



Onderwerp: Schuilgelegenheden voor hobby- en deeltijdboeren
Jaar/nummer: 2019/
In behandeling bij: Dhr. H.K. van der Wielen (Fractie CDA)

Voorstel

Medewerking verlenen aan schuilgelegenheden voor dieren van hobbyboeren onder voorwaarden genoemd in het gemeentebblad. Het college vragen hiervoor beleidsregels op te stellen.

Samenvatting

Naar aanleiding van de raadsmotie 'Ruimte voor hobby- en deeltijdboeren' is onderzoek gedaan naar de ruimte die hobbyboeren nodig hebben. Het blijkt hierbij om schuilgelegenheden voor dieren van hobbyboeren te gaan. Om verrommeling van het landschap en wildgroei van schuilgelegenheden te voorkomen zijn bepaalde voorwaarden aan schuilgelegenheden nodig. Daarom wordt voorgesteld schuilgelegenheden onder deze bepaalde voorwaarden toe te staan en deze voorwaarden op te nemen in beleidsregels.

Bij de behandeling in de raadscommissie van 1 november 2016 bleek er nog onduidelijkheid aan de behoefte tot schuilstallen. Het voorstel is vervolgens niet voor besluitvorming aangeboden aan de Raad.

In november 2018 heeft het CDA bij monde van H. van der Wielen aangegeven een mogelijke planologische regeling voortvloeiend uit de in 2013 aangenomen motie alsnog te willen indienen als initiatiefvoorstel vanuit de Raad.

Toelichting

Inleiding

De gemeenteraad heeft de motie "Ruimte voor hobby- en deeltijdboeren" aangenomen. Op basis van deze motie is vooronderzoek gedaan en de uitkomsten hiervan zijn middels een advies in augustus 2016 gepresenteerd aan het college en de raad. Het vooronderzoek is gedaan door beleid van andere gemeenten te raadplegen en door twee sessies te houden met de vertegenwoordigers van de Geitenfokvereniging Terschelling,

Paardenhouders vereniging Et Hossefolk, Schapenhouders vereniging Terschelling en Hippisch Platform Terschelling (hierna: klankbordgroep).

Uitkomst was dat de ruimte die hobbyboeren op Terschelling nodig hebben in de vorm is van schuilgelegenheden. Om de wildgroei van schuilstallen en verrommeling te voorkomen wordt geadviseerd schuilgelegenheden onder bepaalde voorwaarden toe te staan en daarvoor beleidsregels op te stellen.

Ter voorbereiding op het initiatiefvoorstel 'Ruimte voor hobby- en deeltijdboeren' zijn op 29 november 2018 en 30 januari 2019 nogmaals twee bijeenkomsten gehouden met als doel duidelijkheid te krijgen over de behoefte aan schuilstallen bij de doelgroep.

Door middel van een behoeftepeiling is dit door de genoemde verenigingen uitgevoerd.

Het resultaat namelijk 15 potentiële gegadigden gaf aanleiding om het initiatiefvoorstel verder in procedure te brengen.

Uit de bijeenkomsten is verder naar voren gekomen dat er behoefte was zich nogmaals te oriënteren op de mogelijke zoekgebieden. Dit is uitgewerkt in een 'nieuwe kaart zoeklocaties.'

Ook zijn als voorwaarden toegevoegd dat de mogelijke schuilstal een tijdelijk karakter heeft en verwijderd wordt als de hobbyboer stopt met het houden van de dieren waarvoor de schuilstal is bedoeld. Verder vindt er per tien jaar een evaluatie plaats over het beleid en het gebruik van de objecten.

Definiëring doelgroep

Voordat verder gegaan wordt met de wijzigingen en motivering volgt de uitleg wat verstaan wordt onder een hobbyboer. De hobbyboer houdt hobbymatig dieren die (bijna) het hele seizoen in de wei staan, zoals schapen, geiten en paarden. Er moet sprake zijn van het hobbymatig houden van dieren en niet het houden van dieren als hoofdzakelijk een bedrijfsmatige activiteit. De betrokkene heeft geen perceel met een agrarische bestemming met mogelijkheden bouwwerken te plaatsen voor de hobbydieren.

Wijzigingen

Er is op dit moment geen beleid voor schuilgelegenheden voor hobbyboeren. Huidige wettelijke kaders en beleidskaders vormen de basis. De bestemmingsplannen van de gemeente Terschelling maken schuilgelegenheden op agrarische percelen niet mogelijk. In agrarische bestemming mag alleen gebouwd worden op agrarische bouwpercelen of bij de aanduiding agrarische schuur. De huidige bestemmingsplannen en de beheersverordening sluiten het bouwen van schuilstallen in een agrarische bestemming uit.

De Verordening Romte van de provincie Fryslân maakt het mogelijk af te wijken van de niet toegestane stedelijke ontwikkeling in het landelijke gebied. In een ruimtelijk plan kan een regeling worden opgenomen voor het beperkt toestaan van schuilgelegenheden ten behoeve van het hobbymatig houden van dieren met inachtneming van bepaalde voorwaarden.

De voorwaarden zijn als volgt:

- De oppervlakte bedraagt maximaal 30m²;
- Niet meer dan één schuilstal per dierhouder (gezin);
- Niet meer dan één schuilstal per kavel met een minimum oppervlakte van 5.000m²;
- Eisen aan de verschijningsvorm en de inpassing binnen de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten (artikel 1.8 Verordening Romte).

In het Besluit houders van dieren is opgenomen dat “een dier wordt, indien het niet in een gebouw wordt gehouden, bescherming geboden tegen slechte weersomstandigheden, gezondheidsrisico's en zo nodig roofdieren” (artikel 1.6 lid 3 Besluit houders van dieren). Hobbyboeren moeten dieren kunnen laten schuilen of op stal kunnen zetten. Door ruimte voor schuilstallen te bieden kunnen hobbyboeren eenvoudig voldoen aan het Besluit houders van dieren.

Motivatie/argumentatie

Gezien de ruimtelijke wettelijke kaders bieden de huidige bestemmingsplannen en beheersverordeningen geen mogelijkheden voor schuilgelegenheden in landelijke gebieden. Maar de Verordening Romte biedt de mogelijkheid om een regeling op te nemen in een ruimtelijk plan, mits wordt voldaan aan voorwaarden. Deze voorwaarden

zijn ook besproken met de klankbordgroep en gepeild bij leden van de desbetreffende verenigingen.

Door het toestaan van schuilgelegenheden onder voorwaarden krijgen hobbyboeren de gewenste ruimte, wordt verrommeling van het landschap en wildgroei van schuilgelegenheden tegengegaan. De klankbordgroep heeft aangegeven dat hobbyboeren niet altijd de mogelijkheid hebben om een hobbydier op het erf te stallen. Het kunnen bouwen van een schuilstal biedt mogelijkheden. Zoals ook de klankbordgroep heeft aangegeven is het bouwen van schuilstallen gebonden aan strikte voorwaarden en moet een duidelijke relatie aanwezig zijn met dierenwelzijn.

Hobbyboeren krijgen de ruimte om dieren te kunnen laten schuilen en wanneer voldaan wordt aan bepaalde voorwaarden.

Vanuit de verordening Romte, de bouwstenen vanuit de klankbordgroep, het Landschaps-ontwikkelplan (LOP) en Ontwikkelplan Terschellinger Polder en de Nota Schuilgelegenheden voor dieren van dierhouders/hobbyboeren en deeltijdboeren van de gemeente Ameland zijn voorwaarden aan de schuilgelegenheden opgesteld. Deze voorwaarden bepalen wat, door wie en waar gebouwd mag worden. In het LOP en het Ontwikkelplan Terschellinger Polder is opgenomen dat openheid een identiteitsdrager is van het Terschellinger landschap. Het is niet gewenst om in de open gebieden bebouwing te plaatsen. Deze gebieden zijn dan ook uitgesloten voor schuilgelegenheden. Het is niet wenselijk dat schuilgelegenheden leiden tot verrommeling van het landschap.

Voorgesteld wordt om de volgende voorwaarden te gebruiken om te bepalen wat, door wie en waar gebouwd mag worden:

- Een schuilgelegenheid is een: “Een gebouw of bouwwerk dat noodzakelijk is voor het schuilen van dieren in verband met het welzijn van de dieren.” (verordening Romte).
- Voor het plaatsen van schuilgelegenheden is het nodig dat de betrokkene hobbymatig dieren houdt. Het gaat hierbij om dieren die (bijna) het hele seizoen in de wei staan, zoals schapen, geiten en paarden. Er moet sprake zijn van het hobbymatig houden van dieren. Wanneer de betrokkene dieren houdt als hoofdzakelijk een bedrijfsmatige activiteit komt deze niet in aanmerking voor het plaatsen van een schuilgelegenheid.
- De betrokkene heeft geen perceel met een agrarische bestemming met mogelijkheden bouwwerken te plaatsen voor de hobbydieren.
- De oppervlakte bedraagt maximaal 30m².
- De maximale nokhoogte is 3 meter.
- De maximale goothoogte is 2 meter.
- Niet meer dan één schuilstal per dierhouder (gezin/huishouden).
- Niet meer dan één schuilstal per kavel met een minimum oppervlakte van 5.000m².
- De schuilstal wordt verwijderd direct nadat de dierhouder is gestopt met het houden van dieren waarvoor de schuilstal is bedoeld.
- Uitgangspunt van het gebruik van een schuilgelegenheid moet zijn dat het uitsluitend ten dienste is van het kunnen schuilen van een dier. Het opslaan van materiaal is expliciet niet toegestaan.
- De schuilstal heeft een natuurlijke uitstraling en past in het landschap.
- De plaatsing van de schuilstal moet zoveel mogelijk tegen de bestaande bebouwing en bestaande elzensingels zijn.

- De schuilstal moet aan de rand van het perceel worden gepositioneerd en moet landschappelijk goed worden gepositioneerd en ingepast.
- Schuilgelegenheden dienen te voldoen aan de voorwaarden en worden alleen geplaatst in zoekgebieden. Deze kaart is gemaakt ana de hand van de kaarten van de klankbordgroep. Deze zoekgebieden voldoen aan de volgende voorwaarden:
 - Gebieden die niet rondom de kernen of binnenduinrand liggen zijn uitgesloten.
 - Open polder is uitgesloten als zoekgebied.
 - Open structuren en doorzichten dienen open te blijven.

Bovenstaande voorwaarden moeten opgenomen en uitgewerkt worden in beleidsregels en één kaart met de zoekgebieden, zoals Verordening Romte toestaat. Hiermee worden schuilgelegenheden beperkt toegestaan. De beleidsregels geven het kader aan waarbinnen het college haar medewerking kan verlenen aan een omgevingsvergunning voor een schuilstal.

Historie

24 september 2013 – Motie “Ruimte voor hobby- en deeltijdboeren”.
 1 december 2014, 16 februari 2015, 29 november 2018 en 30 januari 2019 –
 bijeenkomsten klankbordgroepen.
 1 november 2016 – Behandeling in raadscommissie (voorstel aangehouden).

Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving

Het college wordt gevraagd beleidsregels op te stellen als toetsingskader voor aanvragen omgevingsvergunning voor de realisatie van een schuilgelegenheid voor dieren van hobbyboeren.

Belang voor toerisme/samenleving/economie

In het kader van dierenwelzijn zijn schuilgelegenheden gewenst wanneer de dierenhouder geen mogelijkheid heeft het dier te laten schuilen binnen de woonbestemming. Het landschap is een belangrijke factor voor het toerisme op Terschelling. Om te voorkomen dat de landschappelijke kwaliteit van het eiland verrommelt doordat her en der schuilstallen worden geplaatst, is het nodig dat voorwaarden aan schuilgelegenheden worden opgesteld. De voorwaarden stellen eisen aan de verschijningsvorm en de inpassing binnen de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten.

Financiële/personele/organisatorische gevolgen

De beleidsregels zullen in eigen beheer door het Team Beleid en Regie worden opgesteld.

Communicatie/interactiviteit

De leden van de klankbordgroep worden per brief op de hoogte gehouden van het proces.

Het presidium wordt op de hoogte gehouden van de voortgang van het proces. Van de procedure rond dit initiatiefvoorstel worden aantekeningen gemaakt die behulpzaam kunnen maken bij een mogelijk volgend initiatiefvoorstel.

Dit voorstel wordt door de griffier ter advisering/goedkeuring voorgelegd aan het college.

Advies van de raadscommissie

Dit onderwerp wordt opiniërend behandeld in de raadscommissie van 9 april 2019.

Ter inzage liggende stukken

1. Motie "Ruimte voor hobby- en deeltijdboeren"
2. Verslag bijeenkomst 1 december 2014
3. Verslag bijeenkomst 16 februari 2015
4. Verslag bijeenkomst 29 november 2018
5. Verslag bijeenkomst 30 januari 2019
6. Behoeftetepeiling onder hobbyboeren
7. Concept kaart zoekgebieden 2016
8. Concept kaart zoekgebieden 2019

Terschelling, 28 maart 2019