



**Onderwerp:** Wijziging Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân

**Jaar/nummer:** 2013 / 24

**In behandeling bij:** Staf / Stephan Valk

## Voorstel

Gelet op artikel 1, lid 2 en lid 3 en artikel 25, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen:

- Het college van B&W toestemming verlenen tot instemming met de voorgestelde wijziging van de huidige 'gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân versie 01042012' in 'gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân versie 01012014'.
- Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Fryslân toestemming verlenen tot het instellen van de bestuurscommissies, genoemd in artikel 18 van de 'gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân versie 01012014'.

## Samenvatting

Een aanpassing van de huidige gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân versie 01042012 is noodzakelijk in verband met de wijziging van de Wet veiligheidsregio's. Op grond van deze wijziging is regionalisering van de brandweezorg een verplichting. In samenhang hiermee en voortbordurend op de geformuleerde doelstellingen in het meerjarenbeleidsplan 2013-2016 van de Veiligheidsregio Fryslân (VRF), is in bestuurlijk verband geconcludeerd dat een aanpassing van de bestuurlijke organisatie gewenst is. Een ambtelijke vertaling daarvan ligt vervolgens in de rede. In bijgaande voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling (versie 01012014) zijn voornoemde elementen verwerkt.

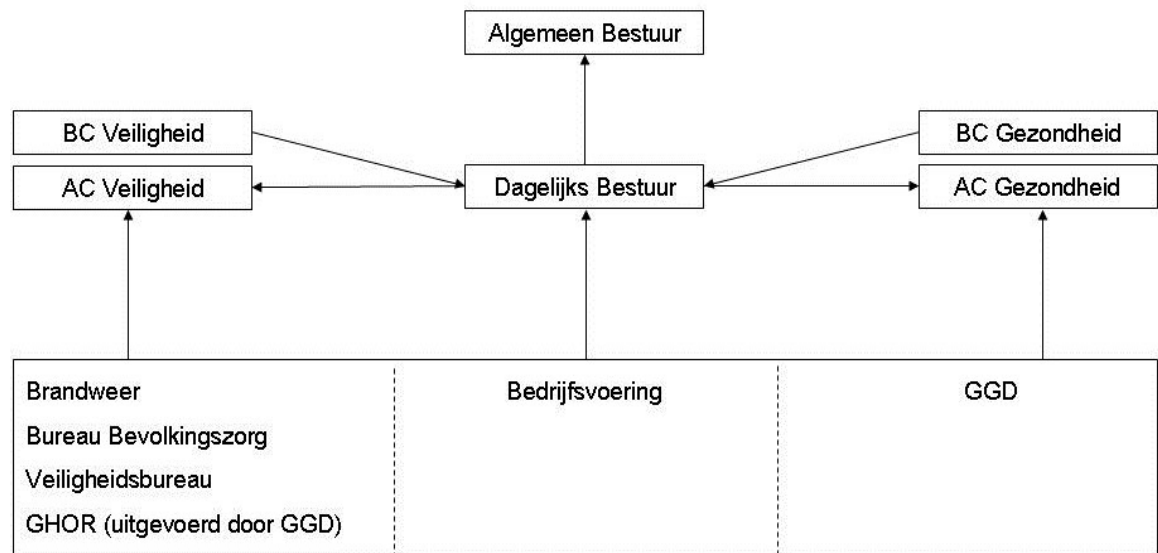
## Toelichting

### Regionalisering brandweezorg

In de huidige gemeenschappelijke regeling is nog voorzien in de mogelijkheid tot het behouden van een gemeentelijke brandweer. Door de wijziging van de Wet veiligheidsregio's is dit met ingang van 1 januari 2014 niet langer mogelijk. Als gevolg daarvan is artikel 5 van de huidige regeling gewijzigd en daarmee ook aanzienlijk versimpeld. In artikel 4 van voorliggende gewijzigde concept-gemeenschappelijke regeling versie 01012014 staan nu de te behartigen belangen, in artikel 5 de overgedragen taken en in artikel 6 de mogelijkheid voor het leveren van maatwerk voor individuele gemeenten. Daarnaast is het huidige onderdeel inzake onderlinge ondersteuning en bijstand door gemeentelijke brandweren (zie hoofdstuk 10) in voorliggende concept-gewijzigde regeling geschrapt. Verder zijn de noodzakelijke aanpassingen als gevolg van de Politiewet 2012 doorgevoerd.

### Bestuurlijke organisatie

Het onderbrengen van de instandhouding van de gemeenschappelijke gezondheidsdienst (GGD) en de veiligheidsregio in één gemeenschappelijke regeling en de gekozen bestuurlijke inrichting leidt tot het gevoel dat de regio bestuurlijk niet in balans is. De adviesrol van de Bestuurscommissie GGD richting Algemeen Bestuur is gelet op de verantwoordelijkheden in de huidige situatie nogal mager. Het betrekken van wethouders bij het Dagelijks en Algemeen Bestuur wordt wenselijk geacht. Ook betekent de inpassing van de geregionaliseerde brandweer een gewijzigde inhoudelijke rol van het Algemeen Bestuur. In regionaal verband is bestuurlijk dan ook geconcludeerd dat de governance van Veiligheidsregio Fryslân ruimte moet bieden voor het inhoud kunnen geven aan de verschillende verantwoordelijkheden, waarbij beleid (inclusief middelen) en beheer worden ontkoppeld. Deze conclusie is nader uitgewerkt in onderstaande voorgestane bestuurlijke inrichting voor Veiligheidsregio Fryslân:



**BC Gezondheid:** leden: gemeentelijke portefeuillehouders gezondheid;  
 taak: overeenkomstig Algemeen Bestuur van een (zelfstandige) GGD  
 (beleidsinhoudelijk).

**BC Veiligheid:** leden: burgemeesters;  
 taak: overeenkomstig Algemeen Bestuur van een Veiligheidsregio conform wet  
 (beleidsinhoudelijk).

**Algemeen Bestuur:** leden: conform wet burgemeesters;  
 taak: beheer Veiligheidsregio en formele bevestiging besluiten BC Veiligheid en  
 BC Gezondheid.

AC Gezondheid: leden: voorzitter en 1 lid, aan te wijzen uit en door gemeentelijke portefeuillehouders gezondheid, en 3 leden, aan te wijzen uit en door bestaande bovenlokale structuren;

taak: overeenkomstig Dagelijks Bestuur van een (zelfstandige) GGD (beleidsinhoudelijk);

adviseurs: DPG (directeur publieke gezondheid), hoofd JGZ en hoofd Z, C&A.

AC Veiligheid: leden: voorzitter en 4 leden, aan te wijzen uit en door de burgemeesters;

taak: overeenkomstig Dagelijks Bestuur van een Veiligheidsregio conform wet (beleidsinhoudelijk);

adviseurs: commandant brandweer, CGF (coördinerend gemeentelijk functionaris) en DPG.

Dagelijks Bestuur: leden: voorzitter conform wet, voorzitters BC Gezondheid en BC Veiligheid, 1 lid aan te wijzen uit en door AC Gezondheid en 1 lid aan te wijzen uit en door AC Veiligheid;

taak: beheer en integraliteit Veiligheidsregio, voorbereiding Algemeen Bestuur;

adviseur: algemeen directeur.

BC  
AC

Bestuurscommissie  
Agendacommissie

Bovenstaande inrichting is reeds besproken in de huidige Bestuurscommissie GGD en heeft geleid tot een positief advies over voorgestelde bestuurlijke opzet. Deze opzet is in bijgaande gewijzigde concept-gemeenschappelijke regeling versie 01012014 vastgelegd in artikel 10, lid 1 (samenstelling Dagelijks Bestuur) en hoofdstuk 6 (Commissies). De nadere uitwerking met betrekking tot de bestuurscommissies zal plaatsvinden via de vaststelling van desbetreffende verordeningen door het Algemeen Bestuur.

#### Managementstructuur

In het verlengde van de governance heeft het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio van gedachten gewisseld over de (toekomstige) managementstructuur van de VRF. De aanleiding daartoe is dezelfde zoals beschreven onder de paragraaf bestuurlijke organisatie. In aanvulling op de in dat verband getrokken conclusie is geconstateerd dat de belasting van de huidige directeur (ambtelijk eindverantwoordelijk voor beleid en beheer) zijn grenzen heeft. De groei van Veiligheidsregio Fryslân vergt een volwassen organisatie waarvan ook de aansturing goed geborgd is. Op grond hiervan verdient het aanbeveling over te gaan tot het instellen van een directieteam bestaande uit:

- algemeen directeur, tevens secretaris bestuur (externe oriëntatie opdrachtgevers en ketenpartners);
- directeur veiligheid, tevens regionaal commandant en secretaris AC en BC Veiligheid;
- directeur gezondheid, tevens directeur publieke gezondheid en secretaris AC en BC Gezondheid;
- directeur bedrijfsvoering (beheer).

Met een dergelijk directieteam worden beleid en beheer ook ambtelijk ontkoppeld en vindt een verbreding van de aansturing op strategisch niveau plaats. Vooreerst kan in afwachting van de verdere ontwikkelingen zoals genoemd in het

meerjarenbeleidsplan 2013 - 2016 ingestoken worden op een personele unie van de functies algemeen directeur en directeur Gezondheid. De directeuren Veiligheid en Bedrijfsvoering kunnen zich alsdan de komende jaren focussen op respectievelijk de opbouw van de geregionaliseerde brandweer en de versterking van de bedrijfsvoering, inclusief beheersmatige inbedding van de brandweer binnen Veiligheidsregio Fryslân. De inhoudelijk directeuren Gezondheid en Veiligheid, en de directeur Bedrijfsvoering zijn voorzitter van respectievelijk het MT Gezondheid, het MT Veiligheid en het MT Bedrijfsvoering. De afdelingshoofden binnen de genoemde domeinen vormen met de voorzitter het betreffende MT. Voornoemde wijziging is verwerkt in hoofdstuk 9 van de voorliggende concept-gewijzigde gemeenschappelijke regeling. De nadere uitwerking vindt plaats in de door het Dagelijks Bestuur vast te stellen organisatieverordening.

**Wijziging gemeenschappelijke regeling veiligheidsregio Fryslân**  
De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân is conform artikel 9 van de Wet veiligheidsregio's ingesteld door alle Colleges van Burgemeester en Wethouders in Fryslân. Gelet op bovenstaande adviseert het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Fryslân deze Colleges te besluiten tot wijziging van de huidige regeling conform bijgevoegde gewijzigde concept-gemeenschappelijke regeling 01012014. Ten aanzien van deze voorgestelde wijziging bestaan onzerzijds geen bezwaren. Voor de volledigheid zou de volgende toevoeging aan artikel 38 van voorliggende nieuwe regeling wenselijk zijn: 'bij inwerkingtreding van deze regeling komt de eerdere gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân versie 01042012 te vervallen'.

Wijziging van een gemeenschappelijke regeling is op grond van artikel 1, lid 2 en lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen echter pas mogelijk na verkregen toestemming van uw raad. Uw raad wordt voorgesteld toestemming te verlenen voor deze wijziging.

### **Historie**

Uw raad heeft op 24 januari 2012 ingestemd met de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Hulpverleningsdienst Fryslân in Veiligheidsregio Fryslân

### **Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving**

Geen

### **Financiële/personele/organisatorische gevolgen**

De kosten voor de brandweer blijven in 2014 stabiel. Echter kan er uiteindelijk sprake zijn van een licht nadelig herverdeeldeffect dat conform het OOV model voor de gemeente Terschelling zal leiden tot een kostenverhoging van 3,8% in 2018. Deze kostenverhoging valt binnen de marges van wat als een normale kostenstijging kan worden beschouwd.

### **Communicatie/interactiviteit**

Niet van toepassing

### **Advies van de raadscommissie**

Niet van toepassing

**Ter inzage liggende stukken**

- Concept-gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân versie 01012014
- Concept-besluit wijziging gemeenschappelijke regeling door het College van B&W d.d. 16 april 2013
- Brief directeur VR Fryslân dd. 3 april 2013
- Raadinformatiebrief regionalisering
- Organisatieplan Samen naar één brandweer
- Visie op Vrijwilligheid

**Datum behandeling in B&W + ondertekening**

Terschelling, 1 mei 2013

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

R. Vogelzang,  
secretaris a.i.

T.D. de Jong,  
loco-burgemeester