

Jaarverslag *Helder handhaven* 2018



Plaats: *Terschelling*

Datum vaststelling: *5 februari 2019*

Datum bekendmaking aan de raad: *26 februari 2019*

Wettelijke grondslag: artikel 7.7. van het Besluit omgevingsrecht

Inhoudsopgave

1. INLEIDING	3
1.1 FUNCTIE VAN HET JAARVERSLAG IN HET HANDHAVINGSPROCES.....	3
1.2 UITVOERING DOOR DE FUMO	3
1.3 MANDAAT	3
2. SAMENVATTING.....	4
3. WET EN BELEID	6
3.1 FUNCTIE VAN HET VERPLICHTE JAARVERSLAG IN HET HANDHAVINGSPROCES.....	6
3.2 BELEIDSNOTA 'HELDER HANDHAVEN' (GEMEENTELIJK BELEID).....	6
3.3 HANDHAVINGSDOELEN TOEGELICHT	8
3.4 RAPPORTEREN OVER HET JAARPROGRAMMA HANDHAVING	9
3.5 INTERBESTUURLIJK TOEZICHT DOOR DE PROVINCIE	9
4. VERSLAG OVER UITVOERING JAARPROGRAMMA 'HELDER HANDHAVEN' 2018 10	
4.1 TOEZICHT MILIEU.....	10
4.2 TOEZICHT BRANDVEILIGHEID	13
4.3 TOEZICHT BESTEMMINGSPLAN EN BEHEERSVERORDENING.....	14
4.4 TOEZICHT SLOPEN, ASBEST EN BOUWEN.....	15
4.5 TOEZICHT WET KINDEROPVANG	16
4.6 TOEZICHT DRANK- EN HORECAWET	16
4.7 TOEZICHT APV TERSCHELLING	17
4.8 TOEZICHT HUISVESTINGSWET/VERORDENING.....	17
4.9 HANDHAVINGSVERZOEKEN.....	17
5. EVALUATIE HANDHAVINGSDOELSTELLINGEN.....	18
5.1 CONCLUSIES.....	18
SLOPEN, ASBEST EN BOUWEN.....	19
WET KINDEROPVANG.....	19
DRANK- EN HORECAWET.....	19
HANDHAVINGSVERZOEKEN	19
5.2 AANBEVELINGEN	20
6. VERSLAG OVER HET GEVOERDE RUIMTELIJKE BELEID IN 2017	20
6.1.SAMENVATTING.....	20
6.2 BESTEMMINGSPLANNEN EN BEHEERSVERORDENINGEN.....	21
6.3 OMGEVINGSVERGUNNINGEN	21

1. Inleiding

1.1 Functie van het jaarverslag in het handhavingsproces

In het jaarverslag 2018 geven wij antwoord op de vraag in hoeverre wij de handhavingsdoelen uit het handhavingsprogramma 2018 hebben gehaald. En zo nee, wat daarvan de oorzaken zijn.

In het handhavingsprogramma 2018 leest u welke handhavingsacties wij in 2018 wilden uitvoeren. Deze acties hangen samen met onze handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen uit de beleidsnota 'Helder handhaven'. Die prioriteiten en doelen hebben wij in het handhavingsprogramma concreet gemaakt.

1.2 Uitvoering door de FUMO

Sinds 1 mei 2014 wordt het toezicht op de naleving van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) namens de gemeente door de FUMO te Grou uitgevoerd. FUMO staat voor: Friese Uitvoeringsdienst Milieu en Omgeving.

1.3 Mandaat

De gemeentesecretaris/directeur, de adjunct-directeur (hierna: de directie) en de teamleider van team Publiek zijn door ons gemandateerd tot het nemen van de handhavingsbesluiten en om die te tekenen. De FUMO stelt voor hen de conceptbesluiten op. Ook zijn de directie en de teamleider van team Toezicht en Handhaving van omgevingsdienst de FUMO gemandateerd om werkzaamheden stil te leggen. Bijvoorbeeld het opleggen van een bouwstop.

2. Samenvatting

Handhaving

In het jaarverslag 2018 geven wij antwoord op de vraag in hoeverre:

- wij het handhavingsprogramma 2018 hebben uitgevoerd;
- de handhaving heeft bijgedragen aan het bereiken van onze handhavingsdoelen;
- de financiële middelen daarop van invloed zijn geweest en
- de handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen bijgesteld moeten worden.

In het voorliggende jaarverslag leggen wij een verband tussen de handhavingsprioriteiten, handhavingsdoelen en uitgevoerde handhavingsactiviteiten. Deze prioriteiten, doelen en activiteiten zijn uitgeschreven in het jaarprogramma 'Helder handhaven' 2018.

Handhaven en controleren is meer dan alleen maar sancties opleggen. Het omvat ook het samenstellen van dossiers (verzamelen van bewijslast) en communicatie over de (achtergrond) van rechtsregels.

De werkzaamheden hebben wij binnen het beschikbare budget uitgevoerd ¹.

In 2018 voerden wij geen samenwerkingsprojecten met provincie, Wetterskip en of andere gemeenten uit. De onderwerpen waar wij als gemeente uit konden kiezen waren voor ons allemaal niet interessant genoeg om aan deel te nemen. Voorwaarde voor deelname aan zo'n project is dat elke deelnemende gemeente 100 manuren beschikbaar stelt. Het gaat bij de samenwerkingsprojecten bijvoorbeeld over het verzamelen van kennis over het verloop van een grondstromen (vanaf afgraving – vervoer – verwerking), welke bevoegde instanties daarbij betrokken zijn. Wij zetten deze uren liever in op bijvoorbeeld toezicht op fysiek veilige gebouwen of toezicht op asbestsanering tijdens de sloop van een gebouw.

In 2018 lieten wij controles uitvoeren op het terrein van milieu, bouwen en slopen, Wet kinderopvang, Drank- en Horecawet en brandveiligheid. Naar aanleiding hiervan is in een aantal gevallen een waarschuwingsbrief verstuurd dan wel een sanctiebesluit opgelegd. In 2018 ontvingen wij een zevental handhavingsverzoeken. Daarvan hadden 3 betrekking op het Activiteitenbesluit milieubeheer en 4 verzoeken hadden betrekking op een (vermeende) overtreding van een bestemmingsplan. In dat zelfde jaar ontvingen wij geen klachten over hinder of vermeende overtredingen.

Gevoerde ruimtelijk beleid

In hoofdstuk 6 van het verslag rapporteren wij over:

- verleende en geweigerde omgevingsvergunningen;
- vastgestelde bestemmingsplannen en beheersverordeningen.

In 2018 zijn door de gemeenteraad de volgende bestemmingsplannen vastgesteld:

1. Bestemmingsplan B&Y terrein West – Terschelling (vastgesteld op 24 april 2018)
2. Bestemmingsplan Havengebied Terschelling (vastgesteld 24 april 2018)
3. Bestemmingsplan Willem Barentszkade 21 West – Terschelling (vastgesteld op 24 april 2018)
4. Bestemmingsplan Zelfpluktuin Groenhof Terschelling (vastgesteld op 26 juni 2018)
5. Bestemmingsplan Zedjespad (agrarisch bouwperceel) Formerum (vastgesteld op 20 november 2018)
6. Bestemmingsplan Landerum, locatie Westerkeijn (vastgesteld op 20 november 2018)

¹ Vastgesteld in het jaarprogramma 'Helder handhaven' 2018

7. Bestemmingsplan Willem Barentszkade 14 en 15 en Commandeurstraat 13 West – Terschelling (vastgesteld 18 december 2018)
8. Bestemmingsplan West – Terschelling Seinhuisje (vastgesteld 18 december 2018).

Behalve het bestemmingsplan voor het havengebied betreft het postzegelbestemmingsplannen voor particuliere initiatieven. Op alle 7 aanvragen om vaststelling van een postzegelbestemmingsplan is in 2018 besloten.

Het bestemmingsplan Havengebied Terschelling is een integrale herziening van verschillende sterk verouderde bestemmingsplannen. De raad heeft ambtshalve tot herziening besloten.

In 2016 zijn 5 bestemmingsplannen vastgesteld en in 2017: 6.

Conclusies en aanbevelingen

Binnen een aantal taakvelden zijn de handhavingsdoelen gedeeltelijk gehaald. In een aantal andere taakvelden zijn de handhavingsdoelen in zijn geheel gehaald. Aanbevolen wordt onder meer om een reëlere tijdschatting te maken binnen de beschikbare capaciteit. Er is geen aanleiding tot bijstelling van de prioriteiten en of doelen.

3. Wet en beleid

3.1 Functie van het verplichte jaarverslag in het handhavingsproces

Artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht verplicht ons jaarlijks een handhavingsverslag te maken en de raad hierover in kennis te stellen.

In het handhavingsverslag over 2018 geven wij antwoord op de vraag in hoeverre:

- wij het handhavingsprogramma voor 2018 hebben uitgevoerd;
- de handhavingsactiviteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van onze handhavingsdoelen;
- de financiële middelen op die uitvoering van invloed zijn geweest en
- de handhavingsprioriteiten en doelen bijgesteld moeten worden.

Het handhavingsverslag is een document waarin wij aan de raad en de inwoners van Terschelling verantwoording afleggen over de door ons uitgevoerde handhavingsactiviteiten in 2018.

In het handhavingsprogramma voor 2018 kunt u lezen welke concrete handhavingsactiviteiten wij in 2018 wilden uitvoeren vanuit de handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen zoals vastgelegd in de beleidsnota 'Helder handhaven'.

Het handhavingsverslag is een onderdeel van het handhavingsproces dat bestaat uit:

- beleid (de beleidsnota 'Helder handhaven': *prioriteiten en doelen*);
- uitvoeren (jaarprogramma 'Helder handhaven': *resultaten*) en
- evalueren (jaarverslag 'Helder handhaven': *conclusies en aanbevelingen*).

Uit de evaluatie kan naar voren komen dat het beleid aangepast of de uitvoering daarvan bijgesteld moet worden. In die zin is het handhavingsproces een beleidscyclus.

3.2 Beleidsnota 'Helder handhaven' (gemeentelijk beleid)

De prioriteiten zoals vermeld in de beleidsnota 'Helder handhaven', hebben wij in het handhavingsprogramma 2018 in helder omschreven doelen uitgewerkt.

In het handhavingsverslag evalueren wij niet alleen de uitvoering van de handhavingsactiviteiten over 2018 maar leggen wij ook een koppeling met onze handhavingsdoelen, behorend bij de handhavingsprioriteiten. Deze prioriteiten hebben onze eerste aandacht. Wij rapporteren over de volgende handhavingsdoelen.

Milieu	Handhavingsdoel
Staat en onderhoud van vetafscheiders	Goed werkende vetafscheiders
Geluidoverlast bij horecabedrijven	Minder geluidoverlast afkomstig van horecabedrijven
Opslag consumentenvuurwerk	Waarborg dat opslag consumentenvuurwerk veilig is
verbod oprichten/veranderen van een bedrijf zonder omgevingsvergunning	Waarborg dat bedrijven milieuveilig worden gebouwd
Exploitatie supermarkten	Waarborg dat de exploitatie van supermarkten aan de geldende milieuregels voldoen voor energiebesparing, koudemiddel in koelinstallaties en bedrijfsafval.

Bestemmingsplan/beheersverordening	Handhavingsdoel
Recreatieve gebruik van woningen, bestemd voor permanente bewoning	Meer woningen, bestemd voor permanent bewonen, uit het illegaal recreatief gebruik halen en weer terugbrengen in de beschikbare woningvoorraad
Permanente bewoning van recreatiewoningen	Meer woningen, bestemd voor recreatief bewonen, uit de illegale bewoning halen en weer terugbrengen in de beschikbare recreatiewoningenvoorraad. Het gaat dan om recreatiewoningen in de gebieden West aan Zee, Midslaan aan Zee, Midslaan Noord en Formerum Noord.
Gebruik van kampeermiddelen voor permanente bewoning (campings)	Beëindigen van de permanente bewoning van kampeermiddelen. Hiervoor gelden namelijk minder strenge veiligheidseisen dan aan gebouwen, bestemd voor permanent wonen, (sta)caravans zijn niet gebouwd voor permanente bewoning.

Slopen en bouwen	Handhavingsdoel
Asbest en slopen	Geen illegale asbestsaneringen (tijdens slopen van een gebouw); Minder overtredingen in het algemeen
Bouwen en Bouwbesluit	Meer energiezuinige gebouwen, een gezonder leefklimaat binnen gebouwen en veilige gebouwen.
Bouwen: verbod te bouwen zonder vergunning	Meer fysiek veilige situaties

Wet kinderopvang	Handhavingsdoel
Verbod tot vestiging van kinderopvang, peuterspeelzaal of gastouderbureau zonder schriftelijke toestemming	Exploitatie van kwalitatief goede gastouderbureaus, peuterspeelzalen en kinderopvang

Drank- en horecawet	Handhavingsdoel
<ul style="list-style-type: none"> • Verbod, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of van het partijen-cateringbedrijf, gelegenheid te bieden tot het doen van bestellingen voor sterke drank en sterke drank op bestelling af te leveren of te doen afleveren aan huizen van particulieren • Verbod om een horecalokaliteit of een slijtlokaliteit voor het publiek geopend te houden indien in de inrichting niet aanwezig is: een leidinggevende die vermeld staat op de vergunning • Verbod om zonder vergunning een horecabedrijf of slijtersbedrijf uit te oefenen • Verbod voor degene, die bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank verstrekt, daartoe automaten, waaruit de afnemers zelfstandig zodanige drank kunnen betrekken aanwezig te hebben 	Bevorderen van de volksgezondheid: stimuleren verantwoord alcoholgebruik

Brandveiligheid	Handhavingsdoel
Brandveilig gebruik van gebouwen	Meer brandveilige situaties

Huisvestingswet/verordening	Handhavingsdoel
Betaalbare woningen op de woningmarkt; Tegengaan van illegale onttrekking woonruimte aan de woningvoorraad.	Vergroten van het aantal betaalbare woningen voor inwoners van Terschelling.

APV Terschelling	Handhavingsdoel
Veilige en schone openbare ruimte.	Voorkomen / beperken van “kleine ergernissen” in de openbare ruimte. Voorbeelden van kleine ergernissen zijn: <ul style="list-style-type: none"> • Honden- en paardenpoep op de stoep en op straat; • Fout geparkeerde auto's en fietsen; • Rommel op de stoep en op straat; • Losliggende stoeptegels; • Fout geparkeerde caravans/aanhangsers.

3.3 Handhavingsdoelen toegelicht

Beëindiging van overtredingen in zijn algemeenheid en bekendheid met beleid en rechtsregels

Bepaalde activiteiten (gedragingen) zijn in de ogen van de landelijke wetgever en de gemeentelijke wetgever (de raad) om uiteenlopende redenen ongewenst. Daarom zijn deze activiteiten in landelijke wetgeving, bestemmingsplannen en verordeningen verboden. Via actieve voorlichting willen wij bereiken dat mensen bekend raken met wat is toegestaan en is verboden. Men kan dan vervolgens voor zich zelf de keuze maken om zich aan de regels te houden en zo te voorkomen een overtreding te begaan. Kiest men er voor om een regel wel te overtreden dan weet men ook welke gevolgen hieruit voortvloeien. Een waarschuwend brief of een aanschrijving ontvangen, kan dan geen verrassing (meer) zijn. Dit is in lijn met het Eilandakkoord 2018-2022 “*Krachtig Terschelling*” (Eilandakkoord). Op bladzijde 8 in dat akkoord staat vermeld dat alle handhaving wordt begeleid door brede en heldere communicatie over motieven, doelen en wat wel en niet is toegestaan.

Meer woningen uit de illegale recreatieve verhuur halen

De geldende bestemmingsplannen verbieden het recreatief (laten) gebruiken van woningen, bestemd voor permanente bewoning. Recreatieve verhuur van die woningen alsook het gebruiken van een woning als eigen vakantiewoning is dan ook verboden. In het Eilandakkoord, staat op bladzijde 8 vermeld dat één van de gemeentelijke prioriteiten is gericht op het tegengaan en terugdringen van leegstand en recreatief gebruik van woonhuizen. Dit gebruik omvat twee categorieën:

1. het verhuren van de woning aan toeristen;
2. het gebruiken van de woning als eigen vakantiewoning 2.

Meer woningen, bestemd voor recreatieve bewoning, uit de illegale bewoning halen

Deze vorm van bewonen is het spiegelbeeld van recreatieve bewoning van woningen, bestemd voor permanente bewoning. In de bestemmingsplannen en beheersverordeningen is een groot aantal woningen bestemd voor recreatieve bewoning. Permanente bewoning van recreatiewoningen is dan ook verboden. Wij hebben de aanpak van deze vorm van illegale bewoning als prioriteit 2 gekozen. Woningen staan in recreatiegebied; toestaan van permanente bewoning leidt tot afname van het aantal beschikbare recreatiewoningen voor toerisme; gevolg is dat door permanente bewoning de verkeersdruk toeneemt waardoor de rust in het recreatiegebied wordt verstoort. Daarnaast gelden voor huizen waar mensen permanent wonen andere (zwaardere) bouwkundige eisen. Tot slot bestaat het risico dat bij bestemmingsplanherziening de raad via de bestuursrechter gedwongen wordt om de recreatiewoningen die permanent bewoond worden, een permanente woonbestemming te geven in plaats van wederom een recreatiebestemming. Bij de eerdere vaststelling van een aantal bestemmingsplannen speelde dit. De argumentatie was toen dat de gemeente wist dat zij daar permanent woonden en bij de gemeente stonden ingeschreven. De gemeente had de mogelijkheid om te handhaven.

² In de praktijk gaat het om eigenaren die aan de wal wonen en de leegstaande familiewoning op Terschelling als vakantiewoning gebruiken (ook dat is op basis van de bestemmingsplannen verboden)

Minder geluidoverlast

Terschelling kent veel horecagelegenheden waar mensen onder het genot van een drankje binnen naar muziek kunnen luisteren. Uit uitgevoerde geluidmetingen, vaak ook naar aanleiding van geluidklachten, blijkt dan geregeld dat de landelijk geldende geluidnormen worden overschreden. Bewoners in de omgeving van deze horecabedrijven hebben volgens de wet recht op een bepaalde mate van bescherming tegen geluidoverlast.

Goedwerkende vetafscheiders

In 2013 is gestart met controles op goed werkende vetafscheiders bij horecabedrijven. Hiermee wordt bereikt dat:

- (1) zoveel mogelijk wordt voorkomen dat de openbare riolering dicht slibt (kostenbesparing voor de gemeente);
- (2) de kans dat de rioolwaterzuiveringsinstallatie ontregelt raakt, verminderd (kostenbesparing voor het Wetterskip Fryslân);
- (3) de ondernemer een handhavingstraject bespaart blijft door op advies een nieuwe vetafscheider te plaatsen dan wel het advies over de regelmaat van legen over te nemen.

De vetafscheiders moeten:

- (1) regelmatig worden geleegd en gereinigd en
- (2) in een goede staat van onderhoud verkeren.

Op deze twee aspecten is tijdens de toezichtbezoeken gecontroleerd.

De vetafscheider met vetvangput voorkomt dat (te veel) horecavet in de openbare riolering terecht komt met gevaar voor het verstopt raken van deze afvoervoorziening. Verder wordt voorkomen dat te veel vet bevattend afvalwater in de rioolwaterzuiveringsinstallatie van het Wetterskip Fryslân terecht komt waardoor deze voorziening ontregeld kan raken.

Meer brandveilige situaties

Hotels, pensions en andere logiesverstrekkende bedrijven herbergen het jaar rond veel toeristen. Zij mogen er op vertrouwen dat deze gebouwen brandveilig zijn. De Brandweer Fryslân controleert jaarlijks voor de gemeente een aantal bedrijven op de naleving van de brandveiligheidsregels. Zoals op de aanwezigheid van spinklers, een toegankelijke nooduitgang of een brandmeldinstallatie.

Meetbare doelstelling

De werkwijze die wij hanteren om te bepalen of een gesteld doel is bereikt, is door aan elk handhavingsdoel zoveel mogelijk een percentage of getal te hangen.

3.4 Rapporteren over het jaarprogramma handhaving

Wij doen verslag over de uitvoering van het jaarprogramma handhaving 2018 (vastgesteld op 30 januari 2018). In dit programma beschreven wij de activiteiten die in 2018 zouden worden uitgevoerd. Over de resultaten hiervan rapporteren wij in het handavingsverslag en leggen wij een verband met de handavingsdoelen uit het handavingsprogramma.

3.5 Interbestuurlijk toezicht door de provincie

Het interbestuurlijk toezicht wordt door de provincie uitgevoerd. De provincie is hiertoe wettelijk verplicht. De provincie houdt toezicht op de uitvoering van wettelijk verplichte taken door gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen. Als toezichthouder richt de provincie zich onder meer op de ruimtelijke ordening, omgevingsrecht en monumentenzorg. Het toezicht gebeurt op basis van vertrouwen en eigen verantwoordelijkheid van de Friese gemeenten, het Wetterskip en de gemeenschappelijke regelingen. De provincie geeft aan wat er van gemeenten en het Wetterskip en de gemeenschappelijke regelingen wordt verwacht.

4. Verslag over uitvoering jaarprogramma 'Helder handhaven' 2018

Handhavingsverzoeken zijn door ons beoordeeld, controles zijn uitgevoerd en handhavingsbesluiten zijn door ons genomen. Hoeveel overtredingen wij constateerden, controles lieten uitvoeren en handhavingsbesluiten namen, leest u verderop. Ook informeren wij u in hoeverre de uitgevoerde handhavingsacties hebben bijgedragen aan het bereiken van onze handhavingsdoelen. Moeten wij deze doelen bijstellen of niet? Op de punten waarop planning en uitvoering verschillen, motiveren wij dit en geven wij aan op welke wijze wij dit voor de volgende keer voorkomen. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de uitgevoerde activiteiten.

4.1 Toezicht milieu

Binnen onze gemeente is een groot aantal bedrijven gevestigd. Die worden op basis van de Wet milieubeheer 'inrichtingen' genoemd. Een groot deel daarvan is op basis van regelgeving als milieunadelig aangewezen. Deze bedrijven zijn verdeeld in vier categorieën. Bedrijven die het minst milieunadelig zijn vallen onder categorie I en bedrijven die het meest milieunadelig zijn, vallen onder categorie IV. De FUMO controleert deze bedrijven op naleving van de milieuregels. De bedrijven die milieubelastend zijn, worden vaker gecontroleerd dan de bedrijven die dat in mindere mate zijn. In de onderstaande tabel staat een overzicht van:

- de bedrijven per milieucategorie met de bijhorende frequentie wanneer ze worden gecontroleerd met vermelding van het aantal geplande controles;
- het aantal uitgevoerde (her)controles;
- het aantal genomen handhavingsbesluiten en
- het aantal opgestelde processen-verbaal.

Controles inrichtingen

Tabel - Overzicht bedrijven, geprogrammeerde en uitgevoerde controles

Milieubelastingscategorie	I	II	III	IV	totaal
Totaal aantal inrichtingen	101	111	6	8	226
Controlefrequentie	1 x per 10 jaar	1 x per 5 jaar	1 x per 2 jaar	Jaarlijks	
Aantal geplande controles Exploitatie supermarkten (prioriteit 3)	0	0	4	0	4
Aantal uitgevoerde controles Exploitatie supermarkten (prioriteit 3)	0	0	4	0	4
Aantal geplande controles prioriteit 2 (vetafscheiders)	0	18	0	0	18
Aantal uitgevoerde controles prioriteit 2 (vetafscheiders)	0	18	0	0	18
Aantal geplande controles prioriteit 1 (geluid)	0	5	0	0	5
Aantal uitgevoerde controles prioriteit 1 (geluid)	0	5	0	0	5
Aantal spontane controles (n.a.v. handhavingsverzoeken)	0	3	0	0	3
Aantal hercontroles	0	5	1	0	6
Totaal aantal uitgevoerde controles	0	26	4	0	30
Aantal handhavingsbesluiten	0	1	0	0	1
Aantal afgewezen handhavingsverzoeken	0	2	0	0	2
Aantal opgelegde maatwerkvoorschriften	0	1	0	0	1
Voorgenomen handhavingsbesluit	0	1	0	0	1
Dwangsombesluit	0	1	0	0	1
Invorderingsbesluit	0	0	0	0	0
Bestuursdwang	0	0	0	0	0
Intrekking vergunning	0	0	0	0	0
Processen-verbaal	0	0	0	0	0

Toelichting op de tabel*Opgelegd dwangsbesluit*

Wij hebben 1 voorgenomen dwangsbesluit kenbaar gemaakt. De zienswijze die de ondernemer gegeven heeft, heeft niet geleid tot het afzien van een definitief dwangsbesluit. Er is dan ook vervolgens een dwangsbesluit opgelegd, gericht op beëindiging van de overschrijding van de geldende geluidnorm. In het dwangsbesluit staat wat de overtreding is, wat er gedaan moet worden om die te beëindigen en binnen welke termijn.

Opgelegd maatwerkvoorschrift

Dit is een preventiemaatregel die er op is gericht om geluidoverschrijdingen te voorkomen. De maatregel kan bijvoorbeeld bestaan uit de verzegeling van de geluidbegrenzer binnen een horecabedrijf en / of de verplichting om een deurdranger op de toegangsdeuren te bevestigen en/of de kieren rondom de toegangsdeuren te isoleren.

Geluidklachten

Er zijn 2 geluidklachten in 2018 ingediend. Op basis van verrichte geluidmetingen is geconstateerd dat in beide gevallen geen geluidnormen zijn overtreden.

Besluit bodemkwaliteit

In het Besluit Bodemkwaliteit zijn regels vastgesteld met betrekking tot de kwaliteitsborging van bouwstoffen, grond en baggerspecie. Het doel daarvan is bouwstoffen, grond en baggerspecie zoveel mogelijk te hergebruiken zodat minder materiaal wordt gestort en minder primaire grondstoffen worden gewonnen. Het toepassen van bouwstoffen, grond en baggerspecie op of in de bodem en in oppervlaktewater mag daarbij niet leiden tot verontreiniging. In 2018 ontvingen wij geen meldingen over de toepassing van bouwstoffen, grond of baggerspecie in of op de bodem.

Meldingen Activiteitenbesluit milieubeheer

In 2018 ontvingen wij 2 meldingen voor het wijzigen van een bestaand bedrijf. Voor bedrijfsuitbreidingen en andere wijzigingen kunnen bedrijven met een melding aan ons volstaan. Deze bedrijven veroorzaken weinig hinder voor de omgeving. Bedrijven die relatief veel hinder voor de omgeving kunnen veroorzaken zijn daarentegen vergunningplichtig.

Evaluatie milieucontrolesresultaten in relatie tot handhavingsdoelen

Prioriteit 2: horecabedrijven: onderhoud van vetafscheiders	
Handhavingsdoel	Goed werkende vetafscheiders
Wat waren wij van plan?	18 vetafscheiders op staat en onderhoud inspecteren
Wat hebben wij gedaan?	16 vetafscheiders zijn geïnspecteerd
Wijken planning en uitvoering van elkaar af?	Ja
Verklaring van de afwijking	2 controles konden door tijdsgebrek niet meer in 2018 door de FUMO worden uitgevoerd. Die worden nu in 2019 uitgevoerd.
Welke maatregel(en) is (zijn) genomen om de afwijking in planning en uitvoering voortaan te voorkomen?	De controles worden door de FUMO nu automatisch vastgelegd in hun werkverdelingslijst.
Wat is het controleresultaat?	Van de 16 geïnspecteerde vetafscheiders voldoen er 14. Bij 2 zijn er gebreken geconstateerd. Daarop volgt een hercontrole.

Prioriteit 1: horecabedrijven: aanpak geluidoverlast veroorzaakt door horecabedrijven	
Handhavingsdoel	Minder geluidoverlast afkomstig van horecabedrijven
Wat waren wij van plan?	Uitvoeren geluidmetingen bij 5 bedrijven
Wat hebben wij gedaan?	Uitgevoerd zijn 5 geluidmetingen bij de 5 bedrijven..
Wijken planning en uitvoering van elkaar af?	Nee.
Verklaring van de afwijking	--
Welke maatregel(en) is (zijn) genomen om de afwijking in planning en uitvoering voortaan te voorkomen?	--
Wat is het controleresultaat?	Bij 3 bedrijven was geen geluidoverschrijding gemeten. Bij 2 bedrijven was dit wel het geval. Aan 1 bedrijf is een maatwerkvoorschrift opgelegd met de plicht tot het treffen van voorgeschreven geluidbeperkende maatregelen. Na uitvoering wordt een nameting gedaan. Aan het andere bedrijf is een voorgenomen dwangsbesluit opgelegd. Uitbater kan daarover een zienswijze geven.

Prioriteit 2: verkoopopslag consumentenvuurwerk	
Handhavingsdoel	Beëindiging overtreding
Wat waren wij van plan?	Uitvoeren controle bij 1 bedrijf
Wat hebben wij gedaan?	Uitgevoerd is een controle bij 1 bedrijf
Wijken planning en uitvoering van elkaar af?	Nee.
Verklaring van de afwijking	--
Welke maatregel(en) is (zijn) genomen om de afwijking in planning en uitvoering voortaan te voorkomen?	--
Wat is het controleresultaat?	Eén overtreding geconstateerd die ook al is beëindigd.

Prioriteit 3: exploitatie supermarkten (energiebesparing en opslag koudemiddel)	
Handhavingsdoel	Beëindiging overtreding
Wat waren wij van plan?	Uitvoeren controles bij 4 bedrijven
Wat hebben wij gedaan?	Uitgevoerd zijn controles bij 4 bedrijven
Wijken planning en uitvoering van elkaar af?	Nee.
Verklaring van de afwijking	--
Welke maatregel(en) is (zijn) genomen om de afwijking in planning en uitvoering voortaan te voorkomen?	--
Wat is het controleresultaat?	3 bedrijven hebben nog niet alle verplichte energiebesparende maatregelen genomen; de bedrijven krijgen een hersteltermijn om die alsnog te nemen.

Prioriteit 1: verbod oprichten/veranderen van een bedrijf zonder omgevingsvergunning	
Handhavingsdoel	Waarborg dat bedrijven milieuveilig worden gebouwd
Wat waren wij van plan?	Minimaal 2 controles uitvoeren nadat omgevingsvergunning voor milieu is verleend
Wat hebben wij gedaan?	Geen controles.
Wijken planning en uitvoering van elkaar af?	Nee.
Verklaring van de afwijking	--
Welke maatregel(en) is (zijn) genomen om de afwijking in planning en uitvoering voortaan te voorkomen?	--
Wat is het controleresultaat?	Niet van toepassing: er zijn geen omgevingsvergunningen voor milieu aangevraagd en verleend voor (ver)bouw van een bedrijf.

4.2 Toezicht brandveiligheid

Bestaande gebouwen waarin vaak grotere groepen mensen verblijven, worden gecontroleerd op de brandveiligheid van het gebouw. Bijvoorbeeld hotels, pensions, scholen en het zorgcentrum. De controles zijn gepland op basis van een vastgestelde risico - analyse. Deze analyse en de controles worden door de Brandweer Fryslân uitgevoerd.

Tabel - Overzicht bedrijven met omgevingsvergunning brandveilig gebruik: geprogrammeerde en uitgevoerde controles

Risicoprioriteit brandveiligheid	1	2	3	4	totaal
Totaal aantal bedrijven	32	1	0	11	50
Aantal geplande controles	26	1	0	5	32
Aantal uitgevoerde controles	26	1	0	5	32
Aantal gebouwen goedgekeurde brandveiligheidsvoorzieningen	15				15
Aantal gebouwen afgekeurde brandveiligheidsvoorzieningen	17				17
Voorgenomen handhavingsbesluit	2	0	0	0	2
Dwangsom	0	0	0	0	0
Invordering	0	0	0	0	0
Bestuursdwang	0	0	0	0	0
Intrekking vergunning	0	0	0	0	0
Processen-verbaal	0	0	0	0	0

Toelichting op de tabel

Goedgekeurde brandveiligheidsvoorzieningen

De brandveiligheidsvoorzieningen in deze gebouwen voldoen aan de eisen.

Afgekeurde brandveiligheidsvoorzieningen

Het gaat hier om tekortkomingen die niet direct gevaarlijk zijn voor degenen die in het gebouw verblijven. Zoals het ontbreken van het goedkeuringscertificaat van de brandmeldinstallatie, een transparantieverlichting die niet brand of een brandcompartiment dat niet in orde is. In dergelijke gevallen adviseert de Brandweer Fryslân ons om de bedrijven een waarschuwingsbrief te sturen waarin hen wordt verzocht de tekortkoming binnen een bepaalde termijn te herstellen. Beëindigd de ondernemer de overtreding niet binnen die hersteltermijn dan starten wij een handhavingstraject via het opleggen van een last onder dwangsom.

Evaluatie brandveiligheidscontrolesresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

Prioriteit 1: brandveiligheid: brandveilig gebruik van gebouwen	
Handhavingsdoel	Brandveilige gebouwen
Wat waren wij van plan?	Uitvoeren controles bij 32 bedrijven
Wat hebben wij gedaan?	Uitgevoerd zijn controles bij 32 bedrijven.
Wijken planning en uitvoering van elkaar af?	Nee.
Verklaring van de afwijking	--
Welke maatregel(en) is (zijn) genomen om de afwijking in planning en uitvoering voortaan te voorkomen?	Geen.
Wat is het controleresultaat?	Bij 15 bedrijven zijn de brandveiligheidsvoorzieningen in orde. Bij 17 bedrijven ontbreekt met name het goedkeuringscertificaat van de brandmeldinstallatie, een transparantieverlichting die niet brand of een brandcompartiment dat niet in orde is. Die bedrijven zijn aangeschreven om dit alsnog in orde te laten maken. Bij 2 bedrijven is een voorgenomen dwangsbesluit opgelegd tot beëindiging van de overtreding. Momenteel wachten veel bedrijven op de certificering van de brandmeldinstallatie. Het certificeringsbedrijf heeft namelijk veel aanmeldingen en kan deze stroom niet tijdig verwerken. Daar wordt bij het geven van een hersteltermijn rekening mee gehouden.

4.3 Toezicht bestemmingsplan en beheersverordening

Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

Prioriteit 1: verbod tot recreatief gebruik van woningen, bestemd voor permanente bewoning	
Handhavingsdoel	Meer woningen, bestemd voor permanent bewonen, uit de illegale recreatieve verhuur halen
Wat waren wij van plan?	Aanpakken 15 gevallen van illegaal recreatief gebruik
Wat hebben wij gedaan?	Voor 15 gevallen zijn dossiers samengesteld waarvan er 2 in handen van de FUMO zijn gesteld voor het opstarten van een handhavingstraject.
Wijken planning en uitvoering van elkaar af?	Nee.
Verklaring van de afwijking	--
Welke maatregel(en) is (zijn) genomen om de afwijking in planning en uitvoering voortaan te voorkomen?	--
Wat is het controleresultaat?	Burgers worden over de aanpak van onrechtmatige bewoning geïnformeerd. Woningeigenaren worden aangeschreven.

Prioriteit 2: verbod tot permanente bewoning van recreatiewoningen	
Handhavingsdoel	Meer woningen, bestemd voor recreatief bewonen, uit de illegale bewoning halen
Wat waren wij van plan?	Aanpakken van 10 gevallen van illegale permanente bewoning
Wat hebben wij gedaan?	Aangepakt zijn 0 gevallen.
Wijken planning en uitvoering van elkaar af?	Ja.
Verklaring van de afwijking	De voorbereidingen tot samenstelling van de 10 dossiers neemt meer tijd dan geraamd (het rondbreien van de bewijsvoering).
Welke maatregel(en) is (zijn) genomen om de afwijking in planning en uitvoering voortaan te voorkomen?	Een reëlere tijdinschatting maken binnen de beschikbare capaciteit. Gebruik maken van kennis van andere gemeenten voor het uitvoeren van handhavingsprioriteiten. Een andere werkwijze toepassen (zoals het verspreid over het jaar samenstellen van dossiers in plaats van alle dossiers ineens en het registreren van handhavingsacties in plaats van afgeronde handhavingstrajecten). Een monitoringssysteem opzetten zodat de effecten van handhaving kunnen worden gemeten (handhavingsacties werken preventief).
Wat is het controleresultaat?	Geen nieuwe zaken aangepakt.

Prioriteit 2: verbod tot gebruik van kampeermiddelen voor permanente bewoning (campings)	
Handhavingsdoel	Beëindigen van de permanente bewoning van kampeermiddelen. Hiervoor gelden namelijk minder strenge veiligheidseisen dan aan gebouwen, bestemd voor permanent wonen, (sta)caravans zijn niet gebouwd voor permanente bewoning.
Wat waren wij van plan?	Controles uitvoeren bij campings
Wat hebben wij gedaan?	Geen controles uitgevoerd
Wijken planning en uitvoering van elkaar af?	Ja.
Verklaring van de afwijking	Geplande voorbereidingscapaciteit bleek niet reëel te zijn. De beschikbare voorbereidingstijd ging op aan de aanpak van het recreatief gebruik van een permanente woning.
Welke maatregel(en) is (zijn) genomen om de afwijking in planning en uitvoering voortaan te voorkomen?	Een reëlere tijdinschatting maken.
Wat is het controleresultaat?	Nog geen aanvang gemaakt met beëindiging van permanente bewoning van kampeermiddelen.

4.4 Toezicht slopen, asbest en bouwen

Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

Prioriteit 1: slopen en asbest	
Handhavingsdoel	Geen illegale asbestsaneringen (tijdens slopen van een gebouw) Minder overtredingen in het algemeen
Wat waren wij van plan?	Controles tijdens sloop- en bouwproces naar aanleiding van sloopmeldingen en omgevingsvergunningen
Wat is het resultaat?	Er zijn 80 controles uitgevoerd naar aanleiding van asbest- en sloopmeldingen en verleende sloopvergunningen. Bij 4 sloopprojecten is asbestverdacht materiaal ontdekt en heeft een vervolgonderzoek plaatsgevonden. Dit heeft geresulteerd in 2 beheersmaatregelen.

Prioriteit 1: bouwen: Bouwbesluit (veiligheid/gezondheid en energiezuinigheid)	
Handhavingsdoel	Meer energiezuinige gebouwen en een gezonder leefklimaat binnen gebouwen
Wat waren wij van plan?	Uitvoeren van controles tijdens (ver)bouwprojecten
Wat is het resultaat?	In een aantal gevallen moest een bouwkundige aanpassing worden uitgevoerd om aan de ventilatie-eisen uit het Bouwbesluit te kunnen voldoen.

Prioriteit 1: bouwen: verbod zonder omgevingsvergunning een gebouw te kunnen bouwen waarin veel mensen verblijven/aanwezig zijn (bijv. schoolgebouw, kinderopvang, hotel, zorgcentrum e.d.)	
Handhavingsdoel	Meer fysiek veilige situaties
Wat waren wij van plan?	Controles tijdens sloop- en bouwproces
Wat is het resultaat?	Controle op een verleende brandveiligheidsvergunning. Die bleek niet correct te zijn uitgevoerd. Bedrijf is alsnog de gelegenheid gegeven om de tekortkoming in orde te maken.

4.5 Toezicht Wet kinderopvang

Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

Prioriteit 2: verbod om kinderopvang, peuterspeelzaal of gastouderbureau zonder schriftelijke toestemming te mogen exploiteren	
Handhavingsdoel	Exploitatie van kwalitatief goede gastouderbureaus, peuterspeelzalen en kinderopvang
Wat waren wij van plan?	Vestiging van nieuwe kinderopvang, peuterspeelzalen of gastouderbureau's controleren op aanwezigheid van schriftelijke toestemming tot vestiging
Wat is het resultaat?	Er zijn geen nieuwe peuterspeelzalen, kinderopvang of gastouderbureau's gevestigd. Controles op aanwezigheid van schriftelijke toestemming tot vestiging hoefden daarom niet plaats hoeven te vinden

4.6 Toezicht Drank- en horecawet

Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

Prioriteiten 1 en 2	
	<ul style="list-style-type: none"> • Verbod, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of van het partijen-cateringbedrijf, gelegenheid te bieden tot het doen van bestellingen voor sterke drank en sterke drank op bestelling af te leveren of te doen afleveren aan huizen van particulieren • Verbod om een horecalokaliteit of een slijtlokaliteit voor het publiek geopend te houden indien in de inrichting niet aanwezig is: een leidinggevende die vermeld staat op de vergunning • Verbod om zonder vergunning een horecabedrijf of slijtersbedrijf uit te oefenen • Verbod voor degene, die bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank verstrekt, daartoe automaten, waaruit de afnemers zelfstandig zodanige drank kunnen betrekken aanwezig te hebben
Handhavingsdoel	Bevorderen van de volksgezondheid: stimuleren verantwoord alcoholgebruik
Wat waren wij van plan?	Uitvoeren van controles naar aanleiding van meldingen, advertenties e.d.
Wat is het resultaat?	Er zijn 18 controles uitgevoerd bij 16 bedrijven en tijdens 2 evenementen. Er is bij 6 bedrijven/verenigingen een overtreding geconstateerd. In die 6 gevallen is een bestuurlijke boete opgelegd waarvan 1 inmiddels is geïnd.

4.7 Toezicht APV Terschelling

Prioriteit 1 : voorkomen/beperken 'kleine ergernissen in de openbare ruimte'

- Honden- en paardenpoep op de stoep en op straat;
- Fout geparkeerde auto's en fietsen;
- Rommel op de stoep en op straat;
- Losliggende stoeptegels;
- Fout geparkeerde caravans/aanhangers

Prioriteiten 2: verbod zonder vergunning evenement te organiseren en verbod zonder vergunning standplaats in te nemen; verbod om zonder of in afwijking van een exploitatievergunning een bedrijf uit te oefenen

Handhavingsdoel	Voorkomen en beperken van het ontstaan van kleine ergernissen; het bevorderen van een veilig gebruik van de openbare ruimte. Voorkomen en beperken van overlast in de openbare ruimte door illegale evenementen en illegale standplaatsen met ventwagens of ventkraam. Voorkomen van overlast door bedrijven die zonder of in afwijking van een exploitatievergunning in bedrijf zijn.
Wat waren wij van plan?	Uitvoeren van controles
Wat is het resultaat?	Illegaal geparkeerde aanhangers zijn via bestuursdwang van parkeerterreinen verwijderd. Waarschuwingbrief aan een ondernemer wegens overtreding exploitatievergunning. Tijdelijke sluiting van een horecagelegenheid; is inmiddels weer open na verbeterpunten te hebben doorgevoerd. Er zijn geen illegale evenementen of illegale standplaatsen geconstateerd.

4.8 Toezicht Huisvestingswet/verordening

Handhavingsdoel	Voorkomen dat woonruimte via recreatief gebruik aan de woonvoorraad wordt onttrokken; voorkomen dat woningen beneden de kooprijsgrens door de bewoners worden bewoond zonder over een huisvestingsvergunning te beschikken.
Wat waren wij van plan?	Uitvoeren van controles
Wat is het resultaat?	Twee dossiers zijn naar de FUMO opgestuurd voor handhaving; heeft een relatie met handhaving bestemmingsplan. Zowel het bestemmingsplan als de Huisvestingswet zien op het voorkomen van illegale onttrekking van woonruimte.

4.9 Handhavingsverzoeken

Evaluatie resultaten in relatie tot handhavingsdoel

Algemeen: verzoeken tot handhaving

Handhavingsdoel	Handhavingsverzoeken worden afgedaan binnen een redelijke termijn; wat een redelijke termijn is verschilt per geval en hangt af van de ingewikkeldheid van het verzoek. Dat kan de ene keer 8 weken zijn en in een ander geval 16 weken.
Wat is het resultaat?	Er zijn 7 handhavingsverzoeken ingediend. Daarvan hadden er 3 betrekking op geluidnormen en 4 op een bestemmingsplan. Daarvan zijn er 5 afgewezen omdat na onderzoek geen overtreding is geconstateerd. En er zijn in 2 gevallen een dwangsbesluit opgelegd, gericht op beëindiging van de geconstateerde overtreding. In 4 gevallen is de gestelde beslistermijn niet gehaald omdat in 2 gevallen het noodzakelijk was om een gedurende een bepaalde periode geluidmetingen uit te voeren om een betrouwbaar meetresultaat te krijgen. Dit is in overleg met de verzoekers tot handhaving besloten. In de andere 2 gevallen was, ofwel vanwege de ingewikkeldheid toch meer onderzoek nodig ofwel heeft een gesprek plaatsgevonden tussen overtreder en verzoeker tot handhaving.

Tabel - Overzicht ingediende handhavingsverzoeken

Aantal ingediend	7
Aantal buiten behandeling gelaten ³	0
Aantal in behandeling genomen	7
Aantal afgewezen	5
Aantal gegrond	2
<i>Gegronde handhavingsverzoeken:</i> Voorgenomen handhavingsbesluit	2 (uitgemonnd in een dwangsbesluit; zie hieronder)
Definitief dwangsbesluit	2
Invorderingsbesluit verbeurde dwangsom	0
Definitief bestuursdwangbesluit	0
Stillegging werkzaamheden	0

De ingediende handhavingsverzoeken gingen over vermeende overtredingen van een bestemmingsplan, een beheersverordening of milieuwetgeving (geluid)

5. Evaluatie handhavingsdoelstellingen

In de vorige hoofdstukken zijn de uitgevoerde werkzaamheden beschreven en vergeleken met de jaarplanning. In dit hoofdstuk worden de resultaten beoordeeld in relatie tot de gestelde doelen en prioriteiten. Er wordt nagegaan in hoeverre het beleid, doelstellingen en prioriteiten moeten worden bijgesteld.

5.1 Conclusies

Milieu

Geluid

Het handhavingsdoel is minder geluidoverlast afkomstig van horecabedrijven. Deze doelstelling is nog steeds haalbaar. De bedrijven waar een geluidoverschrijding is gemeten dienen geluidbeperkende maatregelen te treffen.

Staat van de vetafscheiders

Het handhavingsdoel is goed werkende vetafscheiders. Deze doelstelling is niet helemaal gehaald. Bij een tweetal bedrijven voldoet de vetafscheider niet aan de daarvoor geldende eisen.

Exploitatie van supermarkten

Het handhavingsdoel is beëindiging van overtredingen op het vlak van energiebesparing. Deze doelstelling is nog steeds haalbaar. De drie bedrijven krijgen een hersteltermijn om de verplichte energiebesparende maatregelen alsnog te nemen.

Opslag voor de verkoop van consumentenvuurwerk

Het handhavingsdoel is een veilige verkoopopslag voor consumentenvuurwerk. Deze doelstelling is gehaald.

Verbod oprichten/veranderen van een bedrijf zonder omgevingsvergunning

Het handhavingsdoel is waarborgen dat bedrijven milieuveilig worden gebouwd. De vraag of deze doelstelling is gehaald, is nu niet van toepassing. Er zijn in 2018 geen omgevingsvergunningen voor milieu verleend. Toezicht op de uitvoering van die vergunningen kon daarom achterwege blijven.

³ Verzoeker was geen belanghebbende bij het verzoek tot het nemen van een handhavingsbesluit

Brandveiligheid*Brandveilig gebruik van gebouwen*

Het handhavingsdoel is brandveilige gebouwen. Dit doel is deels gehaald.

Bestemmingsplan/beheersverordening*Verbod tot recreatief gebruik van woningen, bestemd voor permanente bewoning*

Het handhavingsdoel is meer woningen, bestemd voor permanent bewonen, uit de illegale recreatieve verhuur halen. Deze doelstelling is gehaald.

Verbod tot permanente bewoning van recreatiewoningen

Het handhavingsdoel is meer woningen, bestemd voor recreatief bewonen, uit de illegale bewoning halen in de zomerhuisgebieden West aan Zee, Midsland aan Zee, Midsland Noord en Formerum Noord. Deze doelstelling is niet gehaald.

Verbod tot gebruik van kampeermiddelen voor permanente bewoning (campings)

Het handhavingsdoel is beëindigen van de permanente bewoning van kampeermiddelen. Deze doelstelling is niet gehaald.

Slopen, asbest en bouwen*Slopen en asbest*

Het handhavingsdoel is geen illegale asbestsaneringen (tijdens de sloop van een gebouw) en minder overtredingen in het algemeen. Deze doelstelling is gehaald.

Bouwbesluit (veiligheid/gezondheid en energiezuinigheid)

Het handhavingsdoel is meer energiezuinige gebouwen een gezonder leefklimaat binnen de gebouwen. Deze doelstelling is gehaald. In de gevallen waarin geconstateerd is dat een gebouw niet aan de ventilatie-eisen voldeed, is na hercontrole gebleken dat alsnog aan de eisen is voldaan.

Verbod zonder omgevingsvergunning een gebouw te kunnen bouwen waarin veel mensen verblijven/aanwezig zijn (bijv. schoolgebouw, kinderopvang, hotel, zorgcentrum e.d.)

Het handhavingsdoel is meer fysiek veilige situaties in gebouwen. Deze doelstelling is niet gehaald.

Wet kinderopvang*Verbod om kinderopvang, peuterspeelzaal of gastouderbureau zonder schriftelijke toestemming te mogen exploiteren*

Het handhavingsdoel is exploitatie van kwalitatief goede gastouderbureaus, peuterspeelzalen en kinderopvang. De vraag of deze doelstelling is gehaald, is nu niet van toepassing. Er zijn in 2018 geen nieuwe gastouderbureau's, kinderopvang of peuterspeelzalen bijgekomen. Uitvoering van controles daarop konden daarom achterwege blijven.

Drank- en horecawet

Het handhavingsdoel is het bevorderen van de volksgezondheid; stimuleren van verantwoord alcoholgebruik. Deze doelstelling is deels gehaald.

Handhavingsverzoeken

Het handhavingsdoel is de afhandeling van handhavingsverzoeken binnen de gestelde termijn na binnenkomst van het verzoek. Deze doelstelling is deels gehaald.

Financiële middelen

Wij zijn binnen ons budget gebleven dat voor handhaving beschikbaar gesteld is.

Handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

De bovenstaande conclusies geven geen aanleiding tot bijstelling van de prioriteiten en of doelen.

5.2 Aanbevelingen

Verbod tot permanente bewoning van recreatiewoningen

Verbod tot gebruik van kampeermiddelen voor permanente bewoning (campings)

Voor de komende jaren verdient het aanbeveling om:

- een reëlere tijdschatting maken binnen de beschikbare capaciteit.
- een andere werkwijze toe te passen (zoals bijvoorbeeld periodiek en verspreid over het jaar een aantal dossiers samen te stellen).

6. Verslag over het gevoerde ruimtelijke beleid in 2017

Het gaat hier om het door ons gevoerde beleid over bestemmingsplannen, beheersverordeningen en omgevingsvergunningen 4.

Het gaat om de volgende hoofdstukken uit de Wet ruimtelijke ordening:

- hoofdstuk 3. Bestemmings- en inpassingsplannen.
- hoofdstuk 3A. Beheersverordening en
- de verlening van omgevingsvergunningen voor de activiteiten:
 - a. het bouwen van een bouwwerk,
 - b. het uitvoeren van een werk of van werkzaamheden,
 - c. het gebruiken van gronden of bouwwerken is strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening,
 - d. het slopen van een bouwwerk.

§ 6.1 is een samenvatting van het gevoerde beleid op het gebied van de ruimtelijke ordening en de vergunningverlening.

§ 6.2 is een toelichting op de actualiteit van de bestemmingsplannen en beheersverordeningen en de voorbereiding van nieuwe ruimtelijke plannen.

§ 6.3 is een toelichting op de in 2018 verleende omgevingsvergunningen in afwijking van een bestemmingsplan of beheersverordening.

6.1. Samenvatting

In de onderstaande tabellen wordt een overzicht gegeven van het aantal vastgestelde bestemmingsplannen, beheersverordeningen en wijzigingsplannen en het aantal verleende en geweigerde omgevingsvergunningen in 2018.

Tabel 1. Bestemmingsplannen, beheersverordeningen en wijzigingsplannen

Ruimtelijk plan	Status	Aantal
bestemmingsplan	Vastgesteld	8
beheersverordening	Vastgesteld	0
wijzigingsplan	Vastgesteld	0
Omgevingsvergunning uitgebreide procedure	Verleend	5

4 Artikel 10.1, lid 2 Wet ruimtelijke ordening (Wro)

Tabel 2. Omgevingsvergunningen

Totaal aantal ingekomen aanvragen omgevingsvergunningen incl. vooroverleg	112
Aantal via de reguliere procedure met een beslistermijn van maximaal 8 weken	107
Totaal aantal verleend	75
Aantal verleend via reguliere procedure (bouwen/strijdig gebruik/werken e.d.)	68
Aantal verleend via uitgebreide procedure (strijdig gebruik & brandveilig gebruik)	7
Aantal aanvragen die buiten behandeling zijn gelaten	1
Aantal aanvragen geweigerd	2
Aantal ingetrokken vergunningen	1

Van het aantal aanvragen is er 1 buiten behandeling gelaten. Bij deze aanvraag waren de ingediende documenten niet compleet en zijn, op verzoek, niet alle aanvullingen ontvangen.

6.2 Bestemmingsplannen en beheersverordeningen

6.2.1 Algemeen

Voor de gemeente is het bestemmingsplan het belangrijkste instrument voor de ruimtelijke ordening. Een bestemmingsplan of beheersverordening stelt regels die burgers, bedrijven en (maatschappelijke) organisaties juridisch binden. In de wet is daarom de verplichting opgenomen dat voor het hele grondgebied bestemmingsplannen (of beheersverordeningen) worden vastgesteld. Een bestemmingsplan of beheersverordening wordt vastgesteld door de gemeenteraad. In 2018 zijn door de gemeenteraad de volgende bestemmingsplannen vastgesteld:

1. Bestemmingsplan B&Y terrein West – Terschelling (vastgesteld op 24 april 2018)
2. Bestemmingsplan Havengebied Terschelling (vastgesteld 24 april 2018)
3. Bestemmingsplan Willem Barentszkade 21 West – Terschelling (vastgesteld op 24 april 2018)
4. Bestemmingsplan Zelfpluktuin Groenhof Terschelling (vastgesteld op 26 juni 2018)
5. Bestemmingsplan Zedjespad (agrarisch bouwperceel) Formerum (vastgesteld op 20 november 2018)
6. Bestemmingsplan Landerum, locatie Westerkeijn (vastgesteld op 20 november 2018)
7. Bestemmingsplan Willem Barentszkade 14 en 15 en Commandeurstraat 13 West – Terschelling (vastgesteld 18 december 2018)
8. Bestemmingsplan West – Terschelling Seinhuisje (vastgesteld 18 december 2018)

Behalve het bestemmingsplan voor het havengebied betreft het postzegelbestemmingsplannen voor particuliere initiatieven. Het bestemmingsplan Havengebied Terschelling is een integrale herziening van verschillende sterk verouderde bestemmingsplannen.

6.2.2 Actualiteit bestemmingsplannen

Er wordt in 2019 gestart met een nieuwe actualiseringsslag van de bestemmingsplannen met het oog op de Omgevingswet. TS25 en ander recent vastgesteld beleid is daarbij richtinggevend. De nieuwe bestemmingsplannen moeten goed leesbaar zijn en overzichtelijk en helder worden vormgegeven. De herziening van de bestemmingsplannen moet ook leiden tot deregulering.

6.3 Omgevingsvergunningen

Wij hebben 2 omgevingsvergunningen wegens strijdigheid met een bestemmingsplan of beheersverordening geweigerd.