

De voorzitter van de **raadscommissie** van de gemeente Terschelling roept de leden van de commissie op tot het houden van een openbare vergadering op:

**Dinsdag 5 maart 2013, aanvang 19.30 uur**

in de raadzaal van het gemeentehuis te West-Terschelling.

Het college wordt uitgenodigd bij deze vergadering aanwezig te zijn.

**1. Welkom, afwezigheidsmeldingen, agenda vaststellen**

**2. Vragenronde voor publiek**

Korte inhoud: Iedereen kan onderwerpen die niet op de agenda staan onder de aandacht brengen of er een vraag over stellen. Vragen worden zo mogelijk direct beantwoord; lukt dit niet, dan hoort de vragensteller wanneer en door wie de vraag beantwoord zal worden.

De vragenronde voor het publiek is vastgelegd in de Verordening die de vergaderingen van de raadscommissie regelt. Deze verordening is te downloaden van [www.terschelling.nl](http://www.terschelling.nl) of in te zien bij de griffie van de raad.

**3. Vaststellen verslag raadscommissie 5 februari 2013**

**4a. Mededelingen uit samenwerking VAST**

**4b. Overige mededelingen**

**5. Ontwerp bestemmingsplan Hoorn – De Duunt**

Korte inhoud: het ontwerp bestemmingsplan Hoorn-de Duunt is klaar. Het kan ter inzage gelegd worden.

Vervolg procedure: na inspraak terug naar raadscommissie

Afzender: college

Portefeuillehouder: wethouder Spanjer

Nadere informatie bij: J. Hellevoort

## **6. Evaluatie Strandbewaking**

Korte inhoud: sinds twee jaar verzorgt de KNRM de bewaking van de badstranden. Dit is nu geëvalueerd.

Vervolg procedure: naar raad 26 maart 2013

Afzender: college  
Portefeuillehouder: burgemeester Visser  
Nadere informatie bij: S. Valk

## **7. Verzoek verplaatsing kampeerareaal**

Korte inhoud: Aan de gemeenteraad is een brief gestuurd met daarin het verzoek medewerking te verlenen om het kampeerareaal van kampeerterrein Willemsplak (Hoorn) te verplaatsen naar het terrein in aansluiting op vakantiepark Haantjes (Formerum - Noord). De gemeenteraad heeft het college verzocht om een raadsvoorstel.

Vervolg procedure: naar raad 26 maart 2013

Afzender: college  
Portefeuillehouder: wethouder Spanjer  
Nadere informatie bij: J. Hellevoort

## **8. Rondvraag voor raadsleden**

Korte inhoud: De raadsleden kunnen het college een korte vraag stellen over een onderwerp dat niet op de agenda staat. De rondvraag voor de raadsleden is vastgelegd in de Verordening die de vergaderingen van de raadscommissie regelt. Deze verordening is te downloaden van [www.ter schelling.nl](http://www.ter schelling.nl) of in te zien bij de griffie van de raad.

Terschelling, 21 februari 2013  
Namens de voorzitter,

A.J. Spanjer-Rodenburg,  
Raadsgriffier

De gemeentebleden staan op [www.ter schelling.nl](http://www.ter schelling.nl).  
De stukken liggen voor het publiek ter inzage in de inforuimte.  
De stukken liggen voor de raadsleden ter inzage in de fractiekamer.



Verslag op hoofdlijnen van de **openbare raadscommissievergadering** van de gemeente Terschelling van 5 februari 2013, met een vervolg op 6 februari 2013 in het gemeentehuis te West -Terschelling om 19.45 uur

Aanwezig:

Dhr. M. Schellenberg, mevr. C. Oosterbaan, mevr. M. Spanjer (fractie PvdA)  
Mevr. A.F. Geveke, mevr. R. Cupido-Pootjes (fractie VVD)  
Dhr. A. Doeksen, dhr. A.C. Schweigmann, dhr. G. Bos (fractie PBT)  
Dhr. A.J. Romar, dhr. J.P. Lodder (fractie CDA)  
Dhr. W.H.M. van Deelen, voorzitter  
Mevr. A. Spanjer-Rodenburg, griffier  
Mevr. R. Haringa, notulist

Burgemeester dhr. mr. J.M. Visser  
Wethouder dhr. J.G. Spanjer

Afwezig m.k.g.: Wethouder dhr. T.D. de Jong

Aanwezig op de publieke tribune ca. 35 personen

## 1. Welkom, afwezigheidsmeldingen, agenda vaststellen

De **Voorzitter** opent de vergadering en meldt dat wethouder De Jong vanavond afwezig is. De agenda wordt conform vastgesteld.  
Hij opent de avond met een stukje over het sociaal economisch onderzoek naar de landbouw op Terschelling in 1957, uitgebracht door de heer Teunis Schol.

## 2. Vragenronde voor publiek

Er is geen inspraak vanaf de publieke tribune.

## 3. Vaststellen verslag raadscommissie 10 januari 2013

De notulen worden conform vastgesteld.

## 4a. Mededelingen uit samenwerking VAST

Er zijn geen mededelingen van raadsleden of het college.

## 4b. Overige mededelingen

Wethouder **Spanjer** loopt vooruit op de agendapunten 5 en 6. Het college is twee jaar in gesprek geweest met Staatsbosbeheer over de overdracht van de grond t.b.v. de campus en heeft hierover enkele malen verslag gedaan. Hij is verheugd mee te delen dat overeenstemming is bereikt over de prijs en een aantal bijbehorende voorwaarden over de overdracht van 4 ha. grond voor de campus en voor woningbouw. Zodra de zaken op papier staan komt er een gezamenlijk perscomité. We kunnen nu op zinvolle manier kijken naar een exploitatieopzet

voor het gebied en samen met de provincie kijken naar compensatie. Beide partijen zijn tevreden over het resultaat.

## 5. Voorontwerp bestemmingsplan West-Terschelling campus

### Tribune

De heer Schurink (S.O.S.): In de raadcommissie van 4 juli 2012 heeft S.O.S. blijk gegeven van haar vrees en heeft oplossingen aangedragen. Daar is niets mee gebeurd.

Door het uitbesteden van een deels publiek traject aan een projectontwikkelaar ontstaat het gevaar van leegstand van te grote gebouwen.

Het gaat bij de campus voor Terschelling om grote bouwvolumes en een aanzienlijke bouwhoogte. Hij heeft in de vergadering van 4 juli al aangegeven hoe deze bouwvolumes zijn te beperken. Dat kan door: a) gebruik van twee locaties. b) gebruik van bestaande hotels voor de weekcursisten. c) kleinere units voor jaarstudenten.

Onnodige grootschalige bouwvolumes en leegstand van hotels zijn een zorg van S.O.S. Hij is niet tegen goede logiesmogelijkheden voor studenten en cursisten. Het voorstel van de projectontwikkelaar heeft impliciet ook betrekking op het bouwvolume, het programma van eisen. Het is goed hier nog bij stil te staan.

### Raadsleden

Raadslid **Romar** (CDA) kan instemmen met voorstel.

De zeevaartschool en het internaat zijn belangrijk voor Terschelling. Het is van belang dat de nieuwe campus gerealiseerd gaat worden.

Er zijn mensen die klagen over de plannen voor de campus. De gekozen locatie ligt behoorlijk buiten de bebouwing. Hij oppert het idee om de locatie aan te geven, bijvoorbeeld door een bouwlint. Daarmee kunnen wellicht veel bezwaren worden weggenomen.

Het is belangrijk dat mensen in een vroeg stadium kunnen meedenken in de planvorming zoals bij de Brede School.

Raadslid **Schweigmann** (PBT) is blij met de voortvarende aanpak van het college en brengt complimenten m.b.t. de onderhandelingen over.

Hij benadrukt dat goede communicatie en inspraakmogelijkheden belangrijk zijn. Dit is een voorlopig conceptbestemmingsplan. Hij roept iedereen op constructief mee te denken zodat het vervolgproces voorspoedig zal verlopen en in april 2014 met de bouw kan worden begonnen, zodat de studenten er met de aanvang van het schooljaar 2015 in kunnen.

Raadslid **Oosterbaan** (PvdA) kan akkoord gaan met het voorstel.

De koppeling die gemaakt wordt om het woonconcept te laten aansluiten op de beroepspraktijk spreekt haar erg aan. De studenten kunnen blijven eten in het nautisch kwartier, er zijn gemeenschappelijke ruimtes en de wasvoorziening blijft in stand.

Het betreft 200 wooneenheden. Het aantal nieuwe aanmeldingen op dit moment is ca. 135 studenten. Dat betekent al een overschrijding. Wat wordt er gedaan als de aantallen studenten zo hoog blijven?

Er is zorg over de koppeling van huurwoningen aan de WOZ-waarde. Deze zorg m.b.t. de plannen voor Terschelling is onder de aandacht gebracht bij Kamerlid Jaques Monasch. Hij komt 16 maart naar het eiland om hierover te spreken.

Hoe gaat de ontsluiting eruit zien? Er wordt gesproken over ontsluiting via de Europalaan of via de Burgemeester van Heusdenweg.  
Ligt het bouwvlak vast? Zo ja, hoe gaat er gebouwd worden? Kan het bouwvlak nog naar achter verplaatst worden?  
Ze onderschrijft het belang van goede communicatie.

Raadslid **Geveke** (VVD) brengt complimenten over het behaalde onderhandelingsresultaat met Staatsbosbeheer over.  
Ze mist informatie en transparantie in het plan. Wat gaat het de gemeente kosten en wat zijn de risico's?  
Ze heeft diverse opmerkingen en vragen. Hoe zit het met de Kabinetsplannen m.b.t. koppeling WOZ-waarde aan de woningmarkt en wat zijn de gevolgen voor dit plan? Wat wordt de waarde van de woningen en wat is het risico dat we lopen? Is het zinvol te kijken naar een alternatief met reële prijzen zonder subsidie? De belastingdruk voor de burger is € 350.000,- op dit project.  
Kunnen we in een later stadium nog over het bouwvolume en het plan spreken, of ligt dit al vast?  
Gaan we verplichtingen aan met het ter inzage leggen van dit plan? Past het nog binnen de € 50.000,- die beschikbaar is gesteld?  
De uitleg over de economisch uitvoerbaarheid is karig. Ze wil een duidelijk antwoord.  
Hoe past het project binnen de duurzaamheidsambitie? Waarom staan de daken van de huizen niet gunstig ingetekend voor het plaatsen van zonnepanelen? Kunt u reageren op de vrees van omwonenden dat er meer ontwikkeld zal worden, zoals een sporthal en andere activiteiten t.b.v. de campus?  
In het bestemmingsplan voor woningbouw staat "groen" aangegeven i.p.v. bos. Wordt het bos tussen de woningen gekapt?  
Wat gebeurt er als woningbouw op zich laat wachten, moet de bouw van de campus dan wachten?  
Zolang de gevraagde informatie niet bekend is, is het lastig om het plan nu ter inzage te leggen. Ze erkent het belang van een nieuwe campus, maar twijfelt of het al ter inzage kan.

### **Het college**

Wethouder **Spanjer** schetst de procedure. Het voorontwerp bestemmingsplan komt ter visie en de inspraak wordt verwerkt in een ontwerpbestemmingsplan. Dat staat gepland voor de commissie in juni en komt in de raad opnieuw aan de orde. Het ontwerpbestemmingsplan komt daarna ter visie en de inspraak wordt verwerkt in een bestemmingsplan. Dat komt in december in de raad aan de orde. Daarna is er nog de mogelijkheid om een bezwaarschrift in te dienen bij de Raad van State. S.O.S. spreekt over een projectontwikkelaar, maar De Veste is een woningbouwvereniging met het doel mensen te huisvesten die niet in eigen huisvesting kunnen voorzien. Het woord projectontwikkelaar is onterecht. Op de site van de gemeente staat informatie en er is een informatieavond gehouden. Het lijkt hem een goed idee de plek van de campus te markeren vooruitlopend op een volgende informatieavond.  
In de stuurgroep is gesproken over de ontwikkelingen op de school, ook t.a.v. het aantal leerlingen. Er zijn diverse scenario's bekeken, maar hij wil daar niet op vooruitlopen. Wellicht kunnen weekstudenten wat geconcentreerder worden gehuisvest.  
Huurniveau. De NHL en De Veste hebben een programma van eisen opgesteld voor een duurzame campus waarmee we 20 jaar verder kunnen. De campus wordt gerealiseerd met appartementen van 30m<sup>2</sup>, daardoor is huursubsidie

mogelijk. Mensen zullen naar verwachting zorgvuldig omgaan met een eigen woning. We willen een gebouw dat ook kan voldoen aan de eisen van de toekomst. Misschien kan het gebouw energieneutraal, maar dat zijn stappen die nog gemaakt worden.

Voor de ontsluiting zijn twee routes meegenomen. Ontsluiting moet binnen de ecologische toets vallen. De voorkeur ligt bij ontsluiting via de Burgemeester van Heusdenweg. Men doet nogal dramatisch over het feit dat studenten moeten oversteken. Hij vergelijkt de situatie hier met het verkeer in de studentensteden. De VVD-fractie heeft geen vertrouwen in het plan omdat de financiële paragraaf ontbreekt. Hij gaat in op de exploitatie en het bouwrijp maken van de grond. De Veste heeft aangegeven wat ze bereid zijn te betalen. Er is een afweging gemaakt en er is gecommuniceerd met Staatsbosbeheer. We kunnen geen garanties geven, dat kan pas wanneer het plan daadwerkelijk gerealiseerd is. Het traject is door het college bekeken en afgewogen.

Hij gaat in op het huurniveau voor sociale huurwoningen en de grondprijs per kavel. We moeten de grond bouwrijp maken. Of we de grond voor vrije kavels kunnen verkopen is de vraag. De markt zit op slot. De insteek van het college is om geen geld in het project te stoppen. Dat hangt voor een deel af van de verkoop van de vrije kavels, maar de grond houdt zijn waarde. Zodra de exploitatie verder op orde is zal iedereen worden geïnformeerd.

We gaan nu met de provincie in gesprek over de compensatie van de EHS en de Boswet. We moeten onderhandelen om geld boven water te krijgen en willen dat compenseren in projecten op het eiland, zoals elzensingels, de Grië en kwelderontwikkeling. Het geld wordt eerst in het Groenfonds geparkeerd.

De daken van de woningen staan niet oost-west. De stedenbouwkundigen hebben opdracht gekregen voor beide projecten locaties te kiezen waarbij het landschap het uitgangspunt is en waarbij het gebied zoveel mogelijk onaangetast blijft.

De grond die we kopen wordt gemeentelijke grond en dat heet "groen". De grond van Staatsbosbeheer staat onder "bos". Daar waar groen staat maakt het deel uit van de woonwijk, maar de bomen blijven staan.

De locatie ligt vast, er is geen speling meer mogelijk. Voor deze locaties is een ecologisch onderzoek gedaan. De locaties zijn in goed overleg met de betrokken partijen gekozen.

We willen het hoogteverschil graag gebruiken voor een speels geheel. Dat krijgt de architect als opdracht mee. Er komen een basketbalveld, fietsenstallingen, parkeergelegenheden en wat bospaden tussen de gebouwen. Dat wordt de uitstraling.

Stagnatie van de woningbouw heeft geen consequenties voor de campus. Het huurniveau ligt op € 330,- tot € 350,- per maand met de mogelijkheid van huursubsidie. Dat betekent dat het op ca. € 220,- tot € 250,- per maand zal uitkomen.

Raadslid **Geveke** (VVD): Is er gekeken naar een mogelijkheid zonder subsidie?

Wethouder **Spanjer**: Er is nadat het regeerakkoord is vastgesteld gekeken wat het betekent t.a.v. WOZ-waarde. Het heeft op dit moment geen consequenties voor het huurniveau. Hij verwacht niet dat de regering de koppeling met het percentage waar kan maken. Het heeft een te grote impact op woningcorporaties. De regering zal er iets aan moeten doen.

Een nieuwe campus, zonder huursubsidie, in hotel Boschrijck is overwogen. De onderhandelingen waren ver. Dat betekende meerdere personen in een appartement en het leverde voor de studenten geen financieel voordeel op. Daarnaast ligt Boschrijck te ver van de school en nadelig t.o.v. de woonwijk.

## Raadsleden in 2<sup>e</sup> termijn

Raadslid **Schweigmann** (PBT) vindt de sterke reactie van de VVD-fractie op het college niet terecht. Het college is heel transparant. Er zijn meerdere informatieavonden geweest. We beslissen nu niets, er is nu informatie aangeleverd.

De huurprijs zonder subsidie is ca. € 350,- en met subsidie € 250,-. Dat bedrag is, ook zonder subsidie, geen gekke prijs voor een woning op het eiland. Grote projecten horen unaniem door de raad gesteund te worden.

Raadslid **Oosterbaan** (PvdA) vindt de beantwoording van de wethouder zeer transparant. Ze sluit zich aan bij de woorden van raadslid Schweigmann. Dit is een soort voorlichting naar de burgers. Ze begrijpt de reactie van raadslid Geveke niet.

Raadslid **Geveke** (VVD) interrumpeert: Er zijn een aantal dingen onzeker. U heeft zelf ook gevraagd naar een mogelijke aanpassing van het bouwvlak. Dit is een voorontwerp, alles staat nog open. Nu krijgen we als antwoord dat er niets aan het bouwvlak gedaan kan worden. Het is goed te weten wat er allemaal al vastligt.

Raadslid **Oosterbaan** (PvdA) vervolgt: Ze is benieuwd naar de grondexploitatie, maar dat is nog niet ter zake doende in het traject. Het bouwvlak is informatief belangrijk maar het is geen reden dat het niet de inspraak in kan. Ze vindt de negatieve houding van de VVD-fractie jammer.

Raadslid **Geveke** (VVD) wil haar reactie niet als negatief bestempelen. Ze is voorstander van de komst van de campus.

Ze dankt de wethouder voor de beantwoording. Ze vraagt toezegging dat in juni een heldere invulling zal worden gegeven aan de open einden en dat de kosten inzichtelijk worden gemaakt.

Ze bedoelt als alternatief niet de locatie Boschrijck, maar alternatieve nieuwbouw waar geen subsidie voor nodig is.

Ze heeft de problemen over de koppeling van het percentage t.o.v. de WOZ-waarde aangekaart bij de Tweede Kamerleden van de VVD en ze wacht de reactie van de heer Monasch af.

Over het bouwvlak is geen discussie meer mogelijk, maar is er verder nog wel discussie mogelijk? Bijvoorbeeld over afmeting en subsidie?

Raadslid **Schellenberg** (PvdA): Nu begint u weer over de exploitatie. Heeft u ooit een ontwerpbestemmingsplan voorbij zien komen waarbij de cijfers niet bekend waren? Dit is een open deur.

Raadsleden **Geveke** (VVD) en **Schellenberg** (PvdA) discussiëren over subsidies en lasten voor de burger.

## Het college in 2<sup>e</sup> termijn

Wethouder **Spanjer**: Drie jaar geleden heeft hij tijdens een discussie gezegd dat er geen geld van de gemeente naar de campus moet. Die mening is hij nog steeds toegedaan.

De corporatie brengt 20 - 25 miljoen op tafel voor een gebouw waar we mee uit de voeten kunnen. Het gaat om de locatie, 200 eenheden van 30m<sup>2</sup> en een kwalitatief goed gebouw. Daar moeten we voor gaan. We kunnen met elkaar afspreken hoe het eruit komt te zien. Er komen vier ontwerpen van vier verschillende architecten. De aannemer garandeert dat het op een bepaald moment wordt opgeleverd. We

moeten de dingen bespreken op het moment dat het voorligt. Het voorontwerp bestemmingsplan gaat in procedure en daarna komen de volgende stappen.

Raadslid **Geveke** (VVD) interrumpeert: Ze heeft het idee dat het in grote lijnen vastligt en dat we een heel klein beetje kunnen bijsturen.

Wethouder **Spanjer** heeft nog geen beeld.

Hij vervolgt: De NHL, De Veste en de gemeente zijn het eens met het programma van eisen en hebben er een bestemmingsplan bij gelegd. We moeten straks zien of het gaat voldoen aan de randvoorwaarden die u als raad aan het bestemmingsplan meegeeft.

Raadslid **Schweigmann** (PBT): Wij geven de kaders aan, geven aan waar het gebouw komt en we doen het voorwerk. Verder moeten we ons niet bemoeien met een marktpartij die ca. 25 miljoen investeert. Die moet een bepaalde vrijheid hebben.

Raadslid **Geveke** (VVD) interrumpeert: We willen weten wat de mensen ervan vinden en waar het plan nog aangepast kan worden. Dat laatste blijkt bijna niet te kunnen.

Raadslid **Schweigmann** (PBT) is ook benieuwd hoe bewoners en andere partijen erover denken, maar we moeten niet in alles willen meepraten bij een partij die zoveel geld investeert.

De **Voorzitter** concludeert: Dit punt gaat naar agenda van de raadscommissie van juni 2013.

## **6. Voorontwerp bestemmingsplan West-Terschelling, West Aletalaan fase 4**

### **Raadsliden**

Raadslid **Spanjer** (PvdA) kan akkoord gaan met het voorstel. Met de zienswijzen die ingediend worden kunnen we verder met het vaststellen van de kaders voor het definitieve ontwerp.

Het gaat om 35 woningen waarvan een aantal sociale huur- en koopwoningen. Het zal geen probleem zijn deze woningen te verhuren of te verkopen. T.a.v. de negentien woningen voor de vrije verkoop voorziet ze echter wel moeilijkheden vanwege de economische crisis.

Er wordt weinig aandacht besteed aan duurzaamheid. Ze verwacht een actieve houding van het college door een goede voorlichting over gesubsidieerde duurzaamheidsprojecten.

Bouwvlakken. We moeten met de nieuwe eigenaren kijken naar de mogelijkheden die er zijn.

Ze mist een speelvoorziening in de wijk. Ze vraagt het college dit te onderzoeken en wijst op een eerder plan voor deze omgeving van oud-raadslid Pieter de Haan.

Raadslid **Schweigmann** (PBT) is verheugd dat het college er met Staatsbosbeheer is uitgekomen. Er komt nieuwbouw voor alle bewonersgroepen, ruim opgezet. Hierdoor kan 50% van de actieve woningzoekenden geholpen worden aan woonruimte. De bewoners hebben door inspraak in het bestemmingsplan maximale input om hun wensen kenbaar te maken.



Hij is niet bang voor een gemis aan speelruimte. Er is niets mooier dan speelruimte in een bos voor de deur. Nu al kaders opstellen is overbodig. Hij gaat akkoord met het voorstel.

Raadslid **Romar** (CDA): Het plan kan de inspraak in, liefst zo snel mogelijk. Snelheid is belangrijk.

Er is al gesproken over woningen voor de vrije verkoop en over duurzaamheid. In de plannen is de aanleg van een "wadi" voor de afwatering opgenomen. Is dat nodig? Het is zandgrond, dat betekent dat het water snel de grond in gaat. Zijn er afspraken over de sloot gemaakt voor wat betreft onderhoud etc.?

### Het college

Wethouder **Spanjer**: Er bestaat zorg over de verkoop van particuliere kavels. We moeten op tijd beginnen met de inventarisatie. De afweging wordt gemaakt op het moment dat er meer helderheid komt in de exploitatie.

We zullen de bewoners en kopers attent maken op duurzaamheid en op de mogelijkheid van subsidie op het moment dat het speelt. Dat zal in 2014 zijn. Een eventuele speelvoorziening zal worden doorgerekend in de kavelprijs. Het is aan de raad om afwegingen mee te geven, ook voor wat betreft een speelplaats. Hij zal kijken naar het plan van De Haan, een groene speelvoorziening. Een speelvoorziening moet wel worden geregeld in het ontwerpbestemmingsplan. Dus dan zullen we dit in juni of juli in de plannen moeten meenemen, samen met de economische haalbaarheid. In juni hebben we overzicht.

Raadslid **Doeksen** (PBT) interrumpeert: Voor duurzaamheid is geld en subsidie mogelijk. Kunnen we denken aan energieneutraal?

Wethouder **Spanjer**: Als we naar energieneutrale woningen gaan heeft de huurder weinig energie te betalen. Dan moet er meer geld worden geïnvesteerd door De Veste. Dat betekent een verhoging in huurprijs en dat kan betekenen dat je niet voldoet aan sociale huur. We kunnen wellicht richting het Waddenfonds subsidie aanvragen. Die insteek kunnen we kiezen, maar dat is nu een stap te ver.

Raadslid **Geveke** (VVD) sluit zich aan bij woorden van raadslid Doeksen. We hebben ambitie om in 2020 zelfvoorzienend te zijn. Hier liggen kansen, waarom lezen we daar niets over?

Wethouder **Spanjer**: Het college spreekt erover maar het gaat te ver het verplichtend op te leggen in een bestemmingsplan. Zelfvoorzienend is iets anders dan energieneutraal.

Hij vervolgt: Een wadi is een soort brede greppel. Deze zorgt voor opvang van regenbuien. Daarna kan het water in alle rust in de grond wegzakken.

### Raadsliden in 2<sup>e</sup> termijn

Raadslid **Spanjer** (PvdA) benadrukt dat iedereen voor duurzaamheid in de wijk is. Je kunt eisen stellen aan woningen in de vrije sector, misschien d.m.v. een beeldkwaliteitsplan. Voor de huurwoningen zijn we afhankelijk van De Veste.

### Het college in 2<sup>e</sup> termijn

Wethouder **Spanjer**: Het is een zorg om betaalbare huurwoningen te realiseren. Dit is een kans. We zouden een aannemer kunnen kiezen die de bouw van de

campus, de huurwoningen in West Aletalaan fase 4 en de woningen op het KLU-terrein bouwt. Bij een aaneensluiting van werkzaamheden, vanuit één bouwplaats, kunnen verliezen tot een minimum beperkt worden.

Raadslid **Spanjer** (PvdA): Ze doelt op een speelvoorziening voor jonge kinderen die niet zelfstandig in het bos kunnen spelen.

De **Voorzitter** concludeert: Dit punt gaat naar agenda van de raadscommissie van juni 2013.

Vergadering wordt voor vijf minuten geschorst.

## 7. Ontwerp bestemmingsplan Buitengebied polder

De heer **Schurink** (S.O.S.) complimenteert het college en het stedenbouwkundig bureau met de snelle wijze waarop het plan tot stand is gekomen.

In de bestemmingsplankaart staat een rij activiteiten die positief bestemd worden. Hij vindt dat het Kamperen bij de Boer hier niet in thuis hoort. De andere activiteiten zijn bestaande activiteiten. Het Kamperen bij de Boer is een controversieel onderwerp. Hij vraagt de raad deze bestemming uit het bestemmingsplan te schrappen.

De Nije Pleats-methode is een Friese oplossing voor een Friese landschappelijke omstandigheid, een grootschalig productielandschap. Dit ligt anders voor de open polder en de kleinschaligheid van Terschelling. Het begrip landschappelijk gaat verder dan het inpassen van gebouwen door het omzomen met zware boomsingels. Plaats, schaal, vorm, materiaalgebruik etc. zijn ook relevante aspecten. Die zitten meer in de sfeer van welstand.

Hij pleit voor een duurzaam perspectief voor de polder, waarbij naast de landbouwkundige, niet alleen de landschappelijke en ecologische aspecten duurzaam geïntegreerd zijn, maar ook de vergoedingen voor fysieke beperkingen en de groen-blauwe diensten. Het ontwikkelplan voor de polder is een eerste aanzet, maar vereist een vervolg. Het polderlandschap is bijzonder. Zorgplicht rust op de Terschellinger gemeenschap, ook uit toeristisch en economisch oogpunt.

De heer **J. Bonne** (VTC): Op 23 augustus 2012 is gesproken over de beheersverordening Buitengebied polder en nota van uitgangspunten. Hij kan geen moment vinden waarop we overgingen van een beheersverordening naar een bestemmingsplan. De nota van uitgangspunten is geschreven vanuit de beheersverordening. Dat ligt anders dan een bestemmingsplan. Moeten we nu een nieuwe nota van uitgangspunten maken?

Bij de verbreding van de agrarische bedrijfsvoering blijven bestaande (legale) activiteiten toegestaan. Onderzocht wordt of de regeling voor de ontwikkeling van deze activiteiten, zoals opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied 2008, ook in de beheersverordening kan worden opgenomen. Hij wil het rapport graag zien als dat onderzocht is.

De heer **A. Bierema** (Puur Terschelling) kan in grote lijnen instemmen met het voorontwerp bestemmingsplan.

Met dit plan wordt verbreding van het agrarisch bedrijf mogelijk. Puur Terschelling valt onder de beleidsdoelstellingen van de raad.

Bouwvlak. Uitgangspunt is het perceel Oosterend 39 als bouwvlak te benoemen. De Raad van State heeft de provincie en de gemeente opdracht gegeven dit punt nogmaals in overweging te nemen. Nu blijkt dat het bouwvlak ca. 30% van het perceel betreft. Hij ziet dit graag zodanig aangepast dat hij voldoende

mogelijkheden krijgt om vorm te kunnen geven aan de beoogde kwaliteit en verantwoorde bedrijfsvoering.

Hij wil graag het Kamperen bij de Boer op zijn perceel. Hij moest wachten tot het nieuwe bestemmingsplan. Inmiddels hebben twee agrariërs vrijstelling gekregen. Deze worden in het nieuwe bestemmingsplan meegenomen. Het voorliggende plan biedt hem mogelijkheden voor Kamperen bij de Boer. Bij voorkeur met dezelfde voorwaarden als de twee genoemde bedrijven.

Hij verzoekt de raad het punt van het bouwvlak en het Kamperen bij de Boer bij de overwegingen te betrekken.

De heer **J. Kuipers** (LTO noord afdeling Terschelling) is blij met de voortgang van het bestemmingsplan. Het wijkt niet veel af van het Bestemmingsplan 2008. Het is een conserverend bestemmingsplan. Hij kan er qua ontwikkelmogelijkheden van bedrijfsvoering niet veel mee.

Er zijn vrij veel boerderijwinkels gekomen. In die winkels moeten eigen producten verkocht worden. Hij ziet liever de omschrijving “agrarische producten met de hoofdzaak van eigen producten” (meer dan 50%) opgenomen. Hij verzoekt de tekst aan te passen.

Ammoniakemissie en depositie. Dat stuk is vrij verwarrend. Hij vraagt aanpassing van de tekst in de lijn van de provincie: “in afwijking van het bepaalde onder 1 en 3 zijn nieuwe gebouwen t.b.v. het stallen van vee toegestaan, mits is aangetoond dat er geen toename is van ammoniakdepositie in een Natura-2000 gebied, dan wel dat het geen negatieve gevolgen heeft voor de instandhouding van het Natura-2000 gebied”.

Opslag landbouwproducten en compost. Het liefst “een regeling waarbij zoveel mogelijk op, of aangrenzend aan het bouwblok wordt opgeslagen”. Wanneer dit niet mogelijk is moet het op een passende locatie zijn.

Tijdelijk opslaan van bagger. Er wordt eenmaal per 5 jaar gebaggerd.

Aangrenzende eigenaren hebben een ontvangstplicht. Het is soms verplicht specie direct af te voeren. Specie bestaat voor 95% uit water. Hij vraagt mogelijkheid de specie op het land te laten inklinken en later af te voeren. Dat is makkelijker.

De heer **Zumkehr** (voorzitter SEM): In het ontwerpbestemmingsplan komt duurzaamheid niet voor. Het realiseren van zonneakkers is strijdig met het bestemmingsplan, tenzij een herziening van het bestemmingsplan zal plaatsvinden. Hij vraagt de mogelijkheid om zonneakkers in het poldergebied op te richten. SEM is bezig met een pilot voor 3 ha. zonne-energie te realiseren. Daar is grond voor nodig. Er is grond aangeboden door burgers, maar de exacte locaties zijn nog niet vast te leggen. Er is subsidie aangevraagd bij het Waddenfonds. Dat kan alleen als het project obstakelvrij is. Hij vraagt mogelijkheid in het Bestemmingsplan Buitengebied voor het oprichten van zonneakkers. Bij de excursie heeft hij gezien dat het oprichten van zonneakkers kan met behoud van de agrarische functie. Dit kan bijvoorbeeld door het laten grazen van schapen.

### **Het college**

Wethouder **Spanjer**: De Neije Pleats is in Friesland een grootschalige ingreep in het landschap. Dat is hier terecht gekomen omdat we op eenzelfde manier willen denken met de eilander boer, maar op een andere schaal. Het gaat niet om grote boerderijen, maar om de betrokkenen bij het proces.

Hij beoordeelt de brief van Puur Terschelling als zienswijze op het bestemmingsplan.

Er is uitgebreid discussie gevoerd over de beheersverordening en het bestemmingsplan. Inhoudelijk is er geen verschil, maar het verschil betreft de procedure. Dat is hier besproken en de raad heeft gekozen voor een bestemmingsplan. De nota van uitgangspunten is vastgesteld als uitgangspunt van een bestemmingsplan. De andere vraag van de heer Bonne zal schriftelijk worden beantwoord.

Het college staat positief tegenover de ontwikkeling van zonneweiden, maar heeft de afspraak met de agrarische sector dat er geen landbouwareaal zal verdwijnen.

### **Raadsleden**

Raadslid **Oosterbaan** (PvdA): Het bestemmingsplan is door een ander bureau gemaakt. De tekst is verfrissend, maar de plankaarten hadden meer gedetailleerd gemogen.

Het overgrote deel van het Bestemmingsplan Buitengebied 2008 is in stand gebleven.

Er hebben zich veranderingen voorgedaan, zoals de WABO en de uitspraak van de Raad van State in 2010. Er zijn enkele aanpassingen gedaan, maar deze zijn conserverend van aard. Ze heeft er vertrouwen in dat het op juridisch vlak stand houdt.

Binnen LTO is overeenstemming bereikt t.a.v. het bestemmingsplan. De agrarische sector is een belangrijke gebruiker van de Terschellinger polder. Het is goed dat ook zij kunnen instemmen.

Ze mist de reactie van het college op de zienswijzen die zijn binnengekomen.

Wat is de status van de nieuwe plannen van de eigenaar van de manege? Er ligt een duidelijke uitspraak van de gemeenteraad over de manege.

Ze staat sympathiek tegenover de plannen van de SEM voor wat betreft het Solar project. Een zonneveld kan voor agrariërs een goede bijverdienste zijn, maar ze wil niet dat het open polderlandschap vol komt met zonnepanelen. Het kan wellicht meegenomen worden in het Bestemmingsplan Natuurgebieden. Ze denkt daarbij aan minder in het oog springende locaties, zoals open stukken in het bosgebied.

In het gemeenteblad wordt gezegd dat de gemeente in overleg is met de provincie over het aanlegvergunningstelsel. Kan de wethouder hier iets over zeggen?

Artikel 3.1.e. Boerengolf. Moet dat in bestemmingsplan worden vastgelegd? Het is prima dat de agrariër het onderneemt.

Artikel 3.2.a.10. Is het verkleinen van de minimale dakhelling noodzakelijk? Zo maak je een groter oppervlak van het gebouw mogelijk.

Artikel 3.e.3. Erfafscheiding. Het schijnt dat prikkeldraad verboden gaat worden.

Kunnen er afspraken worden gemaakt voor wat betreft uniformiteit van erfafscheidingen?

Artikel 3.4.a.7. Graag toegevoegd "en landbouwaanverwant".

Artikel 3.5.g.10. Veranderen in "sanitaire voorzieningen worden uitsluitend ondergebracht etc."

Artikel 3.6.b.2. Is het niet beter om de artikelen in één lijn te trekken en het woordje "legaal" hier ook toe te voegen?

Artikel 4.2. a.3. Hier wordt een maximale bouwhoogte genoemd van 10 meter. Ze wil graag dat met de eigenaar van Horp 1a en 3 wordt onderhandeld zoals als bij 't Hoge land.

Artikel 4.5. Hier staat "huisvesting van tijdelijk personeel" en verderop staat "tijdelijke huisvesting van personeel". Ze vraagt het laatst genoemde op te nemen.

Artikel 5.1.a. Hier en op plankaart staat dat er een loonwerkbedrijf mag komen. Dit moet zijn een opslag voor materiaal t.b.v. een loonwerkbedrijf. Ze benadrukt niet voor een wijziging van de bestemming te zijn.

Artikel 10.2.2. en 10.2.3. Hier staat "kooihuisje" dat moet "dodenhuisje" zijn.

Artikel 16.4.b. Dit is onduidelijk. Graag uitleg.

De vrijwaringszone van de dijk loopt door het dorp Kinnum. Kan het niet om het dorp?

Op plankaart 1 bij de Ponswiel staat "min n" op de kaart.

Bij de recreatiewoning Vluchtweg 23 staat een bosje. Dat staat niet op de plankaart aangetekend. Verzoek dit toe te voegen.

Ten oosten van het sportveld in Midsland staat een geel vakje met een W. Is dit een woonbestemming?

In bijlage 3 wordt als voorbeeld Eekenweg 2 en 2a genoemd. Zoals nu voorgesteld is dit een ongelukkig voorbeeld.

Ze kan zich grotendeels vinden in het plan dat voorligt en is benieuwd naar de inbreng van de fracties en de beantwoording.

Reactie op de insprekers: De heer Bierema kan een aanvraag indienen voor het Kamperen bij de Boer.

Raadslid **Geveke** (VVD): Er is aangekondigd dat we te maken krijgen met een conserverend bestemmingsplan en dat is het ook geworden.

Een bestemmingsplan moet ruimte geven aan ontwikkelingen die we willen.

Nu gaan we daaraan voorbij met als argument een MER te voorkomen.

Het zou verstandig zijn om naast het opknippen, een MER te laten uitvoeren voor het gehele buitengebied. De wereld staat niet stil, er zullen altijd ontwikkelingen zijn.

Ze mist de duurzaamheidsambitie in het bestemmingsplan. Vitens en waterwinning en de plannen van de SEM zijn niet terug te vinden. De wethouder staat positief tegenover zonneakkers, maar er mag geen landbouwareaal weg. Ze stelt bedrijfsverbreding met zonneakkers voor.

Bescherming bomen en bossen. Er staat alleen elzenbos omschreven waarom niet alle bos?

Compensatie EHS. Graag duidelijk beschrijven wat de afkoopmogelijkheden zijn. Opslag mest, compost en overig moet binnen het boerenerf. Ze vraagt naar hier maatwerk.

Boerderijwinkels. Graag toevoegen: "hoofdzakelijk eigen producten en aanverwante producten ondergeschikt aan het eigen product".

Archeologische waarden. Zoeken naar een oplossing voor de financiering van onderzoek.

Uitbreiding kampeerterreinen. Uitbreidingsmogelijkheden op agrarische gronden zijn bij de bestemmingsplannen voor de dorpen meegenomen. Behalve camping "De Kooi". Ze ziet niets bij Haantjes opgenomen. Daar loopt nog een discussie.

Manege. Ze vraagt overleg met de eigenaar voor een oplossing.

Oerol en Westerkeijn. Ze vraagt naar de onderhandeling die plaatsvindt. Krijgen we nog een stem in het onderhandelingsresultaat? We moeten de overweging kunnen maken tegen welke prijs we het terrein behouden voor Oerol.

Er staan regels over het peil voor bouwhoogtes in het plan. Is daarmee het probleem ondervangen?

Ze vond de leeswijzer onduidelijk, maar de tekst van het ontwerpbestemmingsplan was goed leesbaar.

Raadslid **Romar** (CDA) vindt dat het ontwerpbestemmingsplan de inspraak in kan, maar hij heeft nog enkele vragen en opmerkingen.

Blz. 22. Horp is geen terp, maar is gebouwd op een strandwal. Die status moet het niet krijgen.

Blz. 26. Problemen met waterlozing in de polder zijn achterhaald. Er zijn nu twee gemalen.

Blz. 29. Beleidslijn kust. Waarom is beleid omtrent strandpaviljoens opgenomen? Zie ook pagina 34.

Blz. 31. Dijkversterking. Hij is voor een buitendijkse reserveringszone.

Blz. 39. Verdroging duingebied. Er zijn maatregelen genomen door Staatsbosbeheer. Dat probleem is achterhaald.

Blz. 48. Uitbreiding kampeerterreinen. Het getal moet bijgesteld. Er is al een aantal ha. opgebruikt. De opmerking over de golfbaan kan er uit. Dat is geen gemeentelijke taak. Er hoort geen particulier initiatief in het bestemmingsplan.

Blz. 49. Staatsbosbeheer heeft criteria opgesteld voor recreatiebebouwing op hun grond. De gemeente is leidend, dat moet zo blijven.

Blz. 65. Agrarische bestemming. Alinea 2. Wat wordt bedoeld?

Blz. 65. Agrarische bouwpercelen. Bij het bestemmingsplan 2008 heeft hij al gepleit voor een afmeting van anderhalve hectare.

Blz. 70. Vergistingsinstallatie. Terschelling is te klein voor een dergelijke installatie. Hij ziet meer in composteren.

Eekenweg 2/2a. Hij is verbaasd dat dit in het bestemmingsplan staat. Er is in 2011 een besluit over genomen.

Raadslid **Oosterbaan** (PvdA) interrumpeert: De raad heeft destijds besloten niet met het collegevoorstel mee te gaan. De bal ligt nu bij de tegenstemmers.

Raadslid **Romar** (CDA): Er kan invulling aan worden gegeven in samenspraak met de eigenaren van het perceel.

Hij vervolgt: Agrarisch gebruik van de polder. Hij mist de hobbyboeren.

Raadslid **Doeksen** (PBT): Op 23 oktober heeft de raad formeel besluit genomen voor het voorliggende bestemmingsplan.

Het plan is gemaakt door een nieuw bureau. Het is goed leesbaar met duidelijke informatie. Het is een conserverend bestemmingsplan met een ecologische voortoets, zonder MER. Het LOP (landschapsontwikkelingsplan) is naast de poldervisie van invloed geweest.

Het gaat om drie hoofdzaken: Beheer, ontwikkeling en inrichting.

In de nota van uitgangspunten werd gesproken over de Nije Pleats en kavelruil. Dit is in dit voorstel niet meer aan de orde. Bestaat hiertoe nog noodzaak? Bouw en uitbreiding van stallen is alleen toegestaan als er geen toename is van ammoniakuitstoot.

Blz. 22 en 23. Uitbreiding van de veestapel is niet mogelijk. Daarbij is een MER rapportage nodig. Hij gaat in op de gevolgen voor de Natura-2000 gebieden door uitbreiding van bedrijven binnen een bepaalde straal. Dat kan grote gevolgen hebben voor de veehouderij op Terschelling.

Hij is verrast over de scheiding tussen oost en west en het verschil in de ontwikkeling in deze gebieden. Daar doet hij niet aan mee.

Blz. 23. Geluidssituatie op verblijfsterreinen is vergelijkbaar met een woonwijk. Dit strookt niet met de waarheid. Deze zin ziet hij graag geschrapt.

Een erfinrichting bij gebouwen groter dan 100m<sup>2</sup> is een verbetering.

De regeling van aanlegvergunningen is overgenomen uit het bestemmingsplan 2008. Betekent overleg met de provincie dat er invloed is op de oppervlakte met aardkundige waarden? Hij spreekt zijn zorg uit over de hoge waarden.

Blz. 86. Grond. Hij begrijpt de benoeming op de plankkaart, maar de percelen krijgen hierdoor een lagere gebruikswaarde. Daar staat geen vergoeding tegenover, dat bevreemdt hem.

Bijlage Blz.22. Door een besluit in het Natuurbeheerplan is de polder sinds 2013 geen weidevogelgebied meer. Dat is niet bekend bij de betrokkenen en de

vogelwacht. Het kan gevolgen hebben voor vergoedingen naar grondgebruikers. De cijfers over weidevogels in de polder zijn onjuist.

Hij is voorstander van verbreding in de agrarische sector. Maar een bedrijf moet geen verzamelbedrijf of verzamelgebouw worden. Het zou goed zijn een norm vast te leggen.

Kamperen bij Boer is vastgelegd in de nota van uitgangspunten bij het Bestemmingsplan 2008. Nu worden er regels veranderd. Hiermee kan hij niet instemmen.

De term hobbyboer is niet meer passend. Deeltijdwerker is passender. Er wordt onvoldoende rekening gehouden met deeltijdbedrijven. Deze bedrijven zijn ook belangrijk voor het eiland.

Blz. 11 bijlage 2. Hij gaat in op het belang van de binnenduinrand en is blij dat de landschappelijke uitstraling wordt benoemd.

De beddenboekhouding wordt benoemd en is ook op dit bestemmingsplan van invloed.

Reserveringszone. Benoemen binnendijks is niet acceptabel. Hij wil buitendijkse versterking, alleen als het niet kan kiest hij voor binnendijks.

Blz. 30 bijlage 2. Hij is verrast dat blijkt dat de Waddendijk niet meer voldoet aan de norm.

Het compensatiebos op Halfweg is niet opgenomen op de plankaart en staat niet benoemd.

Blz. 1 bijlage 3. Uitbreiding camping de Kooi. Deze camping past niet meer binnen de eilander norm. Hij heeft hier moeite mee.

De oplossing voor 't Hoge land is een goede oplossing.

Toevoegen bestemming bos bij de recreatiewoning aan de Vluchtweg, "Hooghorst".

Perceel ten zuiden van de Westerkeijn heeft de bestemming evenemententerrein. Dit is een agrarisch perceel. Er is geen aanleiding voor de genoemde bestemming.

Eekenweg is opslag voor machines en werktuigen. Hij is tegen een loonbedrijf. De omvang wordt groot, daar heeft hij moeite mee. Bij nieuwbouw stelt hij een andere richting van het gebouw voor.

Hij mist de uitbreiding bij het Strieper kerkhof.

Horp 1 en 3 hebben de bestemming agrarische paardenhouderij. Een dierenpension valt hier niet onder. Los hiervan zijn hier 4 gebouwen van 10 meter hoog te realiseren. Hier moet een passende beperking van de bouwhoogte worden opgenomen.

De bestemming op Lies 18 begrijpt hij niet. Er liggen teveel bestemmingen op het pand. Daar is hij tegen. Het agrarische is ondergeschikt aan alle functies die er liggen.

Ook graag uitleg over de meerdere bestemmingen op het pand naast de manege van Hoorn.

Tussen Hoorn en Oosterend staat een agrarische schuur. Graag uitleg.

Manege. Er is geen duidelijk beeld hoe het daar gaat. Er worden lessen gegeven, maar er is geen stallingsmogelijkheid. Er is teveel geld vanuit de gemeente naartoe gegaan. Hij wil handhaving.

Hij kan zich vinden in reactie van de heer Schurink over Kamperen bij de Boer.

Hij is positief over duurzaamheid. Duurzaamheid had beter uitgediept moeten worden in het plan. Zonnevelden in de natuur is beter. Wellicht kan het geregeld worden in het Bestemmingsplan Natuur.

Ammoniak en depositiewetgeving is van de provincie afkomstig. De gemeente heeft het niet vastgesteld.

Hij wacht de schriftelijke beantwoording op de vraag van de heer Bonne af.

## Het college

Wethouder **Spanjer** heeft veel tijd nodig om de beantwoording voor te bereiden. Dat lukt vanavond niet. De beantwoording moet naar een ander moment.

Na overleg met de raadsleden en het college concludeert de **Voorzitter**: Dit agendapunt wordt geschorst en wordt woensdag 6 februari 2013 om 19.30 uur vervolgd.

De vergadering wordt voor enkele minuten geschorst.

## 8. Rondvraag voor raadsleden

Raadslid **Spanjer** (PvdA) vraagt naar de mogelijkheid van uitbreiding trouwlocaties. Staat het college open voor het vrijgeven van trouwlocaties? Het voormalige voetbalveld van West is voor iedereen toegankelijk. Er is vrij recentelijk met een auto gecrosst op het terrein. Kan het college als verhuurder een oplossing bedenken voor dit probleem?

Raadslid **Bos** (PBT) vraagt een parkeergelegenheid bij de bibliotheek te Midsland voor ouderen en mensen die slecht ter been zijn.

Raadslid **Doeksen** (PBT): Duurzaamheid. Hij vraagt naar de ontwikkeling van het gastankstation voor Orange Gas in Midsland. Waarom is het er nog niet? Is de termijn voor subsidieverstrekking nog van toepassing?

Raadslid **Schweigmann** (PBT): Wie is verantwoordelijk voor het opruimen van stormafval?

Is de gemeente bezig met een verloting van de laatst beschikbare vergunning voor fietsverhuur op het haventerrein? Hij vraagt de verloting te bevriezen en eerst de fietsennotitie te behandelen in de gemeenteraad.

Sluit Terschelling zich aan bij de mening van Ameland en Schiermonnikoog voor wat betreft een windmolenpark binnen de 22 km uit de kustlijn?

Wat zijn de gevolgen nu de pleitnota van S.O.S. t.a.v. de bouwvergunning voor de recreatiewoning West aan Zee 138 ontvankelijk is verklaard?

## Het college

Wethouder **Spanjer**: Er is een overeenkomst voor het gebruik van het voetbalveld. Crossen is een vorm van vernielzucht. Dat heeft te maken met het gedrag van mensen. Afsluiten met een slot is moeilijk. Het terrein moet goed toegankelijk zijn voor de diverse gebruikers.

Parkeergelegenheid bibliotheek. Er is een plan om de toegang tot Midsland te verbeteren. Misschien kan deze vraag daarbij worden betrokken. Hij zal het nakijken.

Stormafval. De veegmachine zal over het haventerrein gaan, maar dat kan even duren. Het is uitstekend dat bewoners daar zelf verantwoordelijkheid in nemen.

Dat kan bijvoorbeeld ook door een telefoontje naar het gemeentehuis.

Windmolens. Binnenkort is er een discussie in Haarlem in het provinciehuis. We zitten niet te wachten op een park vlak onder de kust. Dat zullen we uitdragen.

De ontvankelijkheid van de bouwvergunning is hem niet bekend. Hij neemt de vraag mee en komt erop terug.



Burgemeester **Visser**: De trouwlocatie komt aan de orde binnen het college. Hij heeft nota genomen van de wensen van de raad.

Bij het gasstation loopt een procedure. Hij zal wethouder De Jong vragen hoe het staat met de realisatie.

De vraag over de fietsverhuur zal ook door wethouder De Jong worden beantwoord.

Windmolens. De eilanden opereren gezamenlijk. Het wordt in VAST-verband opgepakt. Er is een reactie naar Binnenlandse Zaken onderweg.

De **Voorzitter** schorst de vergadering om 22.57 uur.

Vervolg van de **openbare raadscommissievergadering** van de gemeente Terschelling van 5 februari 2013 in het gemeentehuis te West -Terschelling op 6 februari om 19.30 uur.

#### Aanwezig:

Dhr. M. Schellenberg, mevr. C. Oosterbaan, mevr. M. Spanjer (fractie PvdA)

Mevr. A.F. Geveke, mevr. R. Cupido-Pootjes (fractie VVD)

Dhr. A. Doeksen, dhr. G. Bos (fractie PBT)

Dhr. A.J. Romar, dhr. J.P. Lodder (fractie CDA)

Dhr. W.H.M. van Deelen, voorzitter

Mevr. A. Spanjer-Rodenburg, griffier

Mevr. R. Haringa, notulist

Wethouder dhr. T.D. de Jong

Wethouder dhr. J.G. Spanjer

Afwezig m.k.g.: Burgemeester dhr. mr. J.M. Visser, dhr. A.C. Schweigmann

Aanwezig op de publieke tribune ca. 18 personen

De **Voorzitter** heropent de vergadering. Deze wordt vervolgd bij agendapunt 7. Eerste termijn voor het college.

#### **Het college**

Wethouder **Spanjer** heeft de beantwoording laten uitwerken en deze doorgestuurd naar de raadsleden en uitgedeeld op de publieke tribune. Tekstuele wijzigingen worden overgenomen in het ontwerpbestemmingsplan.

De beantwoording is verwerkt in De nota van antwoord. Deze wordt in zijn geheel als bijlage gevoegd bij deze notulen. De wethouder loopt de Nota van antwoord op hoofdlijnen door en licht deze op enkele punten toe.

Het gaat om een ontwerpbestemmingsplan. Het juridisch kader gaat over de planvoorschriften en de verbeelding. Ca. 70% maakt geen deel uit van het juridisch kader en zijn niet bepalend bij de afweging.

Enkele toevoegingen op de Nota van antwoord:

Kamperen bij de Boer. Er zijn enkele wijzigingen t.o.v. het Bestemmingsplan 2008. Toegevoegd is het woord "toeristische standplaats" en de "Beddenboekhouding" is toegevoegd. Het betreft maximaal 10 locaties met 7 standplaatsen.

Ammoniakemissie en -depositie. Bij een agrarisch bedrijf mag de ammoniakemissie niet toenemen. Op dit moment kan modernisering van bedrijven de ammoniakemissie terugbrengen. Dat maakt uitbreiding van het bedrijf mogelijk. De Raad van State accepteert geen afwijkingsprocedures en wijzigingsprocedures

die achteraf getoetst worden. Bij een wijzigingsprocedure moet op voorhand getoetst worden. Het college zal moeten onderzoeken of de wijzigingsbevoegdheden haalbaar zijn. Zo niet, dan moeten ze uit het bestemmingsplan worden gehaald.

Zonneakker. Het plan laat op dit moment geen zonneakkers toe. Dat kan met een wijzigingsbevoegdheid. Hij stelt eerst een locatieonderzoek voor. Dat moet met een aparte procedure gezien het tijdspad.

Raadslid **Van Deelen** (PvdA): Kan de mogelijkheid in bosgebieden worden onderzocht los van alle wetgeving? De open polder heeft niet zijn voorkeur. Als je de akkers helemaal niet opneemt in de polder en het blijkt in het bos ook niet te kunnen, dan wordt het moeilijk.

Wethouder **Spanjer**: Een wijzigingsbevoegdheid in een bestemmingsplan kan, maar we moeten de uitvoerbaarheid toetsen. Het is de vraag of dat kan binnen het tijdsbestek. Hij hecht veel waarde aan het initiatief. Het Bestemmingsplan Natuurgebied komt hier achteraan. We moeten voor beide gebieden de toets doen en met elkaar uitspreken wat de meest geschikte locatie is.

Raadslid **Geveke** (VVD) is benieuwd wat het betekent voor de SEM. De aanvraag voor het Waddenfonds hangt hiervan af.

Wethouder **Spanjer**: Er is op dit moment niets geregeld en we hebben geen ruimte voor een zonneakker. Er ligt een blokkade voor het Waddenfonds. Moet het in dit bestemmingsplan, dan betekent het dat het bestemmingsplan wordt vertraagd. Een bestemmingsplan regelen op korte termijn is belangrijk en we kunnen onderzoek doen naar een plek voor een zonneakker.

Raadslid **Oosterbaan** (PvdA): Kan het alleen met een wijzigingsbevoegdheid, of kan het ook door een afwijking van de gebruiksregels, zoals bij boerengolf?

Wethouder **Spanjer**: Het gaat over 3 ha. Dat heeft een behoorlijke landschappelijke impact. Ook de provincie is erbij betrokken en kijkt naar regels. Hij kan de juridische implicaties niet overzien. We moeten met de jurist bekijken hoe we dit kunnen organiseren. In juli hebben we een behandeling van het bestemmingsplan. Tot die tijd kunnen we kijken naar de mogelijkheden. Hij vervolgt: We hebben afgesproken dat we een conserverend bestemmingsplan zonder MER maken. Het bestemmingsplan vult een gat op. In het Bestemmingsplan Polder komen meer zaken aan de orde. Het voorliggende bestemmingsplan is in de optiek van het college een kort leven beschoren. Het geld voor afkoopmogelijkheden wordt geparkeerd in een Groenfonds en wordt waar mogelijk geïnvesteerd op Terschelling.

Manege. Er is ook belangstelling voor de manege door een andere partij. De bestemming manege zit erop.

Het Oerol terrein komt in maart in de raad en dan wordt het voorstel toegelicht. De bestemming H4 (pension) zit er op en daarnaast is het een festivalterrein. Het college blijft erop hameren de vrijwaringszone zo mogelijk te verleggen en blijft alert. Naar de veiligheid van de dijk moet worden geïnformeerd bij het Wetterskip. Hij kan zich niet voorstellen dat de dijk niet aan de eisen voldoet. Hij gaat in op de norm.

Groter bouwperceel. Naast de depositie en uitbreiding van het aantal stuks vee, is een koppeling gemaakt met het bouwperceel en het bouwblok. Je kunt maatwerk leveren.

De agrarische schuur tussen Hoorn en Oosterend is gebouwd met toestemming van de provincie. Maximaal 100 kuub ten dienste van de bedrijfsvoering van de pluktuin als opslag etc. Het mag geen horeca worden en het kan niet uitgebreid worden.

Raadslid Oosterbaan (PvdA) vraagt naar de maatvoering van bedrijfsgebouwen. Het gaat haar om de minimale dakhelling t.o.v. het oude bestemmingsplan. Waarom gaat deze van 20 naar 15 graden? Doordat de hoek van de dakhelling verkleint kan de schuur breder worden.

Wethouder **Spanjer**: De schuur is gekoppeld aan het bouwblok, dat bepaalt de mogelijkheden.

De vergadering wordt voor 20 minuten geschorst.

### **Raadsleden in 2<sup>e</sup> termijn**

Raadslid **Oosterbaan** (PvdA) gaat in op de Nota van antwoorden. Geldt het van tevoren toetsen ook voor beleidsregels?

Wethouder **Spanjer**: De uitvoerbaarheid moet getoetst worden als er een wijzigingsbevoegdheid in zit. Alles wat je stopt onder de wijzigingsregels moet je vooraf toetsen op haalbaarheid. Het toetsingskader geldt voor bestemmingsplannen. Een nota is een stapje verder

Raadslid **Oosterbaan** (PBT): Daar zit een opening. Je kunt dus eerst beleidsregels maken.

Ze vervolgt: Opslag van baggerspecie lijkt haar ook een redelijke vraag. En het gebeurt ook al.

Zonneakkers zijn ook van maatschappelijk belang. Misschien is de vorm van beleidsregels een mogelijkheid.

Manege. Er is dus blijkbaar geen plan of status. De tekst kan er wat haar betreft uit.

Vrijwaringszone dijk. Ze ziet graag buitendijkse verbreding. Anders gaat Kinnum op slot. Ze vraagt een actieve houding door het onderwerp op de agenda van het Wetterskip te plaatsen.

Ze heeft een mail gekregen van de familie Hoekstra. Wat wordt de bestemming van Eekenweg 2/2a, blijft het agrarisch aanverwant/paardenhouderij/stalling? Waarom geen mooi "schuuntsje" daar i.p.v. een hoge nok?

De zorg over de recreatiewoning Hooghorst is nog niet weggenomen. Ze is nog niet overtuigd dat het beschermd blijft en overweegt een amendement.

Paardenhouderij Horp 1 en 3. De hoogte wordt beperkt tot 6 meter. Is dat al met de eigenaar overlegd?

Artikel 1.7 en artikel 4 lijken haar tegenstrijdig. Ze leest het artikel voor. Als dit een agrarisch aanverwant bedrijf is waar je wat aan de hoogte kan doen, dan kan dat ook bij de Eekenweg in overleg met de eigenaar.

Zienswijze op nota van uitgangspunten. Uit de reactie blijkt dat er geen aanleiding is om het aan te passen. Het is een zienswijze op de nota van uitgangspunten.

Dat is wel degelijk aangepast o.a. bij camping De Kooi.

Minimale dakhelling bekijkt ze nog en komt er later op terug.

Uniforme afscheidingen. Het is goed als het binnen de welstandsnota geregeld kan worden.

Woonbestemming sportveld bij Midsland. Ze begrijpt dat het perceel in twee bestemmingsplannen is opgesplitst.

Wethouder **Spanjer**: De grens van het bestemmingsplan Midsland is in het verleden verkeerd neergelegd. Nu is het meegenomen in dit bestemmingsplan, daarmee heeft het een bestemming.

Raadslid **Geveke** (VVD): S.O.S heeft een vraag over composteren of vergisten bij het college neergelegd. Het college is van mening dat composteren en mestvergistings niet thuis horen op een agrarisch bedrijf, maar op het bedrijventerrein. DLG voert samen met de gemeente gesprekken met mevrouw Cupido en zegt hierin dat mogelijkheden op het bedrijventerrein tot het verleden behoren. Er zijn gesprekken met mevrouw Cupido om de mogelijkheid voor het bedrijf op die locatie weer in kaart te brengen.

Wethouder **De Jong** waarschuwt haar voor belangenverstrengeling.

Raadslid **Geveke** (VVD) vervolgt: Kamperen bij de Boer is door de raad vastgelegd als mogelijkheid. In de antwoordnota staat dat het aantal standplaatsen is gewijzigd in toeristische standplaatsen. Daarmee is het Betere Boerenbed geen optie meer. Geldt dat nu, of ook voor de twee bedrijven voor wie er al een vergunning verleend is?

Inspraak LTO. Ze kan zich vinden in de genoemde punten en deze zijn positief meegenomen in de antwoordnota.

Aanvraag Puur Terschelling. Ze hoopt dat college mee op zoek gaat naar een oplossing. De eigenaar kan een aanvraag indienen voor Kamperen bij de Boer. SEM. De heer Zumkehr wees erop dat alle ontwikkelingen die worden voorzien moeten worden inbestemd. Dan krijg je te maken met de MER. Ze vraagt een oplossing zodat duurzaamheid op Terschelling doorgang kan vinden.

Raadslid **Oosterbaan** (PvdA) interrumpeert: Nu begint u weer over de MER. Voordat er een MER gestart wordt moet hier de discussie zijn gevoerd over wat we willen dat er gebeurt.

Raadsliden **Geveke** (VVD), **Oosterbaan** (PvdA) en **Doeksen** (PBT) discussiëren over de MER, de bestemmingsplannen, de noodzaak en de tijd die het vraagt.

Raadslid **Geveke** (VVD): We verschillen hierin van mening.

Ze vervolgt: De familie Hoekstra was ook verbaasd over de vermelding loonbedrijf in de polder, ze vragen alleen een opslag. Er is een fout gemaakt en deze wordt hersteld.

Wat is een "schuunstje"?

Ze kan instemmen met de inspraak van raadslid Romar in eerste ronde over de reserveringszone Waddendijk. Strandpaviljoens in het bestemmingsplan zijn nog niet uitgelegd.

Ze kan zich aansluiten bij de opmerkingen van raadslid Doeksen over een tekening waarin het verschil tussen west en oost wordt aangeduid.

Raadslid **Oosterbaan** (PvdA) legt uit de een "schuuntsje" een karakteristiek element van de Terschellinger boerderij is. Een dwarsuitsparing van het zadeldak.

Raadslid **Geveke** (VVD) vervolgt: Ze wil de veiligheid van de dijk uitgezocht hebben.

De bestemming agrarische schuur tussen Hoorn en Oosterend. Het gaat om een schitterend bedrijf daar mag wel wat ruimte worden gegund.

Raadslid **Romar** (CDA) bedankt de wethouder voor de duidelijke uitleg in de Nota van antwoord.

Opslag baggerspecie is een redelijke vraag. Dat staat ook in de beantwoording. Zonneakkers zijn een goede zaak, maar kunnen helaas niet in het bestemmingsplan worden opgenomen. Hij deelt het standpunt van het college in deze.

Vrijwaringszone dijk. Het college wil bij Striep, Kinum en het bedrijventerrein naar buitendijks. De CDA-fractie wil alles buitendijks.

Grote bouwpercelen. Hij wil tot 1,5 ha. en dat kan bij een groot bedrijf. Daar past maatwerk.

Loonbedrijf familie Hoekstra. De brief van de familie heeft verhelderend gewerkt. Er zijn duidelijke kaders aangegeven en daar is over gestemd. Het blijkt een fout in het bestemmingsplan te zijn.

Raadslid **Oosterbaan** (PvdA) interrumpeert: Raadslid Van der Wielen heeft in de discussie destijds kaders genoemd, maar er is niet specifiek over gestemd.

Raadslid **Romar** (CDA): De genoemde kaders zijn niet herroepen.

Raadsliden **Oosterbaan** (PvdA) en **Romar** (CDA) discussiëren over de kaders. Ze verschillen van mening.

Raadslid **Van Deelen** (PvdA) heeft het geluidsbestand van de bedoelde vergadering nageluisterd en ervaart het zoals raadslid Oosterbaan het uitlegt.

Raadslid **Romar** (CDA) vervolgt: De bestemming is stalling en opslag. Het is jammer van de verloren tijd sinds 2011.

PBT maakte zich zorgen over de paardenhouderij op Horp 3. De hoogte kan beperkt blijven. Hij kan de zorg over een groot gebouw wel begrijpen.

Raadslid **Doeksen** (PBT) heeft alleen gezegd dat de koppeling van de omschrijving agrarische paardenhouderij niet klopt.

Raadslid **Romar** (CDA) vervolgt: Tekstuele fouten worden hersteld. Dat geldt ook het woord "Terp" neemt hij aan.

De woonbestemming bij het sportveld in Midsland is een vreemd verhaal.

Raadslid **Doeksen** (PBT) is blij met de beantwoording en de toelichting door de wethouder.

Het bestemmingsplan stond onder druk vanwege de leges, daarom is besloten om een bestemmingsplan zonder MER op te stellen.

Kamperen bij de Boer. Er worden toeristische standplaatsen toegevoegd. Hij gaat niet akkoord met het veranderen van de spelregels tijdens het spel. En er is een koppeling aan de beddenboekhouding. Hij denkt dat de limiet van de beddenboekhouding bereikt is.

Hij gaat vervolgens in op de voorbereiding van deze vergadering. De termijn was te kort om het gehele plan door te nemen. Hij vraagt in de toekomst een andere procedure.

In de reactie op de Neije Pleats staat dat we geen behoefte hebben aan grote bedrijven. Dat is niet gezegd. We zouden gaan voor verkaveling met de daarbij behorende plannen. Is dat nog aan de orde?

De invloed van de ammoniakemissie op de duinen door Schiermonnikoog is een foute benoeming.

Hij is het eens met opslag van baggerspecie. Hij begrijpt niet dat de agrarische sector het Wetterskip hier nooit op heeft aangesproken. De specie op het eiland bevat geen schadelijke stoffen. Hij geeft de suggestie mee iets met het Wetterskip te regelen.

Zonneakker. Hij is positief over duurzaamheid en zonneakkers. De aanvraag is niet obstakelvrij, dat is lastig. Hij begrijpt de uitleg van de wethouder, maar het is niet de gewenste oplossing voor de SEM.

Manege. Hij sluit zich aan bij de vorige sprekers. Er ligt steeds weer een nieuw plan. Er moet iets anders gebeuren, we kunnen er niet meer op wachten.

Westerkeijn, uitbreiding evenemententerrein. Er is plotseling een uitbreiding gekomen op agrarische grond met de opmerking dat we binnen een maand de discussie krijgen over dit perceel. De wijziging is niet nodig.

Beantwoording veiligheid dijk. Is de dijk wel veilig en voor hoeveel jaar is de dijk veilig? In de bijlage staat dat hij niet voldoet aan de normen.

Eekenweg. Hij houdt zich aan opslag en stalling. Als het bedrijf helemaal gesloopt wordt en opnieuw wordt opgebouwd dan zou het omgedraaid kunnen worden. Dat zou een oplossing zijn.

Hobbyboeren. Hij is blij dat de naam veranderd wordt.

Het weidevogelgebied hoeft niet van invloed te zijn. Het is wel benoemd, want het kan gevolgen hebben.

Horp. Het gaat erom dat we de bebouwing niet op maximaal 10 meter krijgen. Hij kan instemmen met de bestaande hoogte.

Raadslid **Oosterbaan** (PvdA) vult aan dat de bestaande hoogte aangehouden zal worden. Dat staat in de nota van uitgangspunten.

Raadslid **Doeksen** (PBT): Hij is blij met de uitleg over de bestemming tussen Hoorn en Oosterend. Hij begrijpt dat daar geen horeca vergund is.

Hij mist het antwoord op de vraag over de bestemming van leegstaande agrarische gebouwen. Mag alles daar opgeslagen worden? Hij bedoelt niet oude gebouwen, maar de nieuwe ligboxenstallen.

En hij mist het antwoord op zijn opmerking over geluidsoverlast.

In de Leeuwarder Courant van 5 februari heeft Arie Aalders opgeroepen om minder regels op te stellen. Aan die oproep moeten we hier ook werken.

### **Het college in 2<sup>e</sup> termijn**

Wethouder **Spanjer**: We hebben de keuze gemaakt het bestemmingsplan op te knippen en de risico's te spreiden, de ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op Natura- 2000 te beperken en door te gaan met een conserverend bestemmingsplan. Die weg zijn we ingeslagen. We zijn een aardig eind op weg. Daarna komt een volgende slag, dat is de toekomst van het eiland. Bij die stap moeten we naar een structuurvisie kijken. Op dat moment komt een MER aan bod. Hoe we dat organiseren speelt over enkele jaren. We zorgen nu dat mensen op het eiland voorlopig uit de voeten kunnen.

Het juridisch kader gaat over de planvoorschriften en de verbeelding. De opmerkingen worden wel meegenomen. Ze worden niet allemaal benoemd. In juni vindt u ze terug in het Bestemmingsplan Buitengebied polder.

Raadslid **Geveke** (VVD): In eerste termijn heeft u aangegeven dat het bestemmingsplan waarschijnlijk een kort leven beschoren is. Nu geeft u een lang tijdspad aan. Hoe rijmt u dat?

Wethouder **Spanjer**: De zaken in de polderontwikkeling lopen daarop vooruit. Op het moment dat er duidelijkheid is over ontwikkelingen in de polder zullen we reageren. We moeten ook naar het totaal van het eiland kijken. Er zal wellicht een tussenstap gemaakt worden. Als we dingen naar voren moeten trekken zullen we dat doen.

Kamperen bij de Boer. PBT spreekt van verandering van de spelregels. We maken een nieuw bestemmingsplan en mogen de zaken opnieuw wegen. Kamperen bij de Boer is niet juist vertaald naar dit bestemmingsplan. Daarom enkele aanpassingen.

De beddenboekhouding wordt als toetsingsmiddel ingezet. De beddenboekhouding is op orde en er zit nog ruimte in van ca. 500 bedden. Vanuit VAST is met de portefeuillehouders de conclusie getrokken dat we van de beddenboekhouding af willen. Er zijn diverse toetsingskaders die uitbreiding van zaken kunnen inkaderen. De beddenboekhouding is een achterhaald instrument, maar we moeten instemming hebben van rijksoverheid en de provincie.

Raadslid **Doeksen** (PBT): Zolang er niets anders is moet je je houden aan de beddenboekhouding.

Wethouder **Spanjer** vervolgt: Baggerspecie is zaak van de agrarische sector. Die kan overleggen met het Wetterskip. Wij vinden dat het wat langer kan blijven liggen.

Zonneakker. Als we mogelijkheden zien in een bestemmingsplan dan doen we dat, maar het moet het proces niet vertragen. We moeten het wellicht op een andere manier zien te regelen.

De reserveringszone is een gebied waarin geregeld wordt dat de dijk beschermd wordt. Als je daar wilt bouwen moet het in het bestemmingsplan, moet je een vergunning hebben en moet het Wetterskip toestemming geven. Als er geen kans is op beschadiging van de dijk in die zone is er geen beletsel om te bouwen.

Raadslid **Schellenberg** (PvdA): Heeft het college ervaring met aanvragen in die sector? Hoe gaat het Wetterskip ermee om?

Wethouder **Spanjer** heeft er geen ervaring mee. Dat moet hij navragen. Het Wetterskip heeft de reserveringszone aangegeven en deze is besproken. Hij heeft zelf aangegeven dat naar een andere oplossing gezocht moet worden bij Striep, Kinnum en het bedrijventerrein. De legger moet nog worden vastgesteld. Het college heeft het Wetterskip een brief gestuurd met zorg over de drie aangegeven gebieden.

Bouwpercelen. De beschrijving van het Bestemmingsplan 2008 is overgezet naar dit bestemmingsplan. Hij kijkt liever naar de omvang van het bedrijf in relatie tot het perceel. Er moet maatwerk geboden worden.

Eekeweg wordt opslag van landbouwmachines en het pand wordt gebruikt voor stalling. Het moet mogelijk zijn de vergunning te verlenen met inachtneming van de twee burgerwoningen die er omheen liggen. Het zal er anders uitzien dan wat er nu staat.

Horp. Er is gesproken over de aangepaste hoogte. Het is goed om met de eigenaar in overleg te gaan. Het college zal het oppakken en informeren als er duidelijkheid is.

De veiligheid van de dijk is geen zaak van het bestemmingsplan. Misschien komt de opmerking uit een oudere notitie. De dijk op Ameland is lager dan de dijk op Terschelling. Hij zal het Wetterskip vragen hoe de status is.

Discussie over de integrale gebiedsontwikkeling en de agrarische sector. Hij weet niet of er bedrijven zijn die verplaatst willen worden. We gaan kijken naar een

herverdeling van landbouwgronden. Het is goed dat we plekken benoemen waar een agrarisch bedrijf naartoe kan.

Raadslid **Cupido** (VVD): Is er nog budget voor de Integrale Gebiedsvisie? Zonder geld kun je niets doen.

Wethouder **Spanjer** weet dat niet. Dat moet hij nakijken. We moeten kijken of er beweging in de sector komt en dan bepalen of er geld voor is.

Raadslid **Cupido** (VVD): Ondernemers kunnen ook zelf naar het Waddenfonds gaan en een project indienen.

Wethouder **Spanjer**: Het staat iedereen vrij dat te doen. Hij vervolgt: Westerkeijn. De gronden zijn bestemd zoals ze in gebruik zijn. Het is misschien prematuur dat terrein te benoemen als festivalterrein. In maart volgt de discussie wat daar te doen. Het is mogelijk het bestemmingsplan hierop aan te passen.

De **Voorzitter**: Kan de raad daar kennis van nemen en is daar nog inspraak op mogelijk?

Wethouder **Spanjer**: Het college heeft opdracht gegeven te onderzoeken daar iets te doen en de bestemming H4 te laten vallen. Partijen zijn bereid de move te maken. Kiest u voor het alternatief dan kan de bestemming H4 er af.

Hij vervolgt: Leegstaande agrarische gebouwen. Als er veel vergunningen vergeven gaan worden zal er niet veel leegstaan. Mochten er locaties vrijkomen dan moeten we aangeven wat er kan in relatie met de agrarische sector.

Raadslid **Doeksen** (PBT): Hij wil geen kleine industrieterreintjes in de polder.

Wethouder **Spanjer**: We kunnen oude stallen die vrij komen saneren maar daar moet geld voor komen.

Hij vervolgt: Geluidsoverlast. Er is verschil tussen een gezinscamping en een jeugdcamping. Alles heeft zijn specifieke kenmerken. We kunnen die opmerking meenemen maar het zal niet van invloed zijn op het bestemmingsplan.

De **Voorzitter** concludeert: De vervolprocedure wordt in het presidium besproken.

De Voorzitter sluit de vergadering om 21.40 uur.

Aldus vastgesteld in de raadscommissievergadering van 5 maart 2013.

Mevrouw B. Wiener  
Griffier

De heer W.H.M. van Deelen  
Voorzitter



**Onderwerp:** Nota van antwoord ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Polder

**Datum:** 6 februari 2013

### Nota van antwoord ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Polder

Op 5 februari 2013 is in de vergadering van de raadscommissie het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Polder behandeld. Tijdens de vergaderingen zijn door de raadsleden en mensen op de publieke tribune een groot aantal vragen gesteld en opmerkingen gemaakt. In deze nota zijn de belangrijkste vragen en opmerkingen van een reactie voorzien. Details over de toelichting zijn hier niet nader behandeld. Deze zullen bij het opstellen van het vast te stellen plan worden meegenomen.

Onderwerp	Partij of groepering	reactie	antwoord
Kamperen bij de boer	S.O.S. en Plaatselijk belang	Kamperen bij de boer heeft grote invloed op het landschap; regels zoals nu geformuleerd, zijn multi-interpretabel.	Regels zijn overgenomen uit het bestemmingsplan 2008, dat de raad indertijd heeft vastgesteld. Daarbij is het "aantal standplaatsen" gewijzigd in het "aantal toeristische standplaatsen".
	PvdA	Sanitaire voorzieningen moeten uitsluitend worden ondergebracht in bestaande gebouwen behorende bij het agrarisch bedrijf	Dit is in de regels ook zo bepaald.
	Dhr. A. Bierema	Graag het kamperen bij de boer bij recht opnemen in de regels van het bestemmingsplan	Wanneer kamperen bij de boer bij recht in de regels wordt opgenomen, dan heeft de gemeente geen vat meer op de wijze waarop dit wordt vormgegeven. In het kader van een afwijkingsvergunning kunnen op dit punt eisen worden gesteld. Bovendien kan nu worden getoetst of de belanghebbende aan de beoordelingscriteria kan voldoen.  De regels zullen zo worden aangepast dat de vergunning voor het kamperen bij de boer uitsluitend wordt toegestaan wanneer dit past binnen de beddenboekhouding.
Uitbreidingsmogelijkheden bij bestaande kampeerterreinen	VVD	Zijn alle uitbreidingsmogelijkheden van campings bij de dorpen in het bestemmingsplan zijn opgenomen?	Dat is gebeurd.
Uitbreiding camping De Kooi	Plaatselijk belang	Vindt de uitbreiding van camping De Kooi groot genoeg.	Het beleid is dat campings met 50 % van de bestaande oppervlakte mogen uitbreiden. Deze ruimte is bij camping De Kooi nog niet geheel benut.

Onderwerp	Partij of groepering	reactie	antwoord
Nije pleats-methode	S.O.S. en Plaatselijk belang	Er is geen behoefte aan groot-schalige bedrijven. Daarom zou de nije pleats-methode hier niet toepasbaar zijn.	Het gaat hier niet om de schaal maar om de methode. Die is ook op Terschelling zeer wel bruikbaar.
Beheersverordening of bestemmingsplan	Dhr. J. Bonne	Nota van uitgangspunten zou gemaakt zijn voor de beheersverordening. Nu wordt deze voor het bestemmingsplan gebruikt.	De raad heeft hier expliciet een besluit over genomen. Dit houdt in dat de nota van uitgangspunten als basis gebruikt moet worden voor het bestemmingsplan
Boerderijwinkel	NLTO, VVD, PvdA	Het voorstel is om de activiteiten van een boerderijwinkel wat breder te omschrijven, zodat niet alleen de eigen producten kunnen worden verkocht	Dit is akkoord. De bedoeling is wel dat boerderijwinkels geen halve supermarkten worden. Dat betekent dat de activiteiten zullen worden omschreven als: verkoop van agrarische of direct aanverwante producten die in hoofdzaak op het eigen bedrijf zijn geproduceerd.
Ammoniakemissie en -depositie	NLTO,	Het stuk in de toelichting over de ammoniakemissie en – depositie is niet voldoende duidelijk. Boven wordt het pleidooi gehouden om niet emissie, maar depositie als criterium te gebruiken.	De regeling in het bestemmingsplan voorziet in het beperken van de veehouderij van agrarische bedrijven. De beperking is gekoppeld aan de bestaande ammoniakemissie: een bedrijf mag zich best ontwikkelen, mits de ammoniakemissie van dat bedrijf niet verder toeneemt. Dit criterium is gekozen, omdat het vrij eenvoudig handhaafbaar is. Vervolgens is in de regels de mogelijkheid geboden om via een afwijkingsprocedure toch meer ammoniak te produceren. Dan geldt als voorwaarde dat de ammoniakdepositie op Natura 2000-gebied niet mag toenemen. Dit is een wat lastiger criterium, omdat aan de hand van ingewikkelde berekeningen van de nieuwe emissiesituatie moet worden aangetoond dat de depositie op Natura 2000-gebied niet toeneemt. Zolang bedrijven aan het eerste criterium (geen hogere ammoniakemissie) kunnen voldoen, komt het tweede criterium (geen hogere ammoniakdepositie) niet in beeld.  De toelichting zal op dit punt nader worden verduidelijkt.
		Aanvullend op de opmerking van NLTO: het blijkt dat de	Dit nieuwe standpunt van de ABRvS moet ter harte worden genomen op straffe van vernietiging van het bestemmings-

Onderwerp	Partij of groepering	reactie	antwoord
		ABRvS (de raad van state) tegenwoordig niet meer accepteert dat afwijkingsprocedures en wijzigingsprocedures niet van te voren op hun uitvoerbaarheid zijn onderzocht. In het verleden was het gebruikelijk om de voorwaarden voor het toekennen van een vergunning te beoordelen als de vraag zich voordeed. Nu wil de ABRvS dat al van te voren wordt beoordeeld dat de vergunning kan worden verleend.	plan. Het is verstandig om in de periode tussen de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan en de vaststelling onderzoek te doen naar de uitvoerbaarheid. De uitkomsten van dit onderzoek moeten voorafgaand aan de vaststelling beschikbaar zijn, zodat de raad zich ervan kan overtuigen dat zij het vaststellingsbesluit met recht mogen nemen.
Opslag buiten het bouwperceel	NLTO, VVD	NLTO pleit ervoor om opslag van kuilresten, compost e.d. ook buiten het bouwperceel toe te staan.	In de gebruiksregels is bepaald dat dit niet mag, maar er kan een afwijkingsvergunning voor worden verleend, waardoor alsnog toestemming wordt verkregen. In dat geval worden verschillende beoordelingscriteria gehanteerd om misbruik van de mogelijkheden te voorkomen.
Opslag baggerspecie	NLTO	Opslag hekkel- en baggerspecie op aardkundig waardevolle percelen: nu is bepaald dat dit onmiddellijk moet worden afgevoerd. NLTO pleit ervoor om de afvoer pas uit te voeren nadat de bagger is gedroogd.	Dit lijkt een redelijke vraag. De opslag van bagger (ook tijdelijke opslag) is nu als strijdig gebruik aangemerkt. Deze tijdelijke opslag zal niet langer als strijdig worden beoordeeld. De regels zullen op dit punt worden aangepast.
Zonneakkers/duurzaamheid	Dhr. P. Zumkehr namens de SEM, PvdA en VVD	SEM vraagt ruimte voor het realiseren van zonneakkers. SEM bereidt een pilot van 3 ha. voor. Partijen vragen aandacht voor duurzaamheid in het plan.	Het college staat positief tegenover het idee. Het plan laat op dit moment geen zonneakkers toe. Het is verstandig om eerst locaties te bepalen die voor deze ontwikkeling in aanmerking komen. Het is de vraag of de open polder daar wel zo geschikt voor is. Mogelijk zou het besloten bosgebied hiervoor meer in aanmerking komen. Nader onderzoek moet dat uitwijzen. In dat onderzoek kunnen dan ook andere duurzaamheidsaspecten worden betrokken. Met het oog op

Onderwerp	Partij of groepering	reactie	antwoord
			de tijd en de zorgvuldigheid zal dit onderzoek niet meer in het kader van dit bestemmingsplan worden uitgevoerd.
MER-plicht	VVD en Plaatselijk belang	VVD en Plaatselijk belang merken op dat het niet verstandig is om een plan op te stellen zonder MER	<p>De m.e.r.-procedure is vermeden met het oog op de korte periode die tot 1 juli a.s. rest om het plan vast te stellen. Wanneer de vaststelling na deze datum plaatsvindt, dan zal in de tussenliggende periode de basis voor legesheffing ontbreken. Een m.e.r.-procedure zou een vaststelling voor 1 juli niet mogelijk hebben gemaakt.</p> <p>Het is waar dat wanneer het plan door een MER zou zijn begeleid, er meer mogelijkheden in het plan zitten. Daar staat tegenover dat het maar geheel de vraag is voor wie dit MER van belang is.</p> <p>Eventuele wenselijk ontwikkelingen die voortkomen uit het Ontwikkelplan Terschellinger Polder en het ambitiemanifest Duurzame Wadden kunnen ook via een Wabo-procedure of met een postzegelbestemmingsplan worden vergund. In dat geval zal de betrokken belanghebbende zelf een op die ontwikkeling gericht MER moeten laten opstellen. Dat had hij trouwens ook moeten, wanneer het bestemmingsplan wel was voorzien van een meer algemeen op het plangebied gericht MER.</p>
Afkoopmogelijkheden EHS	VVD	Wat zijn de afkoopmogelijkheden van EHSgebied	In de toelichting zal hierop nader worden ingegaan. Het komt erop neer dat wanneer EHSgebied wordt gebruikt voor een ander dan het natuurdoel, de EHS feitelijk in hectares moet worden gecompenseerd. Prov. Fryslân accepteert op de eilanden ook een financiële compensatie.
Archeologische waarden	VVD	Het college wordt gevraagd om op zoek te gaan naar mogelijkheden om eventueel onderzoek naar archeologische waarden te financieren.	In de Wamz / Wet archeologische monumentenzorg / is bepaald dat de kosten voor onderzoek naar archeologische waarden voor rekening komen van de verstoorder. Zolang er geen sprake is van een noodzaak tot versterking, is er ook geen noodzaak tot het doen van onderzoek. Wanneer bij het archeologisch onderzoek blijkt dat er sprake is van een

Onderwerp	Partij of groepering	reactie	antwoord
			vondst van groot belang met excessieve opgravingskosten, dan springt de overheid bij. De gemeente volgt dit beleid.
Manege	VVD, Plaatselijk belang, PvdA	VVD vindt dat de manege weer moet functioneren. Daarvoor zou de gemeente met de eigenaar moeten overleggen voor een oplossing. De opmerking van PB is dat de eigenaar van de manege deze feitelijk niet meer als manege gebruikt.	Het college is in overleg met de eigenaar van de manege geweest. Deze heeft aangekondigd dat er nieuwe plannen worden gemaakt. In afwachting van die plannen is de regeling opgenomen, zoals die nu in het geldende plan zit en zoals die gedeeltelijk in het plan voor 2008 is opgenomen.
Oerol en Westerkeijn	VVD, Plaatselijk belang	VVD: Wat is de stand van zaken in de onderhandelingen over de Westerkeijn. PB: Wil dat de aanduiding evenemententerrein van het perceel ten zuiden van de horecabestemming wordt afgehaald.	De onderhandelingen bevinden zich in een afrondende fase. De raad wordt hierover binnenkort geïnformeerd. Het terrein wordt ten tijde van Oerol gebruikt als evenemententerrein. De bestemming is agrarisch; de aanduiding maakt het mogelijk om dit perceel tijdelijk als evenemententerrein te gebruiken. Dit moet planologisch worden geregeld. De aanduiding kan dan ook niet van de verbeelding.
Peil (wijze van meten)	VVD	De definitie van het peil biedt onvoldoende duidelijkheid over de wijze waarop hoogtematen moeten worden gemeten.	De definitie van peil blijkt in de praktijk goed te werken. Er is geen aanleiding om deze te wijzigen.
Diverse opmerkingen over de toelichting	Meerdere partijen	De toelichting is niet op alle punten correct.	De ingebrachte punten zullen worden nagelopen op hun juistheid en zo nodig worden aangepast.
Vrijwaringszone dijk	CDA, Plaatselijk belang en PvdA	De zone voor het ophogen van de dijk zou niet aan de binnenzijde van de dijk moeten liggen, maar juist aan de buitenzijde. Bovendien is deze zone lastig voor bewoners van Kinum.	De zone die op de kaart is aangeduid, heeft geen betrekking op het gebied waar de ophoging van de dijk zou moeten plaatsvinden. Voor de vrijwaringszone is bepaald dat het bouwen van gebouwen of andere bouwwerken alleen mag plaatsvinden wanneer de dijkbeheerder (weterskip Fryslân) hiervoor expliciet toestemming heeft verleend. Het is dus feitelijk een beschermingszone voor de bestaande dijk. Wanneer de dijk zou moeten worden opgehoogd waarvoor de dijk moet worden verbreed, dan moet daarvoor een aparte procedure worden doorlopen.

Onderwerp	Partij of groepering	reactie	antwoord
			De zone kan niet zonder meer worden aangepast. Als dat wordt gewenst, dan zal het wetterskip Fryslân eerst onderzoek moeten verrichten naar de minimale breedte van de zone ter hoogte van Kinum.
Grotere bouwpercelen	CDA	CDA pleit voor bouwpercelen van 1,5 ha.	Er is in dit bestemmingsplan zoveel mogelijk aangesloten op de bouwpercelen uit het plan van 2008. Het plan biedt geen mogelijkheden voor uitbreiding van het bouwperceel, maar wel mogelijkheden om binnen het bestaande bouwperceel het bedrijf te ontwikkelen. Eventuele uitbreidingen van het bouwperceel, die het gevolg zijn van vervolprojecten uit het Ontwikkelplan, zullen via aparte planologische procedures worden gerealiseerd.
Verbreidingsmogelijkheden van agrarische bedrijven	CDA en Plaatselijk belang	Het aantal verbredingsmogelijkheden is te groot. De mogelijkheid voor mestvergisting zou uit het plan moeten	De lijst met mogelijkheden voor verbreding is afkomstig uit het door de raad in 2008 vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied.
Loonwerkbedrijf	CDA, Plaatselijk belang, PvdA	Het nieuwe bestemmingsplan biedt teveel mogelijkheden voor de ontwikkeling van een loonbedrijf op het adres Eekenweg 2a.  De goothoogte van een zijde van de loods is te hoog	Het was de bedoeling om hier de opslag en stalling van werktuigen en materiaal in een loods toe te staan. Dit is niet op een juiste manier in het bestemmingsplan verwoord. De regels zullen worden aangepast in overeenstemming met het raadsbesluit van 27 september 2011.  De goothoogte is volgens de Handreiking Erfinrichting bepaald op 6,5 m. In de regels van het bestemmingsplan is de hoogte bepaald op 4 m. Bij de huidige grootte van machines is een deurmaat van 5 m wenselijk (vergelijkbaar met de hoogte van een viaduct). Samen met de constructie moet een goothoogte van 5,5 m voldoende zijn. De regels en de Handreiking zullen op deze maat worden aangepast.
Regeling voor hobbyboeren	CDA en Plaatselijk belang	Beide partijen pleiten voor een regeling voor hobbyboeren. Het gaat hier om een agrarische nevenactiviteit die de nodige ruimte vraagt.	De meeste hobbyboeren of agrarische nevenbedrijven zitten niet zozeer in het bestemmingsplan Polder, maar meer in de dorpen. Verder is in het kader van de inspraak niet gebleken dat er behoefte bestaat aan een nadere regeling in het bestemmingsplan Polder.

Onderwerp	Partij of groepering	reactie	antwoord
Onderscheid Oost en West	Plaatselijk belang	Wijst het onderscheid tussen ontwikkelingen in Oost en West af.	Hoewel in de planuitgangspunten (hoofdstuk 5 van de toelichting) is uitgesproken dat onderscheid zal worden gemaakt tussen ontwikkeling op het oostelijk en het westelijk deel van Terschelling, is dit in de regels en verbeelding niet nader uitgewerkt. De toelichting zal hierop worden aangepast.
Aardkundige waarden	Plaatselijk belang en PvdA	Wat is de stand van zaken rond het overleg met de provincie over de aardkundige waarden. Zorg wordt uitgesproken over het feit dat er geen vergoeding tegenover staat.	Provincie heeft het onderzoek naar het voorkomen van de aardkundige waarden nog niet afgerond. De periode tot de vaststelling zal worden benut om de verbeelding aan te passen aan de hand van het onderzoek van de provincie. Dit punt komt dan bij de vaststelling terug in de raad.
Weidevogelgebied	Plaatselijk belang	Polder zou niet meer aangewezen zijn als weidevogelgebied. Dit kan financiële consequenties hebben voor betrokken boeren.	Dit wordt nagelopen. Het gaat hier om beleid van de provincie. De gemeente heeft hierop nauwelijks invloed. In het bestemmingsplan speelt het verder ook geen rol.
Compensatiebos	Plaatselijk belang	Compensatiebos staat niet op de verbeelding.	Dat is correct. Dit bos is geregeld in het bestemmingsplan Halfweg Hee.
Recreatiewoning Hooghorst	Plaatselijk belang en PvdA	PB en PvdA spreken hun zorg uit over de mogelijkheid om de bomen hier te kunnen kappen.	In de regels is bepaald dat de "randbeplanting" niet mag worden weggehaald. Daarmee is voldoende voorzien in een bescherming van de bomen.
Paardenhouderij Horp 1 en 3	Plaatselijk belang en PvdA	Paardenhouderij zou niet als agrarisch bestemd moeten worden. Bouwhoogte van de stallen is te hoog	Dat is ook niet gebeurd. De bestemming heet weliswaar Agrarisch – Paardenhouderij, maar uit de begripsbepaling blijkt dat het hier gaat om een agrarisch aanverwant bedrijf (zie artikel 1.70). De bouwhoogte is afgestemd op de agrarische bedrijven. Die zou hier ook lager kunnen. De regels worden aangepast: de hoogte wordt beperkt tot 6 m.
Bestemming Lies 18	Plaatselijk belang	De verschillende aanduidingen zijn niet duidelijk.	De aanduidingen regelen de functies die momenteel al aanwezig zijn.
Pand naast de manege	Plaatselijk belang	De meerdere bestemmingen van de woning naast de manege zijn. niet duidelijk	Het gaat hier om de woonbestemming met de mogelijkheid om de woning met maximaal 20% uit te breiden. In het geldende bestemmingsplan heeft dit perceel de bestemming "Eengezinshuizen klasse B". Binnen deze bestemming is het



Onderwerp	Partij of groepering	reactie	antwoord
			mogelijk de bestaande woning met 20% uit te breiden. Net als in de bestemmingsplannen voor de dorpen is gebeurd is deze regeling ook opgenomen in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied Polder.
Agrarische schuur	Plaatselijk belang	Men begrijpt de bestemming van agr. schuur tussen Hoorn en Oosterend niet.	Deze schuur is indertijd vergund ten behoeve van de pluktuin.
Boerengolf	Plaatselijk belang en PvdA	Waarom moet boerengolf op agrarische percelen worden bestemd?	De mogelijkheid van het spelen van boerengolf is indertijd via een vrijstelling vergund. Dit gebruik past niet binnen de agrarische bestemming en moet derhalve specifiek worden aangeduid. Daarmee is de rechtszekerheid van deze activiteit voldoende beschermd en begrensd.
Zienswijzen nota van uitgangspunten	PvdA	De zienswijzen op de nota van uitgangspunten zouden niet in het bestemmingsplan zijn verwerkt.	Het college heeft een reactie geformuleerd op deze zienswijzen. Deze is bij deze antwoordnota gevoegd. Uit de reactie blijkt dat er geen aanleiding is om het bestemmingsplan aan te passen. Dit zal in hoofdstuk 7 van de toelichting aan de orde worden gesteld.
Maatvoering bedrijfsgebouwen	PvdA	De oppervlakte van bedrijfsgebouwen is nu niet vastgelegd	Dit is in het plan van 2008 ook niet gebeurd. De regeling uit dit plan is overgenomen. In het verleden is dit ook nooit bepaald. Het is de vraag of het verstandig is om de oppervlakte te beperken. Via de hoogtematen en de begrenzing van het bouwvlak wordt voldoende grip gehouden op de schaal van bedrijven. Verder is er de Handreiking Erfinrichting die aanvullend eisen stelt ten aanzien van de landschappelijke inpassing van agrarische bebouwing met een oppervlakte van meer dan 100 m <sup>2</sup> .
Uniformering erfafscheidingen	PvdA	Kan er in het bestemmingsplan een regeling worden opgenomen om de erfafscheidingen te uniformeren?	Het bestemmingsplan is eigenlijk niet de plaats om dit soort beeldkwaliteitsaspecten te regelen. Dit kan beter in de welstandsnota worden geregeld.
Gebruik "legaal" in de tekst van de regels	PvdA	PvdA beveelt aan om het gebruik van het woord "legaal" in de regels na te lopen op consistent gebruik	Zal worden gedaan.

Onderwerp	Partij of groepering	reactie	antwoord
Tijdelijke huisvesting van personeel	PvdA	PvdA wijst op redactionele omissie bij "tijdelijk" personeel	Artikel 4.5 e.a. zullen zo worden aangepast dat er steeds sprake is van de tijdelijke huisvesting van personeel.
Tekstuele foutjes	PvdA e.a.	Kleine tekstuele foutjes aanpassen	Zal gebeuren.
Woonbestemming bij sportveld Midsland	PvdA	Men begrijpt niet waarom hier een geel vlakje op de verbeelding staat.	Het gaat hier om een woonbestemming die in het bestemmingsplan van Midsland staat. Het gele vlakje maakt deel uit van dit woonperceel, maar valt binnen het bestemmingsplan Polder.



**Onderwerp:** Concept ontwerpbestemmingsplan Hoorn en De Duunt  
**Jaar/nummer:** 2013 /  
**In behandeling bij:** Beleid/Joost Hellevoort

## **Voorstel**

Instemmen met eerste terinzagelegging ontwerpbestemmingsplan Hoorn en De Duunt en een ieder de gelegenheid geven zijn of haar zienswijze op het plan te geven.

## **Samenvatting**

Het college heeft een nieuw bestemmingsplan op laten stellen voor Hoorn en De Duunt. De bestemmingsplannen voor de andere dorpen in het buitengebied en de "Nota van uitgangspunten bestemmingsplan Hoorn en De Duunt" uit 2012 hebben daarvoor als basis gediend.

De gemeenteraad wordt gevraagd in te stemmen met de eerste terinzagelegging van het plan. Tijdens de terinzagelegging kan iedereen zijn of haar zienswijze op het plan geven. De zienswijzen kunnen aanleiding zijn het ontwerpbestemmingsplan aan te passen. Na de terinzagelegging wordt het ontwerpbestemmingsplan, al of niet gewijzigd, door de gemeenteraad vastgesteld.

## **Toelichting**

In deze toelichting wordt beschreven hoe in het ontwerpbestemmingsplan is omgegaan met de uitgangspunten uit de "Nota van uitgangspunten bestemmingsplan Hoorn en De Duunt".

### Bedrijven

De bestaande bedrijven hebben een specifieke bedrijfsbestemming. Het gaat daarbij om drie lokaties gelegen aan de Dorpsstraat (Dorpsstraat 16, Dorpsstraat 50b en Dorpsstraat 94). De regeling is vergelijkbaar met de regeling voor bedrijven in de andere dorpen. Op het perceel Dorpsstraat 16 is tevens een winkel en een fietsenverhuurbedrijf toegestaan. Dit is in overeenstemming met het bestaande gebruik.

### Bos

Het Lergerbos en de elzenbosjes aan de Ossedobeweg krijgen de bestemming "Bos". Met de begrenzing is aansluiting gezocht bij de begrenzing in het bestemmingsplan Hoorn (2000), het bestemmingsplan Lies – De Duunt en het bestemmingsplan Buitengebied (Polder). Andere waardevolle beplanting, zoals de elzensingels, worden beschermd met een vergunningstelsel dat is opgenomen in de bestemmingen "Agrarisch", "Sport" en "Verkeer" en de verschillende recreatieve bestemmingen.

### Cultuurgrond

De graslanden in het plangebied krijgen de bestemming "Agrarisch". De gronden zijn tevens bestemd als cultuurgrond. De gronden kunnen zowel bedrijfsmatig als hobbymatig worden gebruikt als gras- en akkerland.

Evenals in de bestemmingsplannen voor de andere dorpen zijn binnen deze bestemming zoekgebieden opgenomen waarbinnen bestaande kampeerterreinen kunnen worden uitgebreid.

#### Detailhandel

Aan drie percelen is de bestemming Detailhandel toegekend. Het gaat daarbij om, "De Bolltsjekoer" (Dorpsstraat 94B), warenhuis "Ben van Alles" (Dorpsstraat 56) en Dorpsstraat 18/18a.

"De Boltsjekoer heeft naast een detailhandelsfunctie tevens een exploitatievergunning op grond waarvan beperkte horeca-activiteiten, zoals omschreven in de "Beleidsnotitie Tearooms", zijn toegestaan.

In warenhuis "Ben van Alles" is naast de detailhandel een fietsenverhuurbedrijf gevestigd.

Er is in het bestemmingsplan geen mogelijkheid opgenomen het aantal detailhandelsbedrijven uit te breiden.

#### Horeca

In het ontwerpbestemmingsplan is het horecabeleid, zoals zeer recent vastgelegd in de Horecanota, als uitgangspunt genomen

#### *Geen groei in het aantal horecabedrijven*

Er zijn in het plan geen mogelijkheden opgenomen voor een toename van het aantal horecabedrijven.

#### *Schaalvergroting van bestaande bedrijven*

Te sterke schaalvergroting doet afbreuk aan het relatief kleinschalige karakter van de bestaande horeca op Terschelling. Er zijn in het plan mogelijkheden opgenomen om mee te werken aan "gepaste" schaalvergroting van bestaande bedrijven, tot maximaal 20% van het huidige bouwvlak.

#### *Bestemmingen*

In het nieuwe horecabeleid wordt uitgegaan van vier categorieën voor de horeca: Horeca I: Drink- en maaltijdverstrekkers uitgezonderd danscafés en discotheken.

Horeca II: Danscafés en discotheken

Horeca III: Pensions (logiesverstrekkers met drank-/maaltijdverstrekking louter aan de eigen gasten)

Horeca IV: Hotels (logiesverstrekkers met drank-/maaltijdverstrekking, ook aan derden)

De meeste horecagelegenheden vallen onder één van de vier categorieën. Alleen de Groene Weide is naast drank- en maaltijdverstrekker ook danscafé.

Het college is van mening dat in "De Postoari" (Dorpsstraat 25) in plaats van Bed en Breakfast een pension gevoerd moet kunnen worden. In het conceptontwerpbestemmingsplan is echter aangesloten bij het besluit over de Horecanota. Dit besluit houdt in dat vooralsnog vastgehouden wordt aan de bestaande bestemmingen. Wel zal het college zo spoedig mogelijk in 2013 een integrale inventarisatie uitvoeren naar de huidige bedrijfsvoering van hotels en pensions en de op die bedrijven rustende bestemming, omdat geconstateerd is dat in sommige gevallen die niet overeenkomen. Dit geldt ook voor het onderscheid Bed & Breakfastbedrijven en pensions.

### Maatschappelijk

Voor de bestemming “Maatschappelijk” komen in aanmerking CBS en OBS 't Jok (Duinweg Hoorn 1), Dorpshuis De Stoek (Dorpsstraat 54) en de Sint Janskerk en Ons Huis (Dorpsstraat 27, 29 en 29a). In het bestemmingsplan is het bestaande gebruik vastgelegd vergelijkbaar met de regeling in het bestemmingsplan Hoorn (2000).

### Recreatie

#### *Kampeerterreinen*

In het bestemmingsplan is aan kampeerterreinen een recreatieve bestemming toegekend vergelijkbaar met de regeling in de bestemmingsplannen voor de andere dorpen.

Uitbreidingsmogelijkheden zijn voorzien westelijk van Camping “Bonnema”, tussen Camping “Dennedune” en het SBB kampeertrein en ten oosten van Natuurkampeertrein “Aaster Uiltje”. Andere mogelijke uitbreidingslokaties doen afbreuk aan de openheid van de polder of de openheid tussen de bebouwing aan de Duinweg Hoorn en de Dorpsstraat.

#### *Recreatiewoningen*

De regeling voor recreatiewoningen is afgestemd op de regeling zoals die voor de recreatiewoningen in bijvoorbeeld het bestemmingsplan Formerum – Noord is opgenomen.

De regeling voor de recreatiewoningen tegen de bosrand tussen de Badweg Hoorn en de watertoren is afgestemd op de karakteristiek van deze recreatiewoningen.

#### *Appartementengebouwen*

Voor deze bestemming komt in aanmerking het vakantiehuisencomplex “De Worf” (Riezenweg 1). De regeling is afgestemd op de regeling in het bestemmingsplan Hoorn – Riezenweg 1 dat op 26 oktober 2010 door de gemeenteraad is vastgesteld.

### Sport

Het sportveld de Ousedôbe van voetbalclub AVV en het sportveld “achter de kerk” krijgen de bestemming “Sport”. Binnen deze bestemming wordt het bestaande gebruik geregeld en wordt op het sportveld de Ousedôbe de mogelijkheid geboden de bebouwing enigszins uit te breiden.

### Verkeer

De openbaar toegankelijke wegen en (fiets)paden krijgen een bestemming “Verkeer”. De regeling voor deze bestemming is vergelijkbaar met die in de bestemmingsplannen voor de dorpen.

### Wonen

#### *Algemeen*

Het merendeel van de gronden heeft een woonfunctie en krijgt de bestemming “Wonen”. In de meeste gevallen kan voor woningen dezelfde regeling worden gehanteerd als de regeling voor woningen in de dorpen in het buitengebied.

*Werken aan huis*

De uitoefening van een vrij beroep en kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten is bij recht bij een woonhuis toegestaan.

*Recreatieve bewoning*

In en bij woonhuizen komen verschillende vormen van recreatieve bewoning voor. Ten eerste de verhuur van recreatieappartementen in het woonhuis in combinatie met permanente bewoning van het woonhuis. Ten tweede het gebruik van een bijgebouw bij een woonhuis als recreatiewoning. Ten derde het gebruik van een woonhuis voor bed & breakfast. Ten vierde het gebruik van het woonhuis als recreatie- en/of tweede woning zonder dat er sprake is van permanente bewoning.

*Recreatieappartementen*

Bestaande gevallen, waarbij een deel van het woonhuis wordt gebruikt als recreatieappartement, hebben een aparte aanduiding op de verbeelding gekregen. Met deze aanduiding is het gebruik van een deel van de woning als recreatieappartement bij recht toegestaan.

Voor woonhuizen zonder recreatieappartementen is de regeling uit de bestemmingsplannen voor de dorpen overgenomen. Dat betekent dat het college in afwijking van de gebruiksregels een omgevingsvergunning kan verlenen voor het gebruik van een deel van het woonhuis als recreatieverblijf.

*Recreatieverblijven in bijgebouwen*

Bestaande (legale) situaties waarin bijgebouwen worden gebruikt als recreatieverblijf zijn als zodanig bestemd. De betreffende regeling is uit de bestemmingsplannen voor de dorpen overgenomen. De oppervlakte van een recreatieverblijf zal maximaal 55 m<sup>2</sup> bedragen.

*Bed & breakfast*

Er is in het bestemmingsplan dezelfde regeling opgenomen als in de bestemmingsplannen voor de andere dorpen. De bestaande bed en breakfast gelegenheden hebben een aparte aanduiding gekregen op de verbeelding.

*Recreatieve bewoning woonhuizen*

Het gebruik van een woning als tweede woning of als recreatiewoning is niet toegestaan. Recreatieve bewoning waarvan het gebruik reeds plaatsvond op 1 juni 1994 en sindsdien onafgebroken en door dezelfde persoon/ personen is voortgezet vormt daarop een uitzondering. Van dit persoonsgebonden overgangsrecht is geen sprake meer indien het recreatieve gebruik wordt beëindigd door inschrijving in het GBA, indien uit gegevens van het Kadaster blijkt dat de gronden met bijbehorende woning in eigendom aan een derde zijn overgedragen, dan wel indien de gronden en woning op andere wijze aan een derde in gebruik zijn gegeven. Aan gedeeltelijk recreatief verhuren van een woning kan het college van burgemeester en wethouders onder voorwaarden haar medewerking verlenen. Deze regeling is ook opgenomen in de bestemmingsplannen voor de dorpen. In het bestemmingsplan Hoorn (2000) is het overgangsrecht niet persoons- maar objectgebonden. Het is echter niet toegestaan om strijdig gebruik bij herziening van het bestemmingsplan nogmaals onder het objectgebonden overgangsrecht te brengen.

*Aantal woningen*

In principe mag een woonhuis niet worden gebruikt voor meer dan één woning. In het bestemmingsplan is een regeling opgenomen om in afwijking hiervan het hoofdgebouw te kunnen gebruiken voor meer dan één woning, mits: alle woningen een minimale oppervlakte hebben van 75 m<sup>2</sup>, de toename van het aantal woningen past binnen het Woonplan 2008, geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de woonsituatie, de verkeersveiligheid en de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden. Deze regeling is ook opgenomen in de bestemmingsplannen voor de dorpen.

*Invullocaties*

In het bestemmingsplan Hoorn (2000) zijn 14 lokaties opgenomen waar 1 of meerdere woonhuizen kunnen worden gebouwd. De afgelopen jaren zijn er op deze lokaties 14 woningen gebouwd of in aanbouw. Van het contingent aan woningen, dat voor Hoorn in het Woonplan is opgenomen, is inmiddels in zijn geheel gebruik gemaakt. Net als in de bestemmingsplannen voor de andere dorpen zijn in het bestemmingsplan Hoorn en De Duunt vooruitlopend op de evaluatie van het Woonplan geen invullocaties voor woningbouw opgenomen.

**Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving**

Met ingang van 1 juli 2013 geldt dat, indien de herzieningstermijn van een bestemmingsplan (10 jaar) wordt overschreden, de bevoegdheid om leges in te vorderen vervalt. Dit betekent dat voor verleende diensten die verband houden met het bestemmingsplan, zoals voor omgevingsvergunningen, binnenplanse afwijkingen en dergelijke geen leges meer kunnen worden geheven. Om dit te voorkomen moet het bestemmingsplan voor 1 juli 2013 door de gemeenteraad worden vastgesteld. Dit geldt ook voor andere bestemmingsplannen die na 1 juli 2013 ouder zijn dan 10 jaar.

Een ander aandachtspunt is het “Vorbereidingsbesluit Buitengebied en recreatiegebied De Duunt”. De werking hiervan vervalt op 1 april 2013. Van belang is daarom dat het ontwerpbestemmingsplan voor 1 april 2013 ter inzage wordt gelegd.

**Financiële/personele/organisatorische gevolgen**

Indien het voorliggende bestemmingsplan niet voor 1 juli 2013 wordt vastgesteld vervalt de bevoegdheid leges te innen voor diensten die verband houden met het bestemmingsplan. Zoals hiervoor al aangegeven betekent dit dat er dan geen leges meer kunnen worden geheven voor de verlening van een omgevingsvergunning en dergelijke.

**Communicatie/interactiviteit**

Op 25 september 2012 is de Nota van uitgangspunten bestemmingsplan Hoorn en De Duunt door de gemeenteraad vastgesteld. De Nota van uitgangspunten heeft van 23 november 2012 tot 21 december 2012 voor iedereen ter inzage gelegen. In die periode kon men ook reageren op de Nota van uitgangspunten. Hiervan hebben 8 personen/organisatie gebruik gemaakt. De reacties zijn voor het college geen aanleiding om het voorliggende bestemmingsplan aan te passen. De brieven van de insprekers en de reactie daarop van het college zijn als bijlage aan het gemeenteblad gevoegd.

**Advies van de raadscommissie**

pm.

**Ter inzage liggende stukken**

- ontwerpbestemmingsplan Hoorn en De Duunt;
- reacties op “Nota van uitgangspunten bestemmingsplan Hoorn en De Duunt ”

Terschelling, 19 februari 2012

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

J. Haringa,  
loco-secretaris

mr. J.M. Visser,  
burgemeester



**Onderwerp:** Toekomst Strandbewaking  
**Jaar/nummer:** 2013  
**In behandeling bij:** Staf / Stephan Valk

## Voorstel

De inzet van KNRM Lifeguards voor de strandbewaking op Terschelling is zeer waardevol gebleken. De Lifeguards hebben een grote preventieve rol, verrichten vele eerste hulpverleningen en voeren sinds 2010 jaarlijks een aantal waterreddingen uit. Deze reddingen beperken in veel gevallen de schade tot een ziekenhuisopname.

Continuering van de strandwachten levert een bijdrage aan het verminderen van het risico op de zwemstranden. Het beschikbare budget in de begroting van 2013 is echter niet toereikend om de strandbewaking voor het gehele vakantie seizoen van 9 weken (1 juli tot 1 september) te realiseren.

Geadviseerd wordt de strandbewaking voor 6 weken op de bestaande 3 locaties door middel van het inzetten van de KNRM Lifeguards te realiseren met de bestaande middelen uit de begroting 2013. In overleg met de KNRM zal een periode moeten worden gekozen waarin het voor wat betreft de strandrecreanten het zwaartepunt ligt.

Beperking van het seizoen heeft wel een negatieve uitwerking op het risico. Het risico op zwemmers die in de problemen raken, door stroming, weersomstandigheden en continue veranderende zeebodem, wordt hoger. Daarmee wordt tevens het risico op verdrinking verhoogd. Tevens verhoogt het de belasting van de reguliere hulpdiensten.

De gemeenteraad kan besluiten, om dit risico in de overige weken toch laag te houden, een extra investering van € 47.000,- te doen. Voor dit bedrag moet dan voor de toekomst dekking in de begroting worden gezocht

Een ander alternatief om niet de bewakingsduur maar het aantal strandposten te beperken biedt geen soelaas. Het reduceren van het aantal posten met 1 levert exact hetzelfde bedrag aan bezuinigingen op als 6 weken met 3 strandposten. Daarnaast stijgt het risico extra door een concentratie van strandrecreanten op 2 plaatsen. Er is geen strandbewaking op 1 van de stranden en de belasting op de Lifeguards op de overige 2 stranden neemt toe.

## Samenvatting

De strandbewaking wordt sinds 2010 door de KNRM Lifeguard uitgevoerd. In 2012 heeft een evaluatie en een risico inventarisatie&evaluatie van de stranden plaats gevonden. Uit de RI&E blijken de stranden zonder bewaking een gemiddeld hoog tot hoog risico te scoren. Uit de evaluatie blijkt dat de Lifeguards preventief werk, reddingen en EHBO hulpverleningen verrichten. Dit voorziet in een behoefte van de gemeente Terschelling, zij handelt hierbij in principe in de geest van de Wet

Hygiëne en Veiligheid Badinrichtingen en Zwemgelegenheden. De recreant beoordeelt de aanwezigheid van de Lifeguards doorgaans als veilig en positief.

Om de risico's op de zwemstranden laag te houden dient de strandbewaking te worden gecontinueerd op de huidige 3 zwemlocaties. De gemeenteraad heeft gevraagd om in 2012 een evaluatie te houden en aan de hand van deze evaluatie verder te spreken over nut en noodzaak van de inzet van de KNRM Lifeguards. Uit de evaluatie blijkt dat de kwaliteit van de strandbewaking niet meer door de gemeente kan worden geboden omdat KNRM meer expertise heeft op het terrein van werving & selectie, opleiden, trainen en oefenen. Daarnaast kan de KNRM logistiek (materieel en materiaal) meer bieden tegen aanvaardbare kosten.

Aan de raad wordt geadviseerd de strandbewaking op 3 stranden te continueren maar gezien de beschikbare middelen de bewakingsperiode in te korten. De raad wordt voorgelegd om, als zij daartoe bereid is, een extra investering te doen in de strandbewaking. Het college ziet echter geen mogelijkheden deze investering op andere plaatsen in de begroting gedekt te krijgen.

### **Toelichting**

Tijdens discussies over de begroting 2012 in de gemeenteraad van Terschelling is afgesproken om de inzet van KNRM Lifeguards in zomerseizoen 2012 grondig te evalueren. Met deze evaluatie worden de werkzaamheden van de Lifeguards in beeld gebracht en kunnen uitspraken worden gedaan over nut en noodzaak en efficiëntie van de inzet van Lifeguards.

### ***Uitgevoerde activiteiten***

#### **Werkbezoek**

Op 11 juli 2012 werd een werkbezoek voor de leden van de gemeenteraad georganiseerd waarbij de raadsleden werden geïnformeerd over alle ins en outs van de Lifeguard-organisatie.

#### **Evaluatierapport**

Door de KNRM is een evaluatie rapport opgesteld. Dit rapport geeft alle activiteiten van de KNRM-Lifeguards weer op de vier Friese Waddeneilanden maar ook specifiek de werkzaamheden op Terschelling.

#### **Risico Inventarisatie & Evaluatie (RI&E)**

Tevens werd er, conform de overeenkomst met de KNRM, een Risico Inventarisatie & Evaluatie (RI&E) gehouden van alle stranden op Terschelling. Deze RI&E methode is gebaseerd op het Royal National Lifeboat Institution (RNLI) beach-assessment model en het International Life Saving Federation of Europe (ILSE) designated bathing area risk assessment report. Twee belangrijke onderdelen in dit model zijn de quick scan en de Risico Inventarisatie.

De RI heeft plaats gevonden op de 3 stranden die bewaakt worden door KNRM Lifeguards. Daarnaast is op de stranden van Hoorn, Oosterend en het Groene Strand een quick scan uitgevoerd. Uit de quick scan blijkt dat alle stranden worden beoordeeld met een risico profiel: Gemiddeld hoog tot hoog. Op basis van de RI&E blijkt dat het risicoprofiel doormiddel van het toepassen van strandbewaking met 62 punten wordt terug gebracht naar een risico profiel: Laag tot gemiddeld.

Het evaluatie rapport werd besproken in een overleg tussen de KNRM en gemeente Terschelling. Uit het gesprek werd duidelijk dat op basis van het evaluatie rapport en het eerste concept RI&E een aantal conclusies kunnen worden getrokken. Naar aanleiding van bovengenoemd overleg adviseert de KNRM de huidige wijze van strandbewaking te continueren.

Door inzet van de KNRM Lifeguards biedt de gemeente Terschelling strandrecreanten op 3 locaties een hoogwaardig en professioneel team aan, dat zorgdraagt voor preventieve en repressieve activiteiten om het zwemmen aan de het Noordzeestrand veiliger te maken. Door inzet van de Lifeguards verschuift het risico naar laag tot gemiddeld.

### ***Conclusies naar aanleiding van bovengenoemde activiteiten***

#### **1. De strandbewaking is geprofessionaliseerd**

De strandbewaking werd voor 2010 door de gemeente Terschelling zelf georganiseerd. Dit kon destijds tegen lage kosten ten opzichte van het huidige kostenniveau. Echter had de gemeente Terschelling in die constructie ook meer inzet nodig van de eigen interne organisatie vooral P&O. Voordeel in de huidige constructie is dat alle P&O taken door de KNRM worden uitgevoerd. De gemeente heeft geen zorg meer over de hieronder genoemde activiteiten en kan dat ook niet meer waarmaken om een aanvaardbaar kwaliteitsniveau te garanderen:

- Werving en Selectie
- Contracten
- Loonadministratie
- Opleiding, training en oefenen
- Persoonlijke uitrusting
- Kwaliteitszorg
- Onderhoud materieel
- Innovatie

#### **2. De strandbewaking heeft een preventieve taak**

Duidelijk is dat de strandrecreant over het algemeen recreëert in de directe omgeving van de Lifeguard-post. Door de huidige (internationale)systematiek van het zwemmen tussen de vlaggen wordt een goed preventief product geboden. De recreant ervaart de aanwezigheid van de Lifeguard als prettig en veilig door de preventieve uitstraling

#### **3. De strandbewaking redt levens**

Naast een groot aantal EHBO hulpverleningen worden er in de afgelopen 3 jaar ook daadwerkelijk een aantal serieuze reddingen verricht. Meest in het oog springende incident vond plaats op 14 juli 2010 waarbij op 1 moment 2 drenkelingen werden gered waarvan uiteindelijk 1 slachtoffer is overleden. Ook in 2012 werden 22 reddingen uitgevoerd en belandden er enkele slachtoffers op een afdeling intensive care van een ziekenhuis. Allen werden restloos uit het ziekenhuis ontslagen.

#### **4. Strandposten (huisvesting)**

In 2011 werd door de KNRM aangegeven dat de huisvesting van de Lifeguards op het strand, de strandposten, niet voldeden aan de huidige eisen der tijd maar ook niet meer aan ARBO-eisen. Aan de KNRM is aangegeven dat er vooralsnog geen budget beschikbaar is om nieuwe strandposten aan te schaffen. Een breed traject tot verbetering van de strandovergangen kan aangewend worden om uiteindelijk ook de strandposten te verbeteren of te vernieuwen. Tot die tijd is voorzien in huur

van een extra container per strandpost om aan de eisen van huisvesting tegemoet te komen. De KNRM geeft in haar advies aan zelf te willen investeren in nieuwe strandposten. Voorwaarde is wel het afsluiten van een 5 jarig contract waarbij een bedrag voor huur is ingecalculleerd.

### **Historie**

Al vele jaren werd door de gemeente Terschelling strandbewaking op de drie stranden bij West, Midsland en Formerum gerealiseerd. In 2008 bleek echter dat de gemeente naar verhouding veel inspanning moest verrichten om de kwaliteit van de strandbewaking op een aanvaardbaar hoog peil te houden. Besloten werd de strandbewaking aan de KNRM uit te besteden. Door uitbesteding werden veel P&O taken, taken van de buitendienst investeringen en onderhoud aan materieel en materiaal overbodig. Deze taken werden allemaal door het concept van de KNRM overgenomen.

De uitbesteding van de strandbewaking is in 2011 tijdens besprekingen over de voorjaarsnota en de begroting 2012 met de gemeenteraad aan de orde geweest. De raad heeft ingestemd met het beschikbaar stellen van extra middelen om de inzet van de KNRM-Lifeguard te bekostigen. Als voorwaarde werd gesteld dat in 2012 een grondige evaluatie moest plaatsvinden. De evaluatie heeft nu plaatsgevonden maar tevens werd een RI&E uitgevoerd om risico's inzichtelijk te kunnen maken. Conclusie van beide rapporten is dat de inzet van de KNRM Lifeguards een positief effect hebben op de afname van het risico en dat de daadwerkelijk reddingen en hulpverleningen worden verricht.

### **Afweging college**

Om de kosten binnen de kaders in de begroting 2013 te houden, kan de strandbewaking niet worden voortgezet op het niveau van 2012. Om dit laatste niveau te handhaven is een extra krediet van € 47.000,- nodig. Gelet op de financiële situatie ziet het college daartoe geen mogelijkheden. Indien gewerkt moet worden met het beschikbare budget zijn er verschillende mogelijkheden de dienstverlening aan te passen:

- vermindering van het aantal weken strandbewaking
- vermindering van het aantal uren per dag
- vermindering van het aantal strandposten.

Het college adviseert de dienstverlening wel te handhaven op het huidige aantal uren per dag en op het aantal van drie strandposten. Het college stelt derhalve voor – gelet op de beschikbare middelen – de dienstverlening terug te brengen van 9 naar 6 weken in het hoogseizoen. Een en ander is weergegeven in het navolgende schema.

<b>Maatregel</b>	<b>Wat levert dit op</b>	<b>Wat is het effect</b>
Inkrimpen van het aantal posten	Minder loonkosten, materieel en huisvesting	Toename van het risico op het strand door spreiding van strandrecreanten over onbewaakte stranden
Beperken van de bewakingstijd per week	Idem	Ontbreken van strandbewaking in potentieel drukke stranddagen. Meer werk voor reguliere hulpdiensten en kans op verdrinkingen. Overall ontstaat er een toename van het risico
Posten samenvoegen	Minder materieel kosten en deels minder loonkosten	Concentratie van strandrecreanten leiden niet tot afname risico. De strandpost moet met meer personen bezet worden om controle te houden over het drukkere strand

De risico inventarisatie&evaluatie (RI&E) geeft een goed beeld van de strandbewaking op Terschelling. Naast een beoordeling op risico's bevat deze RI&E een groot aantal praktische aanbevelingen. Binnen de mogelijkheden die wij hebben, zal het college de implementatie van de aanbevelingen ter hand nemen.

De huisvesting van de strandbewaking is eerder ter sprake gekomen in het kader van het project strandovergangen dat gezamenlijk met de andere Friese Waddeneilanden zou worden uitgevoerd. Zoals bekend heeft dit project geen doorgang kunnen vinden, omdat een beoogde bijdrage uit het Waddenfonds niet werd toegekend. Inmiddels is duidelijk dat de gezamenlijke aanpak – vanwege ontwikkelingen op de andere eilanden en vanwege de veranderde financiële situatie van gemeenten – van de baan is. In onze begroting is een beperkt investeringsbedrag opgenomen voor de verbetering van strandovergangen. Wij willen ons nader beraden op welke wijze dit bedrag ingezet kan worden en of er nog subsidiemogelijkheden zijn. Daarbij zullen wij tevens aandacht besteden aan de huisvesting van de strandwachten. Voor het seizoen 2013 stellen wij derhalve voor de huisvesting op dezelfde wijze te regelen als in 2012 (huur containers).

### **Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving**

Mogelijke kunnen er civielrechtelijke procedures bij ongevallen op de Noordzeestranden tegen de gemeente worden gevoerd. De gemeente handelt principe in de geest van de Wet Hygiëne en Veiligheid Badinrichtingen en Zwemgelegenheden. Door het inzetten van strandbewaking wordt het risico beperkt. Daarnaast voert de gemeente buiten bewaakte gebieden publieksinformatie als beheersmaatregel uit. Hiermee worden er op basis van genoemde wet voldoende veiligheidsmaatregelen genomen.

### **Financiële/personele/organisatorische gevolgen**

In de raadsvergadering van 8 november 2011 heeft de gemeenteraad de begroting van 2012 vastgesteld. Daarmee heeft de raad tevens haar goedkeuring gegeven om structureel een extra budget van €40.000,- beschikbaar te stellen voor de strandbewaking door de KNRM. Dit bedrag werd bij de structureel gemaakt kosten voor de strandbewaking opgeteld en zijn in de begroting 2013 voor een bedrag van €77.530,- opgenomen. De overige middelen op het product strand (product 28 van programma 5) zijn bestemd voor andere zaken die het strand raken zoals het regulier onderhoud van de strandovergangen.

Uit de rekening van 2012 blijkt echter dat het begrote bedrag niet toereikend is om de strandbewaking in haar volledige omvang te kunnen realiseren. De reden hiervoor is dat de verwachte besparing door minder inspanning van de gemeente op het gebied van beheer, personele organisatie en administratie niet in directe zin zichtbaar is op het product strand, terwijl de directe kosten wel hoger zijn. Bovendien is door de overdracht van het Internaat aan De Veste de post huisvestingskosten fors gestegen. Voor het continueren van de strandbewaking voor 9 weken op 3 strandposten is een extrabedrag van €47.000,- nodig.

**Overzicht financiële consequentie van het inkrimpen van de strandbewaking**  
(gebaseerd op de cijfers van 2012)

	Cijfers 2012	2 posten 9 wk	3 posten 8 wk	3 posten 7 wk	3 posten 6 wk
KNRM	€ 105.684,84	€ 70.456,56	€ 93.942,08	€ 82.199,32	€ 70.456,56
Overnachting Boschrijk	€ 18.760,00	€ 12.506,67	€ 16.675,56	€ 14.591,11	€ 12.506,67
Totaal	€ 124.444,84	€ 82.963,23	€ 110.617,64	€ 96.790,43	€ 82.963,23
Prijs totaal per strandpost	€ 41.481,61				
Prijs totaal 3 posten per week	€ 13.827,20				

**Communicatie/interactiviteit**

KNRM, strandrecreanten en strandtenthouders.

**Advies van de raadscommissie**

**Ter inzage liggende stukken**

Brief KNRM

RI&E

Evaluatierapport 2012

**Datum behandeling in B&W + ondertekening**

Terschelling, 19 februari 2013.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

J. Haringa  
loco-secretaris.

mr. J.M. Visser,  
burgemeester

**Onderwerp:** Toekomst Strandbewaking  
**Jaar/nummer:** 2013 /

**De raad van de gemeente Terschelling:**

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Terschelling van 19 februari 2013;

**Besluit:**

- a. R&I en evaluatie voor kennisgeving aan te nemen.
- b. De strandbewaking met ingang van het seizoen 2013 terug te brengen van 9 naar 6 weken.

Terschelling, 26 maart 2013

De raad van de gemeente Terschelling voornoemd,

A.J. Spanjer-Rodenburg,  
loco-griffier

mr. J.M. Visser,  
voorzitter

**Onderwerp:** Verzoek om medewerking aan verplaatsing kampeerareaal kampeerterrein Willemsplak

**Jaar/nummer:** 2013 /

**In behandeling bij:** Joost Hellevoort

## **Voorstel**

Geen medewerking verlenen aan het verzoek om kampeerareaal van het kampeerterrein Willemsplak (Hoorn) te verplaatsen naar een terrein in aansluiting op vakantiepark Haantjes aan de Koksbosweg (Formerum – Noord). De heer B. Haantjes hiervan op de hoogte stellen.

## **Toelichting**

Op 25 juni 2012 is van de heer B. Haantjes een brief ontvangen met het verzoek medewerking te verlenen aan de verplaatsing van het kampeerareaal van kampeerterrein Willemsplak (Hoorn) naar een terrein in aansluiting op vakantiepark Haantjes (Formerum – Noord).

De brief is gericht aan de gemeenteraad. In de raadsvergadering van 17 augustus 2012 heeft de besloten het college te vragen naar aanleiding van de brief een raadsvoorstel op te stellen. Met dit gemeentebblad is hieraan uitvoering gegeven.

Op 29 mei 2012 is door de gemeenteraad het bestemmingsplan Formerum – Noord vastgesteld. Hierin is het vakantiepark Haantjes aan de Koksbosweg 4 bestemd als recreatiewoningenterrein. De regels in het bestemmingsplan sluiten uitbreiding van terreinen met deze bestemming uit. Het college ziet geen reden om van deze regels, die zeer recent door de gemeenteraad zijn vastgesteld, af te wijken. Voorgesteld wordt om geen medewerking te verlenen aan het verzoek om het vakantiepark aan de Koksbosweg uit te breiden.

## **Historie**

Uitbreiding van vakantiepark Haantjes is al geruime tijd punt van discussie. Met de vaststelling van het bestemmingsplan Formerum – Noord is wat betreft het college hieraan een einde gekomen. Met de vaststelling van de bestemmingsplannen voor de dorpen en verblijfsrecreatiegebieden op 29 mei 2012, en binnenkort de vaststelling van de bestemmingsplannen Buitengebied Polder en Hoorn & De Duunt, is duidelijk onder welke voorwaarden een kampeerterrein kan uitbreiden. Uitbreiding van vakantiepark Haantjes is daarbij niet aan de orde.

## **Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving**

Door de heer B. Haantjes is in een beroepschrift aan de Raad van State bezwaar gemaakt tegen de vaststelling van het bestemmingsplan Formerum – Noord. Het bezwaar ziet onder andere op het uitsluiten van uitbreidingsmogelijkheden voor vakantiepark Haantjes. Op 21 maart 2013 staat er over deze zaak een hoorzitting op de agenda bij de Raad van State. Afhankelijk van de uitspraak van de Raad van State kan het standpunt, om geen medewerking te verlenen aan de uitbreiding van vakantiepark Haantjes, in heroverweging moeten worden genomen.



**Financiële/personele/organisatorische gevolgen**

nvt

**Communicatie/interactiviteit**

Het gemeenteblad, en een uitnodiging om de commissievergadering bij te wonen, is toegestuurd aan de heer B. Haantjes.

**Advies van de raadscommissie**

pm.

**Ter inzage liggende stukken**

- Kopie brief van dhr. B. Haantjes d.d. 25 juni 2012;
- Kopie regels en verbeelding bestemmingsplan Formerum – Noord;

Terschelling, 29 januari 2013.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

R. Vogelzang,  
secretaris a.i.

mr. J.M. Visser,  
burgemeester