

Onderwerp: Preventie en handhavingsplan Alcohol De Friese Waddeneilanden 2018-2021

Jaar/nummer: 2018/50

In behandeling bij: Burgemeester Wassink

Voorstel

Wij stellen u voor het Preventie en handhavingsplan Alcohol De Friese Waddeneilanden 2018-2021 vast te stellen.

Samenvatting

Op 1 januari 2013 is de Drank- en Horecawet (DHW) gewijzigd. De doelstellingen van de wet zijn:

- Bewustwording van nadelige gevolgen van alcoholgebruik
- Het terugdringen van het alcoholgebruik onder jongeren
- Het aanpakken van gerelateerde verstoringen van de openbare orde
- Het terugdringen van de administratieve lasten voor de ondernemers.

Op grond van artikel 43a van de DHW is de raad verplicht om elke 4 jaar een preventie- en handhavingsplan alcohol (plan) vast te stellen. Hierin legt de gemeente vast hoe ze invulling geeft aan haar toezichts- en handhavingstaak in het kader van de DHW.

Het eerste plan is in 2014 vastgesteld en loopt dit jaar af. In samenwerking met de overige Friese Waddeneilanden (Schiermonnikoog, Terschelling en Vlieland) is er een integraal preventie- en handhavingsplan opgesteld.

Naast dit preventie- en handhavingsplan Alcohol, dient elke gemeente op grond van artikel 13 lid 2 van de Wet publieke gezondheid ook een nota Gezondheidsbeleid vast te stellen. Het preventie- en handhavingsplan geeft inzicht in de wijze waarop de gemeente invulling geeft aan alcoholhandhaving van de DHW. Het preventiegedeelte wordt meegenomen in de nota gezondheidsbeleid. Het plan hangt hierdoor nauw samen met de nota gezondheidsbeleid en wordt na vaststelling als bijlage 2 toegevoegd aan de nota. Zodoende bewerkstelligen we een integrale aanpak van alcoholproblematiek en worden preventie en handhaving met elkaar verbonden.

Toelichting

Argumentatie

Op basis van de DHW is de raad verplicht om een preventie- en handhavingsplan vast te stellen

Op basis van artikel 43a van de DHW is de raad verplicht om een preventie- en handhavingsplan alcohol vast te stellen. Dit plan dient elke vier jaar gelijktijdig met de vaststelling van de lokale nota gezondheidsbeleid (bedoeld in artikel 13 lid 2 van de Wet Publieke Gezondheid) te worden vastgesteld. De nota gezondheidsbeleid wordt in een ander voorstel behandeld. Het plan kan tussentijds worden gewijzigd.

In het plan wordt met name aandacht geschonken aan de handhaving van de wet, preventie zit in de nota gezondheidsbeleid. Zo zijn in het plan onder andere de sanctiemiddelen bij overtredingen van de DHW-artikelen inzichtelijk gemaakt. Het bijgevoegde preventie- en handhavingsplan is in samenwerking met de andere Friese Waddeneilanden opgesteld. Hier dient wel opgemerkt te worden dat handhaving gericht is op zowel eilanders als bezoekers van de eilanden. En dat van een goede duidelijke handhaving ook een preventieve werking uit kan gaan. De preventie doelen die we in de nota gezondheidsbeleid nastreven zijn alleen gericht op de eilanders.

In het jaarlijkse uitvoeringsplan handhaving DHW worden de eilandspecifieke zaken opgenomen. Zo heeft Terschelling bijvoorbeeld 2 jongerencampings. Hiermee wordt overleg gevoerd om eventuele overlast te bespreken. Ook wordt er contact gelegd met Rederij Doeksen om te kijken welke maatregelen zij kunnen nemen op dit gebied.

Vanaf 2017 wordt er niet meer gewerkt met het convenant (JPPM)

Tijdens de looptijd van het eerste plan is er een aantal jaren gewerkt met een specifieke preventiemethodiek in de handhaving. Als onderdeel van deze methodiek zijn er in die periode convenanten met bedrijven afgesloten om zich te conformeren aan deze methodiek. Deze methodiek is vooral ingezet voor het controleren van mogelijke overtredingen met betrekking tot het schenken aan minderjarigen. In deze methodiek is niet gewerkt met het reguliere sanctiebeleid voor wat betreft de leeftijdscontroles. Er werd bijvoorbeeld nog geen bestuursdwang toegepast. In plaats daarvan is er gewerkt met een financiële inleg van de bedrijven. Deze inleg werd aan het einde van de periode aan de bedrijven geretourneerd waarbij de hoogte van de teruggave varieerde afhankelijk van het aantal geconstateerde overtredingen.

In 2016 is echter gebleken dat de bovenstaande preventiemethodiek niet verenigbaar was met het wettelijke sanctiesysteem van de Drank- en horecawet. Vanaf 2017 is daarom gewerkt met de reguliere toezicht- en handhavingsmethode die de wet voorschrijft. In het nieuwe plan wordt de werkwijze van het gebruik van een convenant niet meer omschreven.

Historie

Er is ten opzichte van het vorige plan één grote wijziging doorgevoerd. Dat is dat er niet meer gewerkt wordt met de preventiemethodiek (de Jong Proef Preventie Methodiek (JPPM)).

Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving

Op grond van artikel 43a van de DHW is de raad verplicht om elke 4 jaar een preventie- en handhavingsplan alcohol (plan) vast te stellen. Met dit plan voldoet u aan deze verplichting.

Belang voor toerisme/samenleving/economie

De vaststelling, en met name de uitvoering van het plan, heeft uiteraard invloed op de inwoners en het toerisme. Het gaat hier om het vergroten van de leefbaarheid op de Friese Waddeneilanden.

Financiële/personele/organisatorische gevolgen

Geen

Communicatie/interactiviteit

Na vaststelling van het plan door uw raad wordt uitvoering gegeven aan de handhaving van de DHW.

Advies van de raadscommissie

Ter inzage liggende stukken

1. Concept Preventie en handhavingsplan Alcohol De Friese Waddeneilanden 2018-2021
2. Bijlage 1 van het plan: toelichting middelen en overige
3. Bijlage 2 van het plan: Sanctietabel

Datum behandeling in B&W + ondertekening

Terschelling 3 juli 2018,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

H.M. de Jong,
secretaris/directeur

J.B. Wassink,
burgemeester