

Aan de leden van:

- de gemeenteraden van de Friese gemeenten;
- Provinciale Staten van Fryslân;
- het algemeen bestuur van het Wetterskip van Fryslân.

Grou, 24 april 2020

Ons kenmerk : 20200424MR
Behandeld door : Mariëlle Rodenburg

Betreft : Ontwerpbegroting 2021

Geachte leden,

Op 3 maart 2020 hebben wij u de ontwerpbegroting 2021 van de FUMO gestuurd en hebben wij u in de gelegenheid gesteld hier uw zienswijze over naar voren te brengen. Krap een maand later heeft de vm. minister Van Veldhoven (Milieu en Wonen) bekend gemaakt dat de Omgevingswet wordt uitgesteld. In een brief aan de Tweede Kamer schrijft de minister dat een zorgvuldige invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2021, mede vanwege de coronamaatregelen, niet haalbaar is. Dit heeft er toe geleid dat wij de griffiers op 16 april jl. hebben bericht dat u een (nieuwe) ontwerpbegroting 2021 ontvangt zonder de tot nu toe bekende effecten van de Omgevingswet.

Hierbij ontvangt u deze ontwerpbegroting 2021 van de FUMO. Deze begroting gaat uit van een uitstel Omgevingswet met twaalf maanden tot 1 januari 2022. Op grond van artikel 28 van de Gemeenschappelijke regeling FUMO worden de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten, Provinciale Staten van Fryslân en het algemeen bestuur van het Wetterskip Fryslân in de gelegenheid gesteld zienswijzen over de ontwerpbegroting FUMO 2021 naar voren te brengen. U heeft hiertoe de gelegenheid tot en met 10 juli 2021. In de bijlage van deze brief treft u de (gewijzigde) ontwerpbegroting 2021 aan en een overzicht van de aanpassingen ten opzichte van de (ingetrokken) ontwerpbegroting die wij u op 3 maart 2020 hebben gestuurd.

Omgevingswet

Het besluit van de minister tot uitstel van de Omgevingswet maakt dat de ontwerpbegroting die u op 3 maart 2020 is toegestuurd achterhaald is.

Dit uitstel betekent niet dat we achterover kunnen gaan leunen. Zo moet voor een goede implementatie van de Omgevingswet door de FUMO nog duidelijk worden hoe deelnemers de diverse aspecten van de Omgevingswet invullen en welke rol de FUMO daarin heeft. Ook is een deel van de

regelgeving van het omgevingsstelsel nog niet uitgekristalliseerd en door de wetgever vastgesteld. Hierdoor is ook nog niet duidelijk wat dit alles tot gevolg heeft voor de structuur, werkwijze en informatievoorziening van de FUMO. Het is aan ons allen om dit de komende tijd duidelijk te krijgen en de ontwikkelingen in regelgeving nauwkeurig te volgen en vervolgens in beeld te brengen wat dat betekent voor de deelnemers en de FUMO. Mocht dit aanleiding geven tot een wijziging van de begroting 2021 dan zal hiervoor een begrotingswijziging volgen.

Ontwerpbegroting 2021, inclusief transitiebegroting

De begroting 2021 kent dezelfde opbouw als de begrotingen voor 2019 en 2020 en is gebaseerd op de uitgangspunten uit de Kadernota 2021-2025, die is vastgesteld in het algemeen bestuur van 12 december 2019.

In deze kadernota waren enkele ontwikkelingen opgenomen waarin de deelnemers beleidskeuzes hadden en waarvan de impact nog niet bekend was. Dit betreft een vijftal onderwerpen: 'externe veiligheid', 'geluid', 'collectieve taken', 'bodem en ontgrondingen' en de impact van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen'. Daarnaast is in het Bestuurlijk Fries VTH-overleg van 19 december 2019 besloten dat de coördinatie van de Boa-taken met ingang van 2020 wordt belegd bij de FUMO. Over de wijze van financiering van de Boa-coördinator moet nog door het algemeen bestuur een besluit worden genomen.

Om deze zes onderwerpen in financiële zin te vertalen naar de begroting is op 21 januari 2020 een bijeenkomst georganiseerd met de deelnemers. In deze ontwerpbegroting zijn de effecten van de besproken onderwerpen (financieel) vertaald, met uitzondering van het onderwerp 'bodem en ontgrondingen'. Dit onderwerp is niet meer van toepassing op 2021 nu de Omgevingswet is uitgesteld.

In de voorliggende ontwerpbegroting 2021 is verder uitgegaan van het bestaande financieringsmodel, waarbij op basis van de 'bijgestelde Fryske Norm' de capaciteit is berekend voor de uitvoering van de inrichtinggebonden basistaken. In 2020 zal door een werkgroep bestaande uit medewerkers van de deelnemers en de FUMO worden onderzocht op welke wijze de kostenverdeling het meest recht doet aan de risico's en de werkzaamheden voor de deelnemers. Hierbij zullen ook de kengetallen worden betrokken uit het rapport van het bureau Seinstra Van de Laar. De inzet is erop gericht om in 2022 over te gaan op een ander financieringsmodel.

In totaliteit is de reguliere begroting van 2021 nagenoeg gelijk aan de reguliere begroting van 2020. De totale lasten van de reguliere begroting zijn net als in 2020 begroot op € 16,1 miljoen.

De incidentele opdrachten zijn ten opzichte van 2020 verlaagd met circa € 0,3 miljoen. De reguliere deelnemersbijdrage stijgt ongeveer met € 0,3 miljoen. Dit wordt veroorzaakt door de loon en prijsindexering van circa € 0,6 miljoen aan de ene kant en een daling van de formatie in het primair proces met ongeveer 1,5 fte aan de andere kant.

De bijdrage voor de transitiebegroting is ten opzichte van 2020 verlaagd met € 163.000 omdat de post opbouw weerstandsvermogen vanaf 2021 geschrapt is. Doordat het weerstandsvermogen naar verwachting eerder op het gewenste niveau is, hoeft hier door de deelnemers in 2021 geen extra bijdrage meer voor te worden gedaan. Dit als gevolg van het voordelige resultaat dat in 2018 is gerealiseerd door de FUMO, dat overeenkomstig het besluit van het AB van 4 juli 2019 is toegevoegd aan de algemene reserve.

In de bijlage van de ontwerpbegroting 2021 is een specificatie van de mutatie van de deelnemersbijdrage opgenomen.

Ontwikkelingen en aanpassingen

De ontwikkelingen en aanpassingen ten opzichte van de begroting 2020 zetten wij hieronder kort uiteen.

Boa-coördinatie

Conform besluitvorming in het bestuurlijke VTH-overleg is 700 uur opgenomen in voorliggende ontwerpbegroting. De uren zijn naar rato van de deelnemersbijdrage voor basistaken verdeeld over alle deelnemers. Hierbij wordt voor wat betreft de Boa-coördinatie wel vooruitgelopen op het besluit van het algemeen bestuur hierover. De verwachting is dat het algemeen bestuur op 28 mei 2020 hierover een besluit zal nemen, mocht anders worden besloten, dan zal dit in de definitieve begroting worden aangepast.

Collectieve taken

Omgevingsdiensten zijn opgericht met als doel een effectieve, efficiënte en kwalitatief hoogwaardige uitvoering van de VTH-taken binnen het omgevingsrecht te bewerkstelligen en daarbij samen te werken met partners. Verschillende taken die worden uitgevoerd kunnen aangemerkt worden als collectieve taak. Dit wil zeggen dat alle deelnemers in een bepaalde mate belang hebben bij de uitvoering van deze taak. Voorbeelden hiervan zijn deelname aan (landelijke) overleggen en expertiseteams, participatie in de crisisbeheersingsorganisatie, kennisuitwisseling en –overdracht en (voorbereidingen naar) informatiegestuurd werken. In de voorliggende begroting is 2.150 uur opgenomen voor collectieve taken. Dit is een verhoging van 1.000 uren ten opzichte van de begroting van 2020. In de bijlage van de ontwerpbegroting is een lijst met activiteiten benoemd die collectief opgepakt kunnen worden met een inschatting hoeveel tijd hiermee gemoeid is. Deze uren zijn naar rato van de deelnemersbijdragen voor basistaken verdeeld over alle deelnemers.

ICT

In verband een voorziene aanbesteding van het zaakgericht informatiesysteem (LIS) van de FUMO is incidenteel een bedrag van € 75.000 opgenomen.

Externe veiligheid

Voor de uitvoering van deze taak zijn twee fte opgenomen in de begroting van 2021. Dit is geen verandering ten opzichte van de begroting 2020. Wat gewijzigd is, is dat deze uren voorheen werden gesubsidieerd. De insteek zoals die al bekend was bij het opstellen van de Kadernota is dat de subsidie komt te vervallen en de gemeente en de provincie hiervoor een vergoeding krijgen toegekend via het Gemeentefonds. De uren zijn in voorliggende begroting naar rato van de deelnemersbijdrage voor basistaken verdeeld over de alle deelnemers.

Transitiebegroting

Omdat de opbouw van het weerstandsvermogen in een hoger tempo plaats heeft gevonden dan ten tijde van het opstellen van de transitiebegroting was verwacht, vervalt de begrote bijdrage aan de opbouw van het weerstandsvermogen in het jaar 2021. Het financiële effect hiervan is in totaal € 327.000. Dit bedrag is verdisconteerd in de bijdrage van de resterende 2 jaren van de transitiebegroting.

Aandachtspunt

Als dagelijks bestuur willen wij u hierbij wel wijzen op het volgende aandachtspunt:

- In voorliggende ontwerpbegroting is voor sloop/asbest, Besluit bodemkwaliteit en handhaving uitgegaan van dezelfde aantallen en kentallen als in de begroting 2020. Halverwege 2020 wordt geëvalueerd in hoeverre deze aantallen en kentallen voldoen.

Aanpassingen t.o.v. ontwerpbegroting 2021

Wij kunnen ons goed voorstellen dat u ook graag de aanpassingen ten opzichte van de in maart jl. verzonden ontwerpbegroting 2021 kort uiteengezet wenst te zien. Hieronder treft u deze in het kort aan. In de bijlage van deze brief treft u naast de ontwerpbegroting 2021, ook een document aan waarin de wijzigingen ten opzichte van de eerder aan u toegezonden ontwerpbegroting 2021 zijn opgenomen.

Als gevolg van het uitstel van de inwerkingtreding van het nieuwe Omgevingsstelsel vindt de verschuiving in bevoegd gezag van provincie naar gemeenten voor bepaalde taken (nog) niet plaats. Het betreft de volgende onderwerpen:

Wbb (Wet bodembescherming)

In het kader van de Omgevingswet was onze verwachting dat 95% van de taken over zou gaan van de provincie naar de gemeenten, 5% zou bij de provincie blijven. De omvang van de taak is in voorliggende (nieuwe) ontwerpbegroting gelijk gehouden aan de begroting van 2020. Dit betekent dat de verhoging van de deelnemersbijdrage van gemeenten is komen te vervallen.

Ontgrondingen

Ook bij ontgrondingen zou er een verschuiving gaan plaatsvinden van bevoegd gezag door de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De verwachting was dat 40% van de taken over zou gaan van de provincie naar de gemeenten, 60% blijft achter bij de provincie. Ook hier is de omvang van de taak en de uren die hiervoor waren opgenomen in de voorliggende (nieuwe) ontwerpbegroting gelijk gehouden aan de begroting van 2020. Dit betekent dat de verhoging van de deelnemersbijdrage voor de deelnemers, die deze plustak zouden onderbrengen bij de FUMO, is komen te vervallen.

Zuivelbedrijven

Onder de Omgevingswet zouden de zuivelbedrijven niet langer onder het bevoegd gezag van de provincie vallen, maar onder het bevoegd gezag van de gemeente. In Fryslân zijn zeven zuivelbedrijven. Onder de omgevingswet zou één zuivelbedrijf onder het bevoegd gezag van de provincie blijven vallen, omdat dit een BRZO-bedrijf is. De overige zes bedrijven zouden dan onder het bevoegd gezag komen van de gemeente waarin zij zijn gevestigd. Nu de Omgevingswet is uitgesteld, blijft de provincie het bevoegd gezag voor deze zeven zuivelbedrijven. Dit betekent dat de verhoging van de bijdrage van de gemeenten waarin de zuivelbedrijven gevestigd zijn, is komen te vervallen. De bijdrage van de provincie is hierdoor weer verhoogd.

Verzoek zienswijze

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 28, lid 3 van de gemeenschappelijke regeling FUMO leggen wij u bij deze de ontwerpbegroting 2021 voor. Wij stellen u in de gelegenheid uw zienswijze over de ontwerpbegroting 2021 te geven.

U wordt verzocht een eventuele zienswijze **uiterlijk** op 10 juli 2020 aan ons toe te zenden en te richten aan het dagelijks bestuur van de FUMO, Postbus 3347, 8901 DH Leeuwarden. Ook ontvangen wij graag een afschrift per e-mail. Deze kan gestuurd worden aan directiesecretariaat@fumo.nl.

De ingediende zienswijzen zullen worden betrokken bij de behandeling van de begroting 2021. De behandeling van de – eventueel naar aanleiding van zienswijzen aangepaste – begroting 2021 vindt plaats in de (nog in te plannen) vergadering van het algemeen bestuur van de FUMO eind september 2020.

Ten slotte

De FUMO is graag bereid om een toelichting te geven op de ontwerpbegroting in raadsvergaderingen van deelnemende gemeenten, de Statenvergadering en in de vergadering van het algemeen bestuur van het Wetterskip Fryslân. Wilt u hiervan gebruik maken, laat dit ons dan even weten.

Hoogachtend,
het dagelijks bestuur van de FUMO,

Mevrouw M. Waanders,
voorzitter

P. Hofstra,
secretaris/directeur

Bijlagen:
Ontwerpbegroting 2021 + overzicht wijzigingen