



**Onderwerp:** Startnotitie actualisering bestemmingsplannen 2014  
**Jaar/nummer:** 2013 / 50  
**In behandeling bij:** Beleid / Joost Hellevoort

## **Voorstel**

de "Startnotitie actualisering bestemmingsplannen 2014" vaststellen.

## **Samenvatting**

Voor de herziening van het laatste deel van de bestemmingsplannen waarvoor een actualiseringsplicht geldt, is een startnotitie opgesteld. Uitgangspunt is dat, in plaats van bestemmingsplannen, beheersverordeningen worden opgesteld. In de startnotitie is ook een aantal andere uitgangspunten opgenomen en wordt ingegaan op communicatie, planning en kosten.

## **Toelichting**

Met de vaststelling van de bestemmingsplannen Buitengebied Polder en Hoorn & De Duunt op 24 september 2013 zijn voor het grootste deel van de bebouwde omgeving en het agrarisch gebied de bestemmingsplannen weer actueel. Voor het resterende deel van de plangebieden worden beheersverordeningen opgesteld.

Een bestemmingsplan moet eens in de 10 jaar worden herzien. Er is op dit moment nog een aantal plannen ouder dan 10 jaar waarvoor nog geen nieuwe plannen in voorbereiding zijn. Het gaat daarbij om de bestemmingsplannen

- Natuurgebieden (1980)
- Formerum aan Zee (1974)
- Waddengebied (1986)
- Waterfront Oost, Dellewal (1994)
- Passantenhaven Dellewal (1984)
- Plan van uitbreiding dls. havengebied (1969)
- Bedrijventerrein Nieuwedijk (2004)

Voor de herziening van het bestemmingsplan Waddengebied wordt in samenwerking met de andere Waddeneilanden en Waddengemeente een beheersverordening opgesteld. Hierover wordt u binnenkort nader geïnformeerd. De herziening van het bestemmingsplan Waddengebied blijft in de startnotitie buiten beschouwing.

Er wordt voor gekozen om voor deze plangebieden beheersverordeningen op te stellen in plaats van bestemmingsplannen. Daarvoor zijn de volgende redenen.

## Inhoudelijk

In de betreffende plangebieden zijn over het algemeen weinig concrete ontwikkelingen voorzien. De plangebieden lenen zich daardoor goed voor een beheersverordening als planningsinstrument.

### Kosten

Het opstellen van een beheersverordening is in de meeste gevallen goedkoper dan het opstellen een bestemmingsplan. In de regel zijn de onderzoekverplichtingen en/of motiveringseisen ten aanzien van sectorale aspecten minder zwaar dan bij ontwikkelingsgerichte bestemmingsplannen. Ook de eenvoudigere procedure is van invloed op de kosten. Zo kan tegen de vaststelling van een beheersverordening geen bestuurlijk rechtsmiddel (bezwaar en/of beroep) worden aangewend.

Doordat een beheersverordening sneller is gemaakt en is vastgesteld dan een bestemmingsplan wordt de periode dat geen leges kunnen worden gevorderd, vanwege de ouderdom van de bestemmingsplannen, zo kort mogelijk gehouden (zie onder kopje “Juridische gevolgen...”).

Het beperkte budget voor de actualiseringsopgave is mede aanleiding om te kiezen voor het instrument van de beheersverordening.

### **Historie**

De beheersverordeningen maken onderdeel uit van de actualisering van alle bestemmingsplannen op Terschelling. Ten behoeve daarvan is in 2008 voor een zeer groot deel van het eiland het bestemmingsplan Buitengebied opgesteld. Na een zeer uitvoerige en zorgvuldige voorbereiding is het plan vastgesteld en goedgekeurd door de provincie. De Raad van State heeft het goedkeuringsbesluit echter vernietigd, vanwege het gegeven dat onvoldoende is gekeken naar de effecten van het plan op de natuur. Deze uitspraak heeft tot gevolg gehad dat het bestemmingsplan opnieuw in procedure moest worden gebracht.

Er is voor gekozen om het eiland, in planologische zin, op te knippen in verschillende onderdelen. Voor de dorpen en de polder zijn afzonderlijke bestemmingsplannen opgesteld met als basisdocument het bestemmingsplan Buitengebied uit 2008. Met het opstellen op stellen van de beheersverordeningen voor de natuurgebieden, Formerum Aan Zee, haven, Waterfront Oost, Dellewal en het bedrijventerrein Nieuwedijk wordt de actualiseringsopgave afgerond.

### **Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving**

Met ingang van 1 juli 2013 geldt dat, indien de herzieningstermijn van een bestemmingsplan (10 jaar) wordt overschreden, de bevoegdheid om leges in te vorderen vervalft. Dit betekent dat voor verleende diensten die verband houden met het bestemmingsplan, zoals voor omgevingsvergunningen, geen leges meer kunnen worden geheven totdat een nieuwe beheersverordening is vastgesteld.

### **Financiële/personele/organisatorische gevolgen**

De actualisering van de bestemmingsplannen wordt uitgevoerd door het Team Beleid. Voor de uitvoering van een deel van de werkzaamheden wordt een stedenbouwkundig adviesbureau gevraagd. De dekking van de kosten voor de werkzaamheden van het adviesbureau is opgenomen in de begroting voor 2014 op de kostenplaats ruimtelijke plannen. De verwachting is dat de werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd binnen het budget dat hiervoor in de begroting is opgenomen.

### **Communicatie/interactiviteit**

Communicatie met de bevolking en andere partijen vindt plaats op basis van een ontwerp beheersverordening. Hoewel inspraak niet verplicht is, zorgt het voor betrokkenheid van burgers en ondernemers en kunnen fouten in het plan worden voorkomen. Na behandeling van de ontwerp beheersverordeningen in de raadscommissie wordt iedereen in de gelegenheid gesteld op de plannen te

reageren. De ingekomen reacties worden door het college van commentaar voorzien en voorgelegd aan de gemeenteraad. De gemeenteraad stelt de beheerverordeningen vervolgens vast. De ingekomen reacties kunnen aanleiding zijn het ontwerp van de beheersverordeningen gewijzigd vast te stellen. De beheersverordening voor de natuurgebieden wordt afgestemd op het beheerplan Natura 2000 dat voor Terschelling wordt opgesteld. Hierover wordt overleg gevoerd met Staatsbosbeheer en de Dienst Landelijk Gebied.

### **Advies van de raadscommissie**

Naar aanleiding van de behandeling van de startnotitie in de vergadering van de raadscommissie van 5 november 2013 wordt op een aantal punten nader ingegaan.

#### Volkstuintjes

Er wordt belang gehecht aan de “volkstuintjes” in het duingebied. Het behoud van deze “volkstuintjes” moet in de beheersverordening worden gewaarborgd. Gezien het feit dat de tuintjes al sinds jaar en dag in gebruik zijn is er sprake van een bestaande situatie die prima in een beheersverordening kan worden vastgelegd.

#### Toekomstige ontwikkelingen

Met de beheersverordening wordt in principe de bestaande situatie vastgelegd waarbij rekening wordt gehouden met bestaande rechten waarvan nog geen gebruik is gemaakt. De ontwikkelingsmogelijkheden die in een beheersverordening kunnen worden opgenomen zijn beperkt. Dit betekent niet dat er de komende 10 jaar geen ontwikkelingen in de betreffende gebieden zullen plaatsvinden. Zo is er tijdens de commissievergadering gesproken over de aanleg van zonneakkers en de mogelijke winning van gas. Er worden dus mogelijke ontwikkelingen voorzien, maar nog niet duidelijk is wat die precies zullen inhouden en/of wanneer die zich zullen voordoen. In die gevallen kan prima gebruik worden gemaakt van het instrument beheersverordening. Op het moment dat toekomstige ontwikkelingen voldoende concreet worden en daarover een bestuurlijke afweging heeft plaatsgevonden kan bijvoorbeeld via een bestemmingsplanprocedure aan dergelijke ontwikkelingen invulling worden gegeven.

#### Samenvoeging plangebieden

In de startnotitie is zoveel als mogelijk aangesloten bij bestaande plangebieden. Het is mogelijk om meerdere plangebieden in één beheersverordening op te nemen. Gezien de verschillende karakters van de betreffende gebieden en de kenbaarheid is het echter wenselijk vast te houden aan de indeling van de plangebieden zoals die in de startnotie is opgenomen.

### **Ter inzage liggende stukken**

- Startnotitie actualisering bestemmingsplannen 2014.

Terschelling, 12 november 2013

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

H.M. de Jong,  
secretaris/directeur

J.H. Bats,  
burgemeester

