders bij horecabedrijven. Hiermee wordt bereikt dat:

- (1) zoveel mogelijk wordt voorkomen dat de openbare riolering dicht slibt (kostenbesparing voor de gemeente);
- (2) de kans dat de rioolwaterzuiveringsinstallatie ontregelt raakt, verminderd (kostenbesparing voor het Wetterskip Fryslân);
- (3) de ondernemer een handhavingstraject bespaart blijft door op advies een nieuwe vetafscheider te plaatsen dan wel het advies over de regelmaat van legen over te nemen.

De vetafscheiders moeten:

- (1) regelmatig worden geleegd en gereinigd en
- (2) in een goede staat van onderhoud verkeren.

Op deze twee aspecten is tijdens de toezichtbezoeken gecontroleerd.

De vetafscheider met vetvangput voorkomt dat (te veel) horecavet in de openbare riolering terecht komt met gevaar voor het verstopt raken van deze afvoervoorziening. Verder wordt voorkomen dat te veel vet bevattend afvalwater in de rioolwaterzuiveringsinstallatie van het Wetterskip Fryslân terecht komt waardoor deze voorziening ontregeld kan raken.

Meer brandveilige situaties

Hotels, pensions en andere logiesverstrekkende bedrijven herbergen het jaar rond veel toeristen. Zij mogen er op vertrouwen dat deze gebouwen brandveilig zijn. De Brandweer Fryslân controleert jaarlijks voor de gemeente een aantal bedrijven op de naleving van de brandveiligheidsregels. Zoals op de aanwezigheid van spinklers, een toegankelijke nooduitgang of een brandmeldinstallatie.

Meetbare doelstelling

De werkwijze die wij hanteren om te bepalen of een gesteld doel is bereikt, is door aan elk handhavingsdoel zoveel mogelijk een percentage of getal te hangen.

3.4 Rapporteren over het jaarprogramma handhaving

Wij doen verslag over de uitvoering van het jaarprogramma handhaving 2017 (vastgesteld op 6 juni 2017). In dit programma beschreven wij de activiteiten die in 2017 zouden worden uitgevoerd. Over de resultaten hiervan rapporteren wij in het handhavingsverslag en leggen wij een verband met de handhavingsdoelen uit het handhavingsprogramma.

3.5 Interbestuurlijk toezicht door de provincie

Het interbestuurlijk toezicht wordt door de provincie uitgevoerd. De provincie is hiertoe wettelijk verplicht. De provincie houdt toezicht op de uitvoering van wettelijk verplichte taken door gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen. Als toezichthouder richt de provincie zich onder meer op de ruimtelijke ordening, omgevingsrecht en monumentenzorg. Het toezicht gebeurt op basis van vertrouwen en eigen verantwoordelijkheid van de Friese gemeenten, het Wetterskip en de gemeenschappelijke regelingen. De provincie geeft aan wat er van gemeenten en het Wetterskip en de gemeenschappelijke regelingen wordt verwacht.

Voor 15 juli van elk jaar leveren gemeenten en het Wetterskip een handhavingsverslag en handhavingsprogramma aan voor wat het omgevingsrecht en ruimtelijke ordening betreft.

Tijdige vaststelling en actualiteit van handhavingsdocumenten (handhavingsnota, handhavingsprogramma en handhavingsverslag) is belangrijk voor een goede sturing op de beleidscyclus handhaving en de instandhouding van een professionele handhavingsstructuur, aldus de provincie. Onze handhavingsdocumenten zijn door de provincie dan ook op deze twee procedurele aspecten beoordeeld.

De uitkomst van het IBT over 2016/2017 voor de gemeente Terschelling is de volgende. Onze beleidsnota 'Helder handhaven' voldoet grotendeels aan de gestelde criteria. Er wordt volgens de provincie geen aandacht besteed aan de frequentie waarmee controlebezoeken bij bedrijven worden afgelegd. Het beleid maakt de afspraken over samenwerking en afstemming en het hanteren van sancties met betrekking tot asbest niet inzichtelijk. Verder hebben wij pas na 15 juli 2015 een handhavingsverslag en handhavingsprogramma vastgesteld en bekendgemaakt, te laat derhalve. Ons handhavingsverslag laat volgens het provinciaal oordeel onvoldoende samenhang zien tussen de verschillende handhavingsdocumenten. De provincie adviseert ons hieraan bij de volgende handhavingsverslagen en handhavingsprogramma's meer aandacht te besteden.

Wij nemen deze aanbeveling ter harte. In de beleidsnota 'Helder handhaven' nemen wij afspraken over samenwerking en het hanteren van sancties met betrekking tot asbest op. En beschrijven wij de frequentie van controlebezoeken bij bedrijven.

In het voorliggende handhavingsverslag leggen wij meer een verband tussen de handhavingsprioriteiten, handhavingsdoelen en uitgevoerde handhavingsactiviteiten. Deze prioriteiten, doelen en activiteiten zijn uitgeschreven in het jaarprogramma 'Helder handhaven' 2017.

3.6 Ontwikkelingen

In 2017 deden zich geen ontwikkelingen voor zoals verkiezingen of het instellen van een samenwerkingsverband, die van invloed zijn geweest op de uitgevoerde handhavingsactiviteiten.

4. Verslag over uitvoering jaarprogramma 'Helder handhaven' 2017

Wij hebben in 2017 niet stilgezeten. Handhavingsverzoeken zijn door ons beoordeeld, controles zijn uitgevoerd en handhavingsbesluiten zijn door ons genomen. Hoeveel overtredingen wij constateerden, controles lieten uitvoeren en handhavingsbesluiten namen, leest u verderop. Ook informeren wij u in hoeverre de uitgevoerde handhavingsacties hebben bijgedragen aan het bereiken van onze handhavingsdoelen. Moeten wij deze doelen bijstellen of niet? Op de punten waarop planning en uitvoering verschillen, motiveren wij dit en geven wij aan op welke wijze wij dit voor de volgende keer voorkomen.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de uitgevoerde activiteiten.

4.1 Toezicht milieu

Binnen onze gemeente is een groot aantal bedrijven gevestigd. Die worden op basis van de Wet milieubeheer 'inrichtingen' genoemd. Een groot deel daarvan is op basis van regelgeving als milieunadelig aangewezen. Deze bedrijven zijn verdeeld in vier categorieën. Bedrijven die het minst milieunadelig zijn vallen onder categorie I en bedrijven die het meest milieunadelig zijn, vallen onder categorie IV. De FUMO controleert deze bedrijven op naleving van de milieuregels. De bedrijven die milieubelastend zijn, worden vaker gecontroleerd dan de bedrijven die dat in mindere mate zijn. In de onderstaande tabel staat een overzicht van:

- de bedrijven per milieucategorie met de bijhorende frequentie wanneer ze worden gecontroleerd met vermelding van het aantal geplande controles;
- het aantal uitgevoerde (her)controles;
- het aantal genomen handhavingsbesluiten en
- het aantal opgestelde processen-verbaal.

Controles inrichtingen

Tabel - Overzicht bedrijven, geprogrammeerde en uitgevoerde controles

Milieubelastingscategorie	I	II	III	IV	totaal
Totaal aantal inrichtingen	101	111	6	8	226
Controlefrequentie	1 x per 10 jaar	1 x per 5 jaar	1 x per 2 jaar	Jaarlijks	
Aantal geplande controles inname van afval; exploitatie jachthaven, exploitatie tankstations; exploitatie brandstof opslagvoorziening (prioriteit 1)	0	0	2	3	5
Aantal uitgevoerde controles (prioriteit 1)	0	0	2	2	4
Aantal geplande controles prioriteit 2 (vetafscidders)	0	7	0	0	7
Aantal uitgevoerde controles prioriteit 2 (vetafscidders)	0	13	0	0	13
Aantal geplande controles prioriteit 1 (geluid)	0	4	0	0	4
Aantal uitgevoerde controles prioriteit 1 (geluid)	0	1	0	0	1
Aantal spontane controles (n.a.v. handhavingsverzoeken)	0	0	0	0	0
Aantal hercontroles	0	0	0	0	0
Totaal aantal uitgevoerde controles	0	0	0	0	0
Aantal schriftelijke waarschuwingen en handhavingsbesluiten:	0	1	0	0	0
Waarschuwingen					
Voorgenomen handhavingsbesluit	0	0	0	0	0
Dwangsom	0	0	0	0	0
Invordering	0	0	0	0	0
Bestuursdwang	0	0	0	0	0
Intrekking vergunning	0	0	0	0	0
Processen-verbaal	0	0	0	0	0

Toelichting op de tabel*Gegeven schriftelijke waarschuwingen*

Wij gaven 1 schriftelijke waarschuwing vanwege overschrijding van de geldende geluidnorm. Daarin staat wat de overtreding is, wat er gedaan moet worden om die te beëindigen en binnen welke termijn. Wij starten een handhavingstraject als de ondernemer de overtreding niet uit eigen beweging binnen die hersteltermijn beëindigd.

Integrale controles

Integraal controleren van een bedrijf betekent toezicht uitoefenen op de naleving van *alle* regels waaraan het bedrijf zich moet houden. Het spiegelbeeld is een controle op één of enkele punten. Bijvoorbeeld alleen geluidcontroles of controles op de staat en werking van vetafscheiders. In 2017 lieten wij integrale controles uitvoeren bij een bedrijf waar bedrijfsafval wordt ingenomen, bij een tankstation en bij een brandstofopslag. Vanwege ontoereikende toezichtcapaciteit wordt de jachthaven in 2018 gecontroleerd.

Besluit bodemkwaliteit

In het Besluit Bodemkwaliteit zijn regels vastgesteld met betrekking tot de kwaliteitsborging van bouwstoffen, grond en baggerspecie. Het doel daarvan is bouwstoffen, grond en baggerspecie zoveel mogelijk te hergebruiken zodat minder materiaal wordt gestort en minder primaire grondstoffen worden gewonnen. Het toepassen van bouwstoffen, grond en baggerspecie op of in de bodem en in oppervlaktewater mag daarbij niet leiden tot verontreiniging. In 2017 ontvingen wij geen meldingen over de toepassing van bouwstoffen, grond of baggerspecie in of op de bodem.

Meldingen Activiteitenbesluit milieubeheer

In 2017 ontvingen wij 1 melding voor het wijzigen van een bestaand bedrijf. Voor bedrijfsuitbreidingen en andere wijzigingen kunnen bedrijven met een melding aan ons volstaan. Deze bedrijven veroorzaken weinig hinder voor de omgeving. Bedrijven die relatief veel hinder voor de omgeving kunnen veroorzaken zijn daarentegen vergunningplichtig.

Evaluatie milieucontrolesresultaten in relatie tot handhavingsdoelen

Prioriteit 2: horecabedrijven: onderhoud van vetafscheiders	
Handhavingsdoel	Goed werkende vetafscheiders
Wat waren wij van plan?	7 vetafscheiders op staat en onderhoud inspecteren
Wat hebben wij gedaan?	13 vetafscheiders zijn geïnspecteerd
Wijken planning en uitvoering van elkaar af?	Ja
Verklaring van de afwijking	In 2016 waren 16 inspecties gepland maar zijn er daadwerkelijk 9 uitgevoerd. De vetafscheiders die toen niet geïnspecteerd zijn, zijn in 2017 alsnog geïnspecteerd naast de 7 vetafscheiders die voor 2017 gepland stonden.
Welke maatregel(en) is (zijn) genomen om de afwijking in planning en uitvoering voortaan te voorkomen?	--
Wat is het controleresultaat?	De vetafscheiders voldoen.

Prioriteit 1: horecabedrijven: aanpak geluidoverlast veroorzaakt door horecabedrijven	
Handhavingsdoel	Minder geluidoverlast afkomstig van horecabedrijven
Wat waren wij van plan?	Uitvoeren geluidmetingen bij 4 bedrijven
Wat hebben wij gedaan?	Uitgevoerd is een geluidmeting bij 1 bedrijf.
Wijken planning en uitvoering van elkaar af?	Ja
Verklaring van de afwijking	1 horecabedrijf is opgehouden te bestaan. De FUMO is in 2017 niet toegekomen aan een geluidmeting bij de 2 overige horecabedrijven.
Welke maatregel(en) is (zijn) genomen om de afwijking in planning en uitvoering voortaan te voorkomen?	Een betere afstemming met de FUMO.
Wat is het controleresultaat?	Het bedrijf moet geluidbeperkende maatregelen treffen.

Prioriteit 2: inname van afval; exploitatie jachthaven, exploitatie tankstations; exploitatie brandstof opslagvoorziening	
Handhavingsdoel	Beëindiging overtreding
Wat waren wij van plan?	Uitvoeren controles bij 5 bedrijven
Wat hebben wij gedaan?	Uitgevoerd zijn controles bij 4 bedrijven
Wijken planning en uitvoering van elkaar af?	Ja.
Verklaring van de afwijking	Onvoldoende beschikbare uren van de FUMO binnen de beschikbare formatie voor de gemeente Terschelling
Welke maatregel(en) is (zijn) genomen om de afwijking in planning en uitvoering voortaan te voorkomen?	Een meer reële inschatting van controlewerkzaamheden binnen de beschikbare FUMO-formatie voor de gemeente. Het bedrijf dat niet <u>is</u> gecontroleerd, wordt in 2018 gecontroleerd.
Wat is het controleresultaat?	Overtreding bij 1 bedrijf geconstateerd. Bedrijf is aangeschreven om deze overtreding te beëindigen.

Prioriteit 1: verbod oprichten/veranderen van een bedrijf zonder omgevingsvergunning	
Handhavingsdoel	Waarborg dat bedrijven milieuveilig worden gebouwd
Wat waren wij van plan?	Minimaal 2 controles uitvoeren nadat omgevingsvergunning voor milieu is verleend
Wat hebben wij gedaan?	Geen controles.
Wijken planning en uitvoering van elkaar af?	Nee.
Verklaring van de afwijking	--
Welke maatregel(en) is (zijn) genomen om de afwijking in planning en uitvoering voortaan te voorkomen?	--
Wat is het controleresultaat?	Niet van toepassing: er zijn geen omgevingsvergunningen voor milieu aangevraagd en verleend voor (ver)bouw van een bedrijf.

4.2 Toezicht brandveiligheid

Bestaande gebouwen waarin vaak grotere groepen mensen verblijven, worden gecontroleerd op de brandveiligheid van het gebouw. Bijvoorbeeld hotels, pensions, scholen en het zorgcentrum. De controles zijn gepland op basis van een vastgestelde risico - analyse. Deze analyse en de controles worden door de Brandweer Fryslân uitgevoerd.

Tabel - Overzicht bedrijven met omgevingsvergunning brandveilig gebruik: geprogrammeerde en uitgevoerde controles

Risicoprioriteit brandveiligheid	1	2	3	4	totaal
Totaal aantal bedrijven	38	1	0	11	50
Aantal geplande controles	27	1	0	7	35
Aantal uitgevoerde controles	27	1	0	5	33
Aantal gebouwen goedgekeurde brandveiligheidsvoorzieningen	18				18
Aantal gebouwen afgekeurde brandveiligheidsvoorzieningen	15				15
Voorgenomen handhavingsbesluit	0	0	0	0	0
Dwangsom	0	0	0	0	0
Invordering	0	0	0	0	0
Bestuursdwang	0	0	0	0	0
Intrekking vergunning	0	0	0	0	0
Processen-verbaal	0	0	0	0	0

Toelichting op de tabel*Goedgekeurde brandveiligheidsvoorzieningen*

De brandveiligheidsvoorzieningen in deze gebouwen voldoen aan de eisen.

Afgekeurde brandveiligheidsvoorzieningen

Het gaat hier om tekortkomingen die niet direct gevaarlijk zijn voor degenen die in het gebouw verblijven. Zoals het niet certificeren van de brandmeldinstallatie. In dergelijke gevallen ontvangen de bedrijven een waarschuwingsbrief waarin hen wordt verzocht de tekortkoming binnen een bepaalde termijn te herstellen. Beëindigd de ondernemer de overtreding niet zelf binnen die hersteltermijn dan starten wij een handhavingstraject.

Evaluatie brandveiligheidscontrolesresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

Prioriteit 1: brandveiligheid: brandveilig gebruik van gebouwen	
Handhavingsdoel	Brandveilige gebouwen
Wat waren wij van plan?	Uitvoeren controles bij 35 bedrijven
Wat hebben wij gedaan?	Uitgevoerd zijn controles bij 33 bedrijven en bij 10 bedrijven een hercontrole.
Wijken planning en uitvoering van elkaar af?	Ja.
Verklaring van de afwijking	De planning en daadwerkelijke uitvoering verschillen van elkaar. Er worden gedurende het jaar 2017 meldingen en vergunningen ingetrokken en nieuwe afgegeven. Daarnaast worden, veelal op verzoek gebruiker, controles doorgeschoven naar het volgende jaar. De reden is afwezigheid van de gebruiker / bouwwerkzaamheden / e.d.
Welke maatregel(en) is (zijn) genomen om de afwijking in planning en uitvoering voortaan te voorkomen?	Geen.
Wat is het controleresultaat?	Bij 18 bedrijven zijn de brandveiligheidsvoorzieningen in orde. Bij 15 bedrijven ontbreekt met name het goedkeuringscertificaat van de brandmeldinstallatie. Die bedrijven zijn aangeschreven om dit alsnog in orde te laten maken.

Controles op nooduitgangen bij horecabedrijven	
Handhavingsdoel	Veilige vluchtroute
Wat waren wij van plan?	Uitvoeren controles bij 8 bedrijven
Wat hebben wij gedaan?	Uitgevoerd zijn controles bij 8 bedrijven. Getoetst is aan het Bouwbesluit.
Wijken planning en uitvoering van elkaar af?	Nee.
Verklaring van de afwijking	--
Welke maatregel(en) is (zijn) genomen om de afwijking in planning en uitvoering voortaan te voorkomen?	Geen.
Wat is het controleresultaat?	De nooduitgang is bij 7 bedrijven in orde bevonden en heeft 1 bedrijf een aanschrijving ontvangen om de vluchtroute vrij van obstakels te maken.

4.3 Toezicht bestemmingsplan en beheersverordening

Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

Prioriteit 1: verbod tot recreatief gebruik van woningen, bestemd voor permanente bewoning	
Handhavingsdoel	Meer woningen, bestemd voor permanent bewonen, uit de illegale recreatieve verhuur halen
Wat waren wij van plan?	Aanpakken 3 van 10 gevallen van illegaal recreatief gebruik
Wat hebben wij gedaan?	Voor zeven gevallen zijn inmiddels dossiers samengesteld voor de start van een handhavingstraject
Wijken planning en uitvoering van elkaar af?	Ja.
Verklaring van de afwijking	<p>De samenstelling van 10 dossiers (verzamelen van bewijsmiddelen) neemt meer tijd dan geraamd. Er zijn 7 dossiers samengesteld waarvoor een sanctietraject kan worden gestart.</p> <p>Daarnaast is een voorlichtingsfolder gemaakt over de (on)mogelijkheden om een woning (voor een deel) recreatief te gebruiken. In de folder staat wat de achterliggende reden van handhaving van het bestemmingsplanverbod is, welke alternatieven er zijn en welke vervolgstappen plaats zullen vinden.</p> <p>Verder zijn standaardbrieven opgesteld die gebruikt worden in correspondentie met woningeigenaren die hun woning recreatief verhuren of gebruiken. Over de opzet van een monitoringssysteem (heeft handhaving effect?) wordt nagedacht.</p> <p><i>Communicatie</i> In het coalitieakkoord uit 2014 staat dat elk handhavingproject vergezeld gaat met communicatie over wat wel en niet mag. Er is in 2017 een communicatieplan opgesteld wat o.a. een folder en standaardbrieven omvat.</p>
Welke maatregel(en) is (zijn) genomen om de afwijking in planning en uitvoering voortaan te voorkomen?	<p>Een reëlere tijdschatting maken binnen de beschikbare capaciteit. Gebruik maken van kennis van andere gemeenten voor het uitvoeren van handhavingsprioriteiten.</p> <p>Een andere werkwijze toepassen (zoals bijvoorbeeld niet een aantal dossiers tegelijk samenstellen en het registreren van handhavingsacties in plaats van afgeronde handhavingstrajecten).</p> <p>Een monitoringssysteem opzetten zodat de effecten van handhaving kunnen worden gemeten (handhavingsacties werken preventief).</p>

Wat is het controleresultaat?	Burgers worden over niet al te lange tijd over de aanpak van onrechtmatige bewoning geïnformeerd. Woningeigenaren worden aangeschreven.
Prioriteit 2: verbod tot permanente bewoning van recreatiewoningen	
Handhavingsdoel	Meer woningen, bestemd voor recreatief bewonen, uit de illegale bewoning halen
Wat waren wij van plan?	Aanpakken van 10 gevallen van illegale permanente bewoning
Wat hebben wij gedaan?	Aangepakt zijn 3 gevallen.
Wijken planning en uitvoering van elkaar af?	Ja.
Verklaring van de afwijking	De voorbereidingen tot samenstelling van de 10 dossiers neemt meer tijd dan geraamd (het rondbreien van de bewijsvoering). Er zijn 3 dossiers samengesteld en op basis daarvan zijn 3 aanschrijvingen verstuurd.
Welke maatregel(en) is (zijn) genomen om de afwijking in planning en uitvoering voortaan te voorkomen?	Een reëlere tijdinschatting maken binnen de beschikbare capaciteit. Gebruik maken van kennis van andere gemeenten voor het uitvoeren van handhavingsprioriteiten. Een andere werkwijze toepassen (zoals bijvoorbeeld niet een aantal dossiers tegelijk samenstellen en het registreren van handhavingsacties in plaats van afgeronde handhavingstrajecten). Een monitoringssysteem opzetten zodat de effecten van handhaving kunnen worden gemeten (handhavingsacties werken preventief).
Wat is het controleresultaat?	Eén persoon heeft na de ontvangst van de aanschrijving de bewoning beëindigd en is terug naar de wal verhuisd.

Prioriteit 2: verbod tot gebruik van kampeermiddelen voor permanente bewoning (campings)	
Handhavingsdoel	Beëindigen van de permanente bewoning van kampeermiddelen. Hiervoor gelden namelijk minder strenge veiligheidseisen dan aan gebouwen, bestemd voor permanent wonen, (sta)caravans zijn niet gebouwd voor permanente bewoning.
Wat waren wij van plan?	Controles uitvoeren bij campings
Wat hebben wij gedaan?	Geen controles uitgevoerd
Wijken planning en uitvoering van elkaar af?	Ja.
Verklaring van de afwijking	Geplande voorbereidingscapaciteit bleek niet reël te zijn. De beschikbare voorbereidingstijd ging al op aan de in voorbereiding zijnde handhaving van de onrechtmatige bewoning.
Welke maatregel(en) is (zijn) genomen om de afwijking in planning en uitvoering voortaan te voorkomen?	Een reëlere tijdinschatting maken.
Wat is het controleresultaat?	Nog geen aanvang gemaakt met beëindiging van permanente bewoning van kampeermiddelen.

4.4 Toezicht slopen, asbest en bouwen

Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

Prioriteit 1: slopen en asbest	
Handhavingsdoel	Geen illegale asbestsaneringen (tijdens slopen van een gebouw) Minder overtredingen in het algemeen
Wat waren wij van plan?	Controles tijdens sloop- en bouwproces naar aanleiding van sloopmeldingen en omgevingsvergunningen
Wat is het resultaat?	Geen overtredingen geconstateerd.

Prioriteit 1: bouwen: Bouwbesluit (veiligheid/gezondheid en energiezuinigheid)	
Handhavingsdoel	Meer energiezuinige gebouwen en een gezonder leefklimaat binnen gebouwen
Wat waren wij van plan?	Uitvoeren van controles tijdens (ver)bouwprojecten
Wat is het resultaat?	1x ontbrekende ventilatie woning; die alsnog aanbrengen; bij 2 bedrijven waren de vluchtwegen niet publiektoegankelijk; alsnog obstakelvrij maken.

Prioriteit 1: bouwen: verbod zonder omgevingsvergunning een gebouw te kunnen bouwen waarin veel mensen verblijven/aanwezig zijn (bijv. schoolgebouw, kinderopvang, hotel, zorgcentrum e.d.)	
Handhavingsdoel	Meer fysiek veilige situaties
Wat waren wij van plan?	Controles tijdens sloop- en bouwproces
Wat is het resultaat?	Geen overtredingen geconstateerd.

4.5 Toezicht Wet kinderopvang

Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

Prioriteit 2: verbod om kinderopvang, peuterspeelzaal of gastouderbureau zonder schriftelijke toestemming te mogen exploiteren	
Handhavingsdoel	Exploitatie van kwalitatief goede gastouderbureaus, peuterspeelzalen en kinderopvang
Wat waren wij van plan?	Vestiging van nieuwe kinderopvang, peuterspeelzalen of gastouderbureau's controleren op aanwezigheid van schriftelijke toestemming tot vestiging
Wat is het resultaat?	Er zijn geen nieuwe peuterspeelzalen, kinderopvang of gastouderbureau's gevestigd. Controles op aanwezigheid van schriftelijke toestemming tot vestiging hoefden daarom niet plaats hoeven te vinden

4.6 Toezicht Drink- en horecawet 3

Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

Prioriteiten 1 en 2	
<ul style="list-style-type: none"> • Verbod, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of van het partijen-cateringbedrijf, gelegenheid te bieden tot het doen van bestellingen voor sterke drank en sterke drank op bestelling af te leveren of te doen afleveren aan huizen van particulieren • Verbod om een horecalokaliteit of een slijtlokaliteit voor het publiek geopend te houden indien in de inrichting niet aanwezig is: een leidinggevende die vermeld staat op de vergunning • Verbod om zonder vergunning een horecabedrijf of slijtersbedrijf uit te oefenen • Verbod voor degene, die bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank verstrekt, daartoe automaten, waaruit de afnemers zelfstandig zodanige drank kunnen betrekken aanwezig te hebben 	
Handhavingsdoel	Bevorderen van de volksgezondheid: stimuleren verantwoord alcoholgebruik
Wat waren wij van plan?	Uitvoeren van controles naar aanleiding van meldingen, advertenties e.d.
Wat is het resultaat?	1 overtreding geconstateerd en een bestuurlijke boete is opgelegd.

3 De Drink- en Horecawet is niet meegenomen voor zover het schenken van alcohol beneden de 18 jaar betreft. Hiervoor is samen met de gemeenten Ameland, Vlieland en Schiermonnikoog een aparte beleidsnota handhaving vastgesteld: het "Preventie en handhavingsplan alcohol De Friese Waddeneilanden"

4.7 Handhavingsverzoeken

Evaluatie resultaten in relatie tot handhavingsdoel

Algemeen: verzoeken tot handhaving	
Handhavingsdoel	Handhavingsverzoeken worden binnen 14 weken afgedaan
Wat is het resultaat?	De 7 ingekomen handhavingsverzoeken zijn binnen de termijn afgehandeld.

Tabel - Overzicht ingediende handhavingsverzoeken

Aantal ingediend	7
Aantal buiten behandeling gelaten 4	1
Aantal in behandeling genomen	6
Aantal afgewezen	4
Aantal gegrond	2
<i>Gegronde handhavingsverzoeken:</i>	2
Voorgenomen handhavingsbesluit	
Definitief dwangsombesluit	2
Invorderingsbesluit verbeurde dwangsom	0
Definitief bestuursdwangbesluit	0
Stillegging werkzaamheden	0

De ingediende handhavingsverzoeken gingen over vermeende overtredingen van een bestemmingsplan of beheersverordening.

5. Evaluatie handhavingsdoelstellingen

In de vorige hoofdstukken zijn de uitgevoerde werkzaamheden beschreven en vergeleken met de jaarplanning. In dit hoofdstuk worden de resultaten beoordeeld in relatie tot de gestelde doelen en prioriteiten. Er wordt nagegaan in hoeverre het beleid, doelstellingen en prioriteiten moeten worden bijgesteld.

5.1 Conclusies

Milieu

Geluid

Het handhavingsdoel is minder geluidoverlast afkomstig van horecabedrijven. Deze doelstelling is nog steeds haalbaar. Het bedrijf waar een geluidoverschrijding is gemeten dient geluidbeperkende maatregelen te treffen.

Staat van de vetafscheiders

Het handhavingsdoel is goed werkende vetafscheiders. Deze doelstelling is gehaald. De gecontroleerde vetafscheiders voldoen aan de daarvoor geldende regels.

Inname van afval; exploitatie jachthaven, exploitatie tankstations; exploitatie brandstof opslagvoorziening

Het handhavingsdoel is beëindiging van geconstateerde overtredingen. Deze doelstelling is nog steeds haalbaar. Het bedrijf waar die overtreding is geconstateerd is in de gelegenheid gesteld om die overtreding te beëindigen.

Verbod oprichten/veranderen van een bedrijf zonder omgevingsvergunning

Het handhavingsdoel is waarborgen dat bedrijven milieuveilig worden gebouwd. De vraag of deze doelstelling is gehaald, is nu niet van toepassing. Er zijn in 2017 geen

4 Verzoeker was geen belanghebbende bij het verzoek tot het nemen van een handhavingsbesluit

omgevingsvergunningen voor milieu verleend. Toezicht op de uitvoering van die vergunningen kon daarom achterwege blijven.

Brandveiligheid

Brandveilig gebruik van gebouwen

Het handhavingsdoel is brandveilige gebouwen. De bedrijven die niet de beschikking hebben over een goedkeuringscertificaat van hun brandmeldinstallatie zijn in de gelegenheid gesteld hun brandmeldinstallatie alsnog te laten keuren.

Controles op nooduitgangen bij horecabedrijven

Het handhavingsdoel is veilige vluchtroutes binnen horecabedrijven. Deze doelstelling is grotendeels gehaald. Bij 1 bedrijf bleek de vluchtroute niet obstakelvrij te zijn. Dit bedrijf is in de gelegenheid gesteld om dit alsnog te doen.

Bestemmingsplan/beheersverordening

Verbod tot recreatief gebruik van woningen, bestemd voor permanente bewoning

Het handhavingsdoel is meer woningen, bestemd voor permanent bewonen, uit de illegale recreatieve verhuur halen. Deze doelstelling is niet gehaald. De voorbereidingen zijn getroffen, de handhavingstrajecten zijn ingezet.

Verbod tot permanente bewoning van recreatiewoningen

Het handhavingsdoel is meer woningen, bestemd voor recreatief bewonen, uit de illegale bewoning halen. Deze doelstelling is niet gehaald. De voorbereidingen zijn getroffen, de handhavingstrajecten zijn ingezet.

Verbod tot gebruik van kampeermiddelen voor permanente bewoning (campings)

Het handhavingsdoel is beëindigen van de permanente bewoning van kampeermiddelen. Deze doelstelling is niet gehaald. De controles hebben niet plaatsgevonden.

Slopen, asbest en bouwen

Slopen en asbest

Het handhavingsdoel is geen illegale asbestsaneringen (tijdens de sloop van een gebouw) en minder overtredingen in het algemeen. Deze doelstelling is gehaald. Er zijn geen overtredingen geconstateerd.

Bouwbesluit (veiligheid/gezondheid en energiezuinigheid)

Het handhavingsdoel is meer energiezuinige gebouwen en een gezonder leefklimaat binnen de gebouwen. Deze doelstelling is grotendeels gehaald. Slechts in 1 geval ontbrak in een woning de verplichte ventilatie. Bij 2 bedrijven diende de vluchtweg obstakelvrij te worden gemaakt. De eigenaren krijgen alsnog de kans om de ventilatie aan te brengen respectievelijk de vluchtwegen obstakelvrij te maken.

Verbod zonder omgevingsvergunning een gebouw te kunnen bouwen waarin veel mensen verblijven/aanwezig zijn (bijv. schoolgebouw, kinderopvang, hotel, zorgcentrum e.d.)

Het handhavingsdoel is meer fysiek veilige situaties in gebouwen. Deze doelstelling is gehaald. Tijdens uitgevoerde controles zijn geen overtredingen geconstateerd.

Wet kinderopvang

Verbod om kinderopvang, peuterspeelzaal of gastouderbureau zonder schriftelijke toestemming te mogen exploiteren

Het handhavingsdoel is exploitatie van kwalitatief goede gastouderbureaus, peuterspeelzalen en kinderopvang. De vraag of deze doelstelling is gehaald, is nu niet van toepassing. Er zijn in 2017 geen nieuwe gastouderbureau's, kinderopvang of

peuterspeelzalen bijgekomen. Uitvoering van controles daarop konden daarom achterwege blijven.

Drank- en horecawet

Het handhavingsdoel is het bevorderen van de volksgezondheid; stimuleren van verantwoord alcoholgebruik. Deze doelstelling grotendeels gehaald. Bij controle is 1 overtreding geconstateerd. Dit bedrijf heeft een bestuurlijke boete opgelegd gekregen.

Handhavingsverzoeken

Het handhavingsdoel is de afhandeling van handhavingsverzoeken binnen 14 weken na binnenkomst van het verzoek. Deze doelstelling is gehaald.

Financiële middelen

Wij zijn binnen ons budget gebleven dat voor handhaving beschikbaar gesteld is.

Handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

De bovenstaande conclusies geven geen aanleiding tot bijstelling van de prioriteiten en of doelen.

5.2 Aanbevelingen

Verbod tot permanente bewoning van recreatiewoningen

Verbod tot recreatief gebruik van woningen, bestemd voor permanente bewoning

Verbod tot gebruik van kampeermiddelen voor permanente bewoning (campings)

Voor de komende jaren verdient het aanbeveling om:

- een reëlere tijdschatting maken binnen de beschikbare capaciteit. Dat kan dan betekenen dat het aantal te plannen acties naar beneden wordt bijgesteld.
- gebruik te gaan maken van kennis van andere gemeenten voor het uitvoeren van handhavingsprioriteiten.
- een andere werkwijze toe te passen (zoals bijvoorbeeld niet een aantal dossiers tegelijk samenstellen en het registreren van handhavingsacties in plaats van afgeronde handhavingstrajecten).
- een monitoringssysteem op te zetten zodat de effecten van handhaving kunnen worden gemeten (handhavingsacties werken preventief).

6. Verslag over het gevoerde ruimtelijke beleid in 2017

Het gaat hier om het door ons gevoerde beleid over bestemmingsplannen, beheersverordeningen en omgevingsvergunningen 5.

Het gaat om de volgende hoofdstukken uit de Wet ruimtelijke ordening:

- hoofdstuk 3. Bestemmings- en inpassingsplannen.
- hoofdstuk 3A. Beheersverordening en
- de verlening van omgevingsvergunningen voor de activiteiten:
 - a. het bouwen van een bouwwerk,
 - b. het uitvoeren van een werk of van werkzaamheden,
 - c. het gebruiken van gronden of bouwwerken is strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening,
 - d. het slopen van een bouwwerk.

§ 6.1 is een samenvatting van het gevoerde beleid op het gebied van de ruimtelijke ordening en de vergunningverlening.

§ 6.2 is een toelichting op de actualiteit van de bestemmingsplannen en beheersverordeningen en de voorbereiding van nieuwe ruimtelijke plannen.

5 Artikel 10.1, lid 2 Wet ruimtelijke ordening (Wro)

§ 6.3 is een toelichting op de in 2017 verleende omgevingsvergunningen in afwijking van een bestemmingsplan of beheersverordening.

6.1. Samenvatting

In de onderstaande tabellen wordt een overzicht gegeven van het aantal vastgestelde bestemmingsplannen, beheersverordeningen en wijzigingsplannen en het aantal verleende en geweigerde omgevingsvergunningen in 2017.

Tabel 1. Bestemmingsplannen, beheersverordeningen en wijzigingsplannen

Ruimtelijk plan	Status	Aantal
bestemmingsplan	Vastgesteld	5
beheersverordening	Vastgesteld	-
wijzigingsplan	Vastgesteld	1
Omgevingsvergunning uitgebreide procedure	Verleend	2

Tabel 2. Omgevingsvergunningen

Totaal aantal ingekomen omgevingsvergunningen incl. vooroverleg	277
Aantal via de reguliere procedure met een beslistermijn van maximaal 8 weken	43
Totaal aantal verleend	91
Aantal verleend via reguliere procedure (bouwen/strijdig gebruik/werken e.d.)	88
Aantal verleend via uitgebreide procedure (strijdig gebruik)	3
Aantal aanvragen die buiten behandeling zijn gelaten	5
Aantal aanvragen geweigerd	1
Aantal ingetrokken vergunningen	18
Aantal geaccepteerd voor slopen	43

Van het aantal aanvragen zijn er 5 buiten behandeling gelaten. Bij deze aanvragen waren de ingediende documenten niet compleet en zijn, op verzoek, niet alle aanvullingen ontvangen.

6.2 Bestemmingsplannen en beheersverordeningen

6.2.1 Algemeen

Voor de gemeente is het bestemmingsplan het belangrijkste instrument voor de ruimtelijke ordening. Een bestemmingsplan stelt regels die burgers, bedrijven en (maatschappelijke) organisaties binden. In de wet is daarom de verplichting opgenomen dat voor het hele grondgebied bestemmingsplannen (of beheersverordeningen) worden vastgesteld. Een bestemmingsplan of beheersverordening wordt vastgesteld door de gemeenteraad. Na uiterlijk 10 jaar moet een bestemmingsplan worden geactualiseerd, tenzij de gemeenteraad besluit deze termijn met nog eens 10 jaar te verlengen. In 2017 zijn door de gemeenteraad de volgende bestemmingsplannen vastgesteld:

6. Camping Mast Terschelling te Formerum
7. West – Terschelling Nieuwe Dijk 12
8. Lies 57 te Lies
9. West – Terschelling Paviljoen De Walvis
10. Heartbreak Hotel te Oosterend

De drie eerstgenoemde bestemmingsplannen zijn inmiddels onherroepelijk.

In veel bestemmingsplannen wordt het college de mogelijkheid geboden het bestemmingsplan te wijzigen. Van deze bevoegdheid heeft het college in 2017 één keer gebruik gemaakt. Door het college is in 2017 het Wijzigingsplan Midsland Noord – Camping Duinland vastgesteld.

Voor het strandpaviljoen te West aan Zee en het zonneveld te Hee zijn omgevingsvergunningen (uitgebreide procedure) verleend nadat de gemeenteraad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen had afgegeven.

6.2.2 Actualiteit bestemmingsplannen

Voor het overgrote deel van Terschelling gelden actuele bestemmingsplannen.

Voor een deel van het havengebied te West – Terschelling is geen geldig bestemmingsplan van toepassing. Voor het hele havengebied heeft in 2017 het ontwerpbestemmingsplan Havengebied ter inzage gelegen. In 2018 kan het bestemmingsplan door de raad worden vastgesteld.

6.3 Omgevingsvergunningen

Wij hebben een omgevingsvergunning wegens strijdigheid met een bestemmingsplan of beheersverordening geweigerd.