



Onderwerp: Vaststellen nota 'Naar een financieel vangnet'.

Jaar/nummer: 2014 / 84

In behandeling bij: Wethouder Hoekstra - Sikkema

Voorstel

Wij stellen u voor de nota 'naar een financieel vangnet' vast te stellen.

Samenvatting

De nota 'Naar een nieuw financieel vangnet' is de uitwerking van de in de beleidsnota 'Sociaal Domein in de praktijk' geformuleerde beleidskeuzes: 'er wordt een vangnet ingericht, waarin het huidige minimabeleid en bijzondere bijstand worden opgenomen. In plaats van categoriale inzet van de budgetten wordt een regeling uitgewerkt gericht op het realiseren van maatwerk in financiële ondersteuning voor burgers'.

Het nieuwe vangnet bestaat uit een viertal regelingen: bijzondere bijstand, het Maatwerkbudget gebiedsteams, een Participatiefonds en een Kindpakket. Voor de laatste twee regelingen wordt voorgesteld de toegang te stellen op max. 110% van het sociaal minimum. Aanvullend wordt voorgesteld flankerend beleid te voeren door de regeling 'collectieve ziektekostenverzekering' uit te breiden en de toegang hiervoor te stellen op max 130% van het sociaal minimum.

Toelichting

Huidig minimabeleid

Het huidige minima/armoedebeleid bestaat uit een zestal categoriale regelingen:

1. Sprokkelkosten;
2. Meedoen Kinderen;
3. Meedoen Gezin;
4. Duurzame gebruiksgoederen;
5. Collectieve ziektekostenverzekering minima (AV Frieso);
6. Langdurigheidstoelage.

Daarnaast kunnen burgers een beroep doen op Bijzondere Bijstand (een individuele maatwerkregeling) en kan de gemeente beleid voeren op het terrein van kwijtschelding van gemeentelijke belastingen.

Nieuw minimabeleid

In het beleidsplan 'Sociaal Domein in de praktijk' is de keuze gemaakt om een sociaal vangnet in te richten, waarin het huidige minimabeleid en Bijzondere Bijstand worden opgenomen. Dat betekent dat het huidige minimabeleid moet worden hervormd. In de nieuwe aanpak wil de gemeente maatwerk leveren. Maatwerk om aan of voor een burger een individueel budget beschikbaar te stellen voor noodzakelijke uitgaven, juist om de zelfredzaamheid te versterken. Dat is ook in lijn met de nieuwe participatiewet.

Het nieuwe vangnet omvat de volgende componenten:

- De Bijzondere Bijstand;
- Het Maatwerkbudget Gebiedsteams;
- Een participatiefonds;
- Een Kindpakket.

Overwegingen:

1. *Met de nota 'Naar een financieel vangnet' wordt voldaan aan de opdracht van de raad om een sociaal vangnet in te richten.*
De nota voorziet in een basisinfrastructuur die garandeert dat kwetsbare personen met (acute) problemen - die niet zelfredzaam zijn en niet terug kunnen vallen op een sociaal netwerk - altijd op hulp en ondersteuning mogen rekenen.
2. *Een financieel vangnet vorm een essentieel onderdeel van het bredere sociale vangnet.*
In de nieuwe aanpak staat centraal dat eigen mogelijkheden van burgers worden benut. Dat uitgangspunt zal er toe leiden dat ook vaker een beroep zal worden gedaan op een eigen bijdrage. Insteek van het nieuwe beleid is te voorkomen dat er bewoners zijn die vanwege financiële kwetsbaarheid geen beroep op ondersteuning kunnen doen.

In de nota 'Naar een financieel vangnet' zijn de volgende beleidskeuzes opgenomen:

1. Een Maatwerkbudget voor de gebiedsteams beschikbaar te stellen van maximaal € 300,- per gezin per jaar;
2. Burgers met een inkomen tot 110% van het sociaal minimum in aanmerking laten komen voor de regeling Participatiefonds;
3. De voorzieningen Kindpakket zoveel mogelijk in natura verstrekken;
4. Om de participatie van kinderen te bevorderen de samenwerking te zoeken met het Jeugdsportfonds, het Jeugdcultuurfonds en de Stichting Leergeld;
5. Huishoudens met een inkomen van maximaal 110% van het sociaal minimum in aanmerking laten komen voor de regeling Kindpakket;
6. Kiezen voor de uitgebreide variant van de collectieve verzekering;
7. De inkomensgrens voor de regeling collectieve verzekering bepalen op 130% van het sociaal minimum

Historie

In oktober 2014 is de beleidsnota 'Sociaal Domein in de praktijk' ter vaststelling voorgelegd aan de raad. In de beleidsnota is een keuze gemaakt om te komen tot een sociaal vangnet voor de kwetsbare groep inwoners, die niet zonder deze voorzieningen in staat zijn te participeren.

Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving

Uitgangspunt is dat de ontvangen budgetten leidend zijn. Daarbij moeten wij wel aangeven dat het open einde regelingen zijn. Er is op voorhand geen zekerheid over de mate van beroep dat op de regelingen gedaan zal worden.

De kosten van het financieel vangnet worden gedekt via de begroting van de Dienst SZW. Het betreft voor de gemeente Terschelling de volgende budgetten (bron: herziene begroting 2015 Dienst SZW en meicirculaire 2014):

- Totaal geraamde lasten minimabeleid € 60.700,- (vergelijk 2014 € 26.249,-);
- Totaal geraamde lasten Huishoudelijke Hulp € 159.333,- (vergelijk 2014 € 247.701,-)

Gemeenten ontvangen in 2015 extra middelen voor de afschaffing van Wtcg/CER en zogenaamde Klijsma middelen (intensivering armoede en schuldenlast). Terschelling kan op grond daarvan de volgende bedragen tegemoet zien.

- Compensatiegelden voor afschaffing Wtcg/CER en Klijsma € 13.600,-;
- Integratieuitkering € 346.156,- (Dit is € 139.894,- minder dan in 2014 is ontvangen en heeft betrekking op alle Wmo taken). Daarnaast levert de nieuwe werkwijze waarbij de huishoudelijke zorg van 0-3 uur een algemene voorziening wordt een kostenbesparing op. Raming voor Terschelling is dat:
 - Kostenbesparing HH1 2015 € 104.000,-;
 - Kostenbesparing HH1 2016 € 136.000,-.

Communicatie/interactiviteit

De communicatie met de burgers over het nieuwe beleid in 2015 zal na vaststelling van de notitie worden opgestart.

Advies van de raadscommissie

Ter inzage liggende stukken

- Nota 'Naar een financieel vangnet';
- Bijlage 1 Overzicht veranderingen minimabeleid naar een financieel vangnet en flankerende beleid
- Leeswijze behorende bij de nota
- Uitdraai herziene begroting 2015 Dienst m.b.t. Programma Minimaregelingen;
- Uitdraai herziene begroting 2015 Dienst m.b.t. Programma Wmo;
- Overzicht Klijsma middelen.

Datum behandeling in B&W + ondertekening

Terschelling, 18 novembetr 2014

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

H.M. de Jong,
secretaris/directeur

J.H. Bats,
burgemeester